



EIROPAS PARLAMENTS

2014 - 2019

Ārlietu komiteja

2014/0180(COD)

27.1.2015

ATZINUMS

Sniegusi Ārlietu komiteja

Budžeta komitejai

par priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar kuru groza Regulu (ES, Euratom) Nr. 966/2012 par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam
(COM(2014/0358) – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD))

Atzinuma sagatavotājs: *Christian Ehler*

PA_Legam

ĪSS PAMATOJUMS

Komisija ir iesniegusi Eiropas Parlamentam un Padomei priekšlikumu, kura mērķis ir pielāgot finanšu noteikumus noteikumiem, kas iekļauti jaunajās direktīvās par publisko iepirkumu un par koncesijas līgumu slēgšanas tiesību piešķiršanu. Šajā priekšlikumā ir ietverts grozījums 190. pantā par ārējo darbību iepirkumu, kas ietilpst Ārlietu komitejas darbības kompetencē.

Pienākums piemērot vispārējus ES iepirkuma noteikumus kopējās ārpolitikas un drošības politikas jomā iekļautajiem krīžu pārvaldības pasākumiem, jo īpaši kopējās drošības un aizsardzības politikas (KDAP) civilajām misijām, ievērojami kavē svarīgu iekārtu un pakalpojumu iegādi, tādējādi radot nopietnu negatīvu ietekmi uz misiju darbību.

KDAP misijas parasti notiek krīzes apstākļos un ierobežotā laika posmā. Tās sāk, pieņemot vienbalsīgu Padomes lēmumu, ar kuru tiek atzīts, ka ir steidzami nepieciešams reaģēt uz krīzi. Tomēr, piemērojot spēkā esošos finanšu noteikumus, kas izstrādāti funkcionējošam Eiropas iekšējam tirgum, nevis krīzes situācijām tādās valstīs kā Mali vai Dienvidsudāna, svarīgi materiāli bieži vien tiek piegādāti vairāk nekā sešus mēnešus pēc tam, kad ir izsludināts konkurss.

Brīžos, kad Savienība uzņemas pildīt svarīgas saistības miera un drošības atjaunošanā, piemēram, Gruzijā 2008. gadā, uz spēles starptautiskajā arēnā tiek likta ES ticamība. Bieži vien tas ir arī jautājums par personāla drošību, kura tiek apdraudēta, ja trūkst tāda būtiska aprīkojuma kā bruņumašīnas. Revīzijas palāta 2012. gada īpašajā ziņojumā par ES atbalstu Kosovai nosodīja šādu bīstamu efektivitātes trūkumu, secinot, ka finanšu noteikumos noteiktās iepirkuma procedūras „nav izstrādātas .. KDAP misijām .. , kurās dažreiz ir jāreaģē ātri un elastīgi”.

Tādēļ Ārlietu komiteja uzskata, ka KDAP misijām, kuras parasti tiek veiktas krīzes vai pēckrīzes situācijās, būtu jāpiemēro īpaši noteikumi. Tas atbilst Eiropadomes 2013. gada decembra sanāksmes secinājumiem, kuros Komisijai, augstajai pārstāvei un dalībvalstīm tika pausts aicinājums „nodrošināt, lai civilo misiju procedūras un noteikumi dotu Savienībai iespēju būt elastīgāki un paātrināt ES civilo misiju izvietošanu”.

Lai gan komiteja atbalsta ikvienus centienus palielināt efektivitāti spēkā esošo noteikumu satvarā, tā uzskata, ka ātru misijas izvietošanu atbilstīgi nepieciešamajai loģistikai un drošības prasībām var nodrošināt, tikai izveidojot īpašu noteikumu kopumu, kurā paredzēta elastīgāka procedūra, un pārstājot izmantot pašreizējo nostāju, kad katrs gadījums tiek izvērtēts atsevišķi. Ar šādiem noteikumiem tiktu nodrošināta Savienības finanšu interešu pienācīga aizsardzība ES svarīgāko drošības mērķu īstenošanā, tādējādi labāk izpildot prasību par pareizu, efektīvu un lietderīgu finanšu pārvaldību.

Turklāt, lai uzlabotu KDAP misiju efektivitāti, būtu atbilstīgi izdarīt finanšu noteikumos vēl citus grozījumus, kuriem Parlaments nevar pievērsties saistībā ar šo priekšlikumu. Komisijai jo īpaši būtu jāizskata iespēja grozīt 56. pantu, lai ļautu nodot budžeta īstenošanas pilnvaras civilās operācijas komandierim gluži tāpat, kā tās tiek nodotas ES delegāciju vadītājiem. Ar šādu grozījumu tiktu uzlabots KDAP misiju izveides un darbības ātrums un elastīgums, ļaujot misijām izpildīt to mandātus efektīvāk un labāk pielāgoties krīzes apstākļiem, kuros tās darbojas.

GROZĪJUMI

Ārlietu komiteja aicina par jautājumu atbildīgo Budžeta komiteju ņemt vērā šādus grozījumus:

Grozījums Nr. 1

Regulas priekšlikums

1. pants – 13. punkts

Regula (ES, Euratom) Nr. 966/2012

190. pants – 1. punkts

Komisijas ierosinātais teksts

1. Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus saskaņā ar 210. pantu attiecībā uz sīki izstrādātiem noteikumiem par iepirkumu ārējo darbību jomā.

Grozījums

1. Komisija tiek pilnvarota pieņemt deleģētos aktus saskaņā ar 210. pantu attiecībā uz sīki izstrādātiem noteikumiem par iepirkumu ārējo darbību jomā. ***Lai garantētu kopējās drošības un aizsardzības politikas (KDAP) satvarā veiktu operāciju ātru un elastīgu norisi, šajos noteikumos tiek iekļauti īpaši noteikumi par iepirkumu, kuri attiecas uz KDAP civilajām misijām un ar kuriem jo īpaši tiek ieviestas visām KDAP civilajām misijām piemērojamas paātrinātas procedūras.***

Pamatojums

KDAP misijas pēc savas būtības darbojas krīzes vai pēckrīzes apstākļos ierobežotā laika posmā. Vispārējie ES iepirkuma noteikumi nav pielāgoti šīm situācijām un to piemērošana kavē misiju darbu un mazina tā efektivitāti. Spēkā esošo elastīguma noteikumu piemērošana katrā atsevišķā gadījumā šo problēmu pilnībā neatrisina. Tādēļ ar deleģētu aktu būtu jāpieņem īpaši noteikumi, pienācīgi ievērojot civilo krīžu pārvaldības īpatnības.

PROCEDŪRA

Virsraksts	Savienības vispārējam budžetam piemērojamie finanšu noteikumi
Atsauces	COM(2014)0358 – C8-0029/2014 – 2014/0180(COD)
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	BUDG 3.7.2014
Atzinumu sniedza Datums, kad paziņoja plenārsēdē	AFET 3.7.2014
Atzinumu sagatavoja Iecelšanas datums	Christian Ehler 22.9.2014
Izskatīšana komitejā	3.12.2014
Pieņemšanas datums	26.1.2015
Galīgais balsojums	+: 44 –: 3 0: 2
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Michèle Alliot-Marie, Petras Auštrevičius, Goffredo Maria Bettini, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaecker, Eugen Freund, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Afzal Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Alojz Peterle, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Jacek Saryusz-Wolski, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Eleni Theoharous, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Christian Ehler, Mariya Gabriel, Ana Gomes, Liisa Jaakonsaari, Traian Ungureanu, Janusz Zemke
Aizstājēji (200. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Jonás Fernández, Ramón Jáuregui Atondo, Liliana Rodrigues