



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2011/2184(INI)**

21.9.2012

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer  
(COM(2011)0403 – C7-0186/2011 – 2011/2184(INI))

Rapporteur voor advies: Franziska Katharina Brantner

PA\_NonLeg\_InterimMod

## SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar verslag op te nemen:

1. wenst dat het ontwerp voor een IIA als volgt wordt gewijzigd:

### Amendement 1

#### Ontwerpakkoord

#### Deel I – paragraaf 10 – alinea 2

##### *Voorstel van de Commissie*

Het jaarlijkse bedrag van de reserve wordt vastgesteld op 350 miljoen EUR (prijzen 2011) *en* kan worden gebruikt *tot jaar n+1 overeenkomstig* het Financieel *Reglement*. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Europese Unie. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit voorgaande jaren wordt het eerst aangesproken, te beginnen met het oudste. *Het gedeelte van het bedrag van jaar n dat in jaar n+1 niet is gebruikt, vervalt.*

##### *Amendement*

Het jaarlijkse bedrag van de reserve wordt vastgesteld op 350 miljoen EUR (prijzen 2011). *Het deel van het jaarlijkse bedrag van jaar n dat niet is aangesproken*, kan worden gebruikt *gedurende de gehele periode van het meerjarig* financieel *kader*. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Europese Unie. Het deel van het jaarlijkse bedrag uit voorgaande jaren wordt het eerst aangesproken, te beginnen met het oudste.

### Amendement 2

#### Ontwerpakkoord

#### Deel I – lid 10 – alinea 3

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Wanneer de Commissie van oordeel is dat de reserve moet worden aangesproken, legt zij de twee takken van de begrotingsautoriteit een voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsonderdelen voor.

##### *Amendement*

Wanneer de Commissie van oordeel is dat de reserve moet worden aangesproken, legt zij de twee takken van de begrotingsautoriteit een voorstel tot overschrijving uit de reserve naar de overeenkomstige begrotingsonderdelen voor, *in overeenstemming met het Financieel Reglement*.

### Amendement 3

#### Ontwerpakkoord

#### Deel I – lid 10 – alinea 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Voorstellen van de Commissie tot overschrijving om van de reserve gebruik te maken moeten echter worden voorafgegaan door een onderzoek van de mogelijkheden tot herschikking van kredieten.*

**Schrappen**

### Amendement 4

#### Ontwerpakkoord

#### Deel I – lid 10 – alinea 6

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*De overschrijvingen geschieden overeenkomstig artikel 26 van het Financieel Reglement.*

**Schrappen**

### Amendement 5

#### Ontwerpakkoord

#### Deel I – lid 12 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

Het jaarlijkse bedrag van het flexibiliteitsinstrument **kan worden gebruikt tot jaar  $n+3$ . Het deel van het jaarlijkse bedrag uit voorgaande jaren wordt het eerst aangesproken, te beginnen met het oudste. Het gedeelte van het bedrag van jaar  $n$  dat in jaar  $n+3$  niet is gebruikt, **vervalt**.**

Het **deel van het** jaarlijkse bedrag van het flexibiliteitsinstrument van jaar  $n$  dat niet is **aangesproken, kan worden** gebruikt **gedurende de gehele periode van het meerjarig financieel kader**.

## Amendement 6

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 20 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

20. Ten aanzien van de uitgaven van het GBVB die overeenkomstig artikel 41 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie komen, trachten de instellingen elk jaar in het bemiddelingscomité en op basis van de door de Commissie opgestelde ontwerpbegroting overeenstemming te bereiken over de op de begroting van de Europese Unie aan te rekenen **huishoudelijke** uitgaven en de verdeling ervan over de in de vierde alinea van dit punt voorgestelde artikelen van het GBVB-hoofdstuk van de begroting. **Wordt geen overeenstemming bereikt, dan nemen het Europees Parlement en de Raad in de begroting het bedrag op dat in de voorgaande begroting was opgevoerd of, indien het lager is, het bedrag dat in de ontwerpbegroting wordt voorgesteld.**

## Amendement 7

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 20 – alinea 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Het totale bedrag van de **huishoudelijke** uitgaven van het GBVB wordt over de **in de vierde alinea van dit punt voorgestelde** artikelen van het GBVB-hoofdstuk van de begroting verdeeld. Elk artikel heeft betrekking op reeds vastgestelde instrumenten, op maatregelen die zijn voorzien maar nog niet zijn vastgesteld en op alle toekomstige, dat wil zeggen niet voorziene instrumenten, die door de Raad in de loop van het betrokken begrotingsjaar

*Amendement*

20. Ten aanzien van de uitgaven van het GBVB die overeenkomstig artikel 41 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ten laste van de algemene begroting van de Europese Unie komen, trachten de instellingen elk jaar in het bemiddelingscomité en op basis van de door de Commissie opgestelde ontwerpbegroting overeenstemming te bereiken over de op de begroting van de Europese Unie aan te rekenen uitgaven en de verdeling ervan over de artikelen van het GBVB-hoofdstuk van de begroting.

*Amendement*

Het totale bedrag van de uitgaven van het GBVB wordt over de artikelen van het GBVB-hoofdstuk van de begroting verdeeld. Elk artikel heeft betrekking op reeds vastgestelde instrumenten, op maatregelen die zijn voorzien maar nog niet zijn vastgesteld en op alle toekomstige, dat wil zeggen niet voorziene instrumenten, die door de Raad in de loop van het betrokken begrotingsjaar zullen worden vastgesteld **en waarvoor de**

zullen worden vastgesteld.

*raadpleging van het Europese Parlement nodig is.*

## **Amendement 8**

### **Ontwerpakkoord**

#### **Deel II – lid 20 – alinea 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Daar de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement in het kader van een GBVB-optreden de bevoegdheid heeft autonoom kredietoverschrijvingen tussen artikelen binnen eenzelfde hoofdstuk van de begroting, in dit geval het GBVB-hoofdstuk van de begroting, te verrichten, is de voor een snelle uitvoering van GBVB-optredens vereiste flexibiliteit gewaarborgd. Mocht het bedrag van de GBVB-begroting gedurende het begrotingsjaar ontoereikend zijn om de noodzakelijke uitgaven te dekken, dan komen het Europees Parlement en de Raad op voorstel van de Commissie, met inachtneming van artikel 2 van de MFK-verordening en punt 10 van dit akkoord, overeen, met spoed een oplossing te vinden.

*Amendement*

Daar de Commissie overeenkomstig het Financieel Reglement in het kader van een GBVB-optreden de bevoegdheid heeft autonoom kredietoverschrijvingen tussen artikelen binnen eenzelfde hoofdstuk van de begroting, in dit geval het GBVB-hoofdstuk van de begroting, te verrichten, is de voor een snelle uitvoering van GBVB-optredens vereiste flexibiliteit gewaarborgd. ***Als de Commissie voornemens is kredieten over te dragen, stelt zij de begrotingsautoriteit in kennis van dit besluit en de redenen ervoor.*** Mocht het bedrag van de GBVB-begroting gedurende het begrotingsjaar ontoereikend zijn om de noodzakelijke uitgaven te dekken, dan komen het Europees Parlement en de Raad op voorstel van de Commissie, met inachtneming van artikel 2 van de MFK-verordening en punt 10 van dit akkoord, overeen, met spoed een oplossing te vinden.

## **Amendement 9**

### **Ontwerpakkoord**

#### **Deel II – lid 20 – alinea 4 – streepje 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

***– crisisbeheersingsoperaties; preventie, oplossing en stabilisering van conflictsituaties; het toezien op en de tenuitvoerlegging van vredes- en veiligheidsprocessen,***

*Amendement*

***– GBVB-missies,***

## Amendement 10

### Ontwerpakkoord Deel II – lid 20 – alinea 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Het bedrag voor maatregelen uit hoofde van het in het derde streepje bedoelde artikel mag niet meer dan 20 % van het totale bedrag van de GBVB-begroting belopen.*

*Amendement*

*Schrappen*

## Amendement 11

### Ontwerpakkoord Deel II – lid 20 – alinea 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Ieder Raadsbesluit vastgesteld op grond van de in het eerste en vijfde streepje bedoelde artikelen, wordt aangeduid met een specifieke post onder het desbetreffende artikel. Zodra in een begrotingsjaar een besluit is genomen, worden de desbetreffende kredieten in de posten "Overige GBVB-missies" of de post "Overige speciale vertegenwoordigers EU" ondergebracht. Een nieuwe post onder het desbetreffende artikel van de GBVB-begroting wordt door de Commissie in het eerstvolgende voorontwerp van gewijzigde begroting of voorontwerp van begroting voorgesteld.*

## Amendement 12

### Ontwerpakkoord Deel II – lid 21 – alinea 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

21. De Hoge Vertegenwoordiger van de

*Amendement*

21. De Hoge Vertegenwoordiger van de

Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid raadpleegt het Europees Parlement jaarlijks over een tegen 15 juni van het betrokken jaar te verstrekken prospectief *document* dat de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen van het GBVB behelst, met inbegrip van de *financiële gevolgen ervan voor de algemene begroting van de Europese Unie, alsmede* een beoordeling van de in jaar n-1 aangevangen maatregelen. *Bovendien houdt de hoge vertegenwoordiger* het Europees Parlement op de hoogte door middel van gezamenlijke informatiebijeenkomsten die ten minste vijf keer per jaar in het kader van de gewone politieke dialoog over het GBVB plaatsvinden en die uiterlijk in het bemiddelingscomité worden overeengekomen.

Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid raadpleegt het Europees Parlement jaarlijks over *de voorbereiding en de goedkeuring van* een tegen 15 juni van het betrokken jaar te verstrekken prospectief *verslag* dat de voornaamste aspecten en de fundamentele keuzen van het GBVB behelst, met inbegrip van de *consistentie daarvan met de resoluties van het Europees Parlement*, een beoordeling van de in jaar n-1 aangevangen maatregelen, *een beoordeling van de coördinatie en de complementariteit van het GBVB met de andere externe financiële instrumenten van de Europese Unie en een antwoord op het jaarverslag van het Europees Parlement over het GBVB. Het prospectief verslag reikt ook een oplossing voor de financiële gevolgen voor de algemene begroting van de Europese Unie aan van de acties en maatregelen die uit hoofde van de GBVB zijn genomen, maar niet uit de Uniebegroting zijn gefinancierd.* In dit verslag komen tevens de uitvoering en het beheer van het startfonds zoals vermeld in artikel 41 VEU en het Athenamechanisme aan de orde.

De hoge vertegenwoordiger houdt het Europees Parlement *regelmatig* op de hoogte door middel van gezamenlijke informatiebijeenkomsten die ten minste vijf keer per jaar in het kader van de gewone politieke dialoog over het GBVB plaatsvinden en die uiterlijk in het bemiddelingscomité worden overeengekomen. *Elke partij bij de gezamenlijke informatiebijeenkomsten moet om extra bijeenkomsten kunnen vragen als daar behoefte aan is. De gezamenlijke informatiebijeenkomsten hebben onder meer ten doel om zowel de lopende als in voorbereiding zijnde GBVB-missies en -operaties onder de loep te nemen, lering te trekken uit deze missies en operaties, en de successen en tekortkomingen daarvan, en zij moeten helpen een strategische aanpak van*



*toekomstige behoeften te ontwikkelen, onder meer op financieel gebied. De betrokken parlementaire commissie kan bij wijze van beleidsrichtsnoer haar advies verstrekken als de start van een nieuwe GBVB-missie wordt voorbereid, wanneer de herziening van een mandaat is voorgesteld of als een missie is beëindigd. De hoge vertegenwoordiger verstrekt alle relevante documenten in verband met de voorbereiding en vaststelling van Raadsbesluiten in overeenstemming met de bestaande procedures voor de toegankelijkheid van informatie op het gebied van GBVB.*

*Om te verzekeren dat de gezamenlijke informatiebijeenkomsten degelijk worden voorbereid, ontvangt het Europees Parlement alle relevante informatie, waaronder de agenda's en geannoteerde agenda's, vóór alle bijeenkomsten van het Politiek en Veiligheidscomité, alsook schriftelijke samenvattingen van de voornaamste punten die zijn besproken.*

## Amendement 13

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 21 – alinea 1 – streepje 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Aan deze bijeenkomsten wordt deelgenomen door:

– voor het Europees Parlement, *het bureau van de twee betrokken commissies,*

*Amendement*

Aan deze bijeenkomsten wordt deelgenomen door:

– voor het Europees Parlement: *de bureaus in uitgebreide samenstelling van de Commissie buitenlandse zaken en de Begrotingscommissie en de desbetreffende rapporteurs, waarbij ervoor wordt gezorgd dat alle fracties naar behoren vertegenwoordigd zijn,*

## Amendement 14

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 21 – alinea 1 – streepje 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

– voor de Raad, **de voorzitter** van het Politiek en Veiligheidscomité.

*Amendement*

– voor de Raad van **de Europese Unie**: het **voorzitterschap van het** Politiek en Veiligheidscomité **namens de hoge vertegenwoordiger, en, indien nodig, hoge ambtenaren van de Europese Dienst voor extern optreden, hoofden van GBVB-missies en -operaties en speciale vertegenwoordigers van de EU.**

## Amendement 15

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 21 – alinea 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Telkens wanneer de Raad een besluit op het gebied van het GBVB vaststelt **dat uitgaven meebrengt**, legt hij het Europees Parlement onverwijld en in elk geval binnen vijf werkdagen na het definitieve besluit een schatting van de geraamde kosten (financieel memorandum) voor, met name die inzake tijdsduur, personeel, gebruik van gebouwen en andere infrastructuur, vervoermiddelen, opleidingsvereisten en veiligheidsregelingen.

*Amendement*

Telkens wanneer de Raad een besluit op het gebied van het GBVB vaststelt, legt hij het Europees Parlement onverwijld en in elk geval binnen vijf werkdagen na het definitieve besluit een schatting van de geraamde kosten (financieel memorandum) voor, met name die inzake tijdsduur, personeel, gebruik van gebouwen en andere infrastructuur, vervoermiddelen, opleidingsvereisten en veiligheidsregelingen.

## Amendement 16

### Ontwerpakkoord

#### Deel II – lid 21 – alinea 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

De Commissie licht de begrotingsautoriteit eenmaal per kwartaal in over de uitvoering van de GBVB-optredens en over de

*Amendement*

De Commissie licht de begrotingsautoriteit eenmaal per kwartaal in over de uitvoering van de GBVB-optredens, **de financiële**

*financiële prognoses voor het resterende gedeelte van het begrotingsjaar.*

*vooruitzichten voor de volgende zes maanden en over de redenen die de uitvoering en vooruitzichten rechtvaardigen. Tevens doet de Commissie ieder halfjaar de begrotingsautoriteit een overzicht toekomen van de besteding van vastleggingskredieten van het GBVB-begrotingshoofdstuk, alsmede een overzicht van de interne overschrijvingen waarover overeenkomstig het Financieel Reglement besloten is en van de resultaten van alle interne en externe controles in verband met de GBVB-acties en besluiten.*

#### **Amendement 17**

##### **Ontwerpakkkoord**

##### **Deel II – lid 21 – alinea 4 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Eenmaal per jaar raadpleegt de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, ook in haar of zijn capaciteit als vicevoorzitter van de Commissie, het Europees Parlement en de Raad over een prospectief document waarin de strategieën voor conflictpreventie en vredesopbouw van de Unie uiteengezet worden. Het document beschrijft de activiteiten van de Unie met betrekking tot conflictpreventie en vredesopbouw op het gebied van GBVB en ander Uniebeleid. Hierin worden vooral de door de Unie nagestreefde beleidsdoelstellingen en de door haar gehanteerde diplomatieke en financiële middelen uiteengezet. Het document behelst gedetailleerde informatie over het personeel en de operationele en administratieve uitgaven die voor conflictpreventie en vredesopbouw zijn uitgetrokken voor de begrotingsjaren  $n$ ,  $n-1$  en  $n+1$ .*



## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	20.9.2012
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                 57 -:                 2 0:                 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Franziska Katharina Brantner, Elmar Brok, Jerzy Buzek, Tarja Cronberg, Arnaud Danjean, Mário David, Michael Gahler, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Liisa Jaakonsaari, Ioannis Kasoulides, Nicole Kiil-Nielsen, Evgeni Kirilov, Maria Eleni Koppa, Paweł Robert Kowal, Vytautas Landsbergis, Krzysztof Lisek, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Francisco José Millán Mon, María Muñoz De Urquiza, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Bernd Posselt, Hans-Gert Pöttering, Cristian Dan Preda, Libor Rouček, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Nikolaos Salavrakos, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Werner Schulz, Marek Siwiec, Laurence J.A.J. Stassen, Charles Tannock, Inese Vaidere, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Sir Graham Watson, Boris Zala
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Laima Liucija Andrikiienė, Elena Băsescu, Marije Cornelissen, Elisabeth Jeggle, Jacek Protasiewicz, Teresa Riera Madurell, Carmen Romero López, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Alf Svensson, Indrek Tarand, Traian Ungureanu, Ivo Vajgl, Luis Yáñez-Barnuevo García, Joachim Zeller, Janusz Władysław Zemke
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 187, lid 2)</b>	Maria Badia i Cutchet, Ivari Padar