



EUROPSKI PARLAMENT

2014 - 2019

Odbor za vanjske poslove

2014/0197(COD)

11.3.2015

MIŠLJENJE

Odbora za vanjske poslove

upućeno Odboru za međunarodnu trgovinu

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1215/2009 o uvođenju izvanrednih trgovinskih mjera za zemlje i područja koji sudjeluju u Procesu stabilizacije i pridruživanja Europske unije ili su s njim povezani i obustavi njegove primjene u pogledu Bosne i Hercegovine (COM(2014)0386 – C8-0039/2014 – 2014/0197(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Cristian Dan Preda

PA_Legam

SHORT JUSTIFICATION

The Commission's proposal to extend the autonomous trade measures for Western Balkan countries and territories participating in the Stabilisation and Association Process (SAP) for another five years, until 31 December 2020, should be welcomed. This preferential trade regime has contributed to an increase in the Western Balkan exports to the EU. The EU was, in 2013, the region's largest trading partner both in terms of imports (72,7%) and exports (81,8%). Together with the bilateral agreements in place, these trade preferences support economic integration with the EU and hence foster political stability and economic progress in the entire region. These measures should also be seen in the wider context of our policies regarding the Western Balkan countries - our ultimate goal being to bring them closer to the EU.

The Commission's proposal also seeks to fill a gap existing in Regulation 1215/2009, namely the absence of a human rights clause, allowing for the suspension of the trade preferences in case of violations of the fundamental principles of human rights, democracy and the rule of law occurring in one of the countries and territories of the SAP. While this idea is to be welcomed, as a practical application of Article 21(1) TEU and an incarnation of the obligation to mainstream human rights in EU's external action, the wording of the Commission's proposals is not entirely satisfactory in the Rapporteur's opinion. A positive formulation of this clause, in line with the Copenhagen criteria, would be preferable. Furthermore, if the threshold set for the activation of this clause is set too high, it could become inoperable. The Rapporteur would like to stress that, as a co-legislator and co-branch of the budgetary authority, and having also a major role to play regarding enlargement countries, the European Parliament is entitled to fully exercise its prerogatives if a decision regarding suspension of the trade preferences is to be taken. In a broader perspective, bringing more clarity and consistency into the way human rights clauses are drafted in autonomous trade preferential regimes seems necessary in the Rapporteur's view.

Finally, the Commission's proposal takes into account the fact that Bosnia and Herzegovina has not yet accepted to adapt trade concessions granted under the Interim Agreement on trade and trade-related matters with the EU following the accession of Croatia. If no agreement is found on this issue by the end of the year, preferences granted to Bosnia and Herzegovina under this Regulation could be suspended as of 1st January 2016.

The Rapporteur would however like to underline that the suspension of the trade preferences for Bosnia and Herzegovina should be seen as an incentive to resolve the current disagreement with the EU over the adaptation of the Interim Agreement. The Rapporteur hopes that the new authorities in Bosnia and Herzegovina will take advantage of the positive impetus given by the adoption of the new EU Approach regarding the country by the Foreign Affairs Council on 15 December 2014 to solve also this outstanding issue.

AMANDMANI

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za međunarodnu trgovinu da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija

(2) Uredbom (EZ) br. 1215/2009 nije predviđena mogućnost privremene obustave odobrenja izvanrednih trgovinskih mjera u slučaju da **njezini** korisnici **ozbiljno i sustavno** krše temeljna načela ljudskih prava, demokracije i vladavine prava. Primjereno je uvesti takvu mogućnost kako bi se osiguralo poduzimanje hitnih mjera u slučaju **nastanka ozbiljnog i sustavnog** kršenja temeljnih načela ljudskih prava, demokracije i vladavine prava u jednoj od zemalja i područja koji sudjeluju u Procesu stabilizacije i pridruživanja Europske unije ili su s njim povezani.

Izmjena

(2) Uredbom (EZ) br. 1215/2009 nije predviđena mogućnost privremene obustave odobrenja izvanrednih trgovinskih mjera u slučaju da **njihovi** korisnici krše temeljna načela ljudskih prava, demokracije i vladavine prava. Primjereno je uvesti takvu mogućnost kako bi se osiguralo poduzimanje hitnih mjera u slučaju kršenja temeljnih načela ljudskih prava, demokracije i vladavine prava u jednoj od zemalja i područja koji sudjeluju u Procesu stabilizacije i pridruživanja Europske unije ili su s njim povezani.
Poštovanje demokratskih načela, vladavine prava, ljudskih prava i zaštita manjina preduvjet su za ostvarenje napretka u procesu pristupanja.

Justification

As countries seeking EU membership must conform to the Copenhagen Criterias, it is important to introduce a clause ensuring that action can be taken in case of serious and systematic violations of the fundamental principles of human rights, democracy and the rule of law. Such a clause should be expanded to include core labour and environmental standards, so as to promote and protect human rights and principles of sustainable development and to help the countries align with the Community acquis.

Amandman 2

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

(5) Otkad je pokrenut Proces stabilizacije i pridruživanja, sporazumi o stabilizaciji i pridruživanju sklopljeni su sa svim dotičnim zemljama zapadnog Balkana,

Izmjena

(5) Otkad je pokrenut Proces stabilizacije i pridruživanja, sporazumi o stabilizaciji i pridruživanju sklopljeni su sa svim dotičnim zemljama zapadnog Balkana,

osim s Bosnom i Hercegovinom i Kosovom³. U lipnju 2013. Vijeće je ovlastilo Komisiju da počne pregovore za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s Kosovom.

³ Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s rezolucijom 1244/1999 UNSCR-a i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o proglašenju neovisnosti Kosova.

osim s Bosnom i Hercegovinom i Kosovom³. U svibnju 2014. završeni su pregovori o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju s Kosovom, a Sporazum je parafiran u srpnju 2014.

³ Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s rezolucijom 1244/1999 UNSCR-a i mišljenjem Međunarodnog suda pravde o proglašenju neovisnosti Kosova.

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 7.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(7a) Novoizabrane institucije Bosne i Hercegovine trebale bi novi politički pristup Unije prema Bosni i Hercegovini iskoristiti za sklapanje sporazuma o prilagodbi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i Privremenog sporazuma, uzimajući u obzir pristupanje Hrvatske EU-u i održavanje tradicionalne povlaštene trgovine.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Članak 1. – stavak 1. – točka 1. Uredba (EZ) br. 1215/2009 Članak 2. – stavak 1. – točka d

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

"(d) odustajanju zemalja i područja spomenutih u članku 1. od uključenosti u ozbiljno i sustavno kršenje ljudskih prava, uključujući osnovna prava radnika, temeljna načela demokracije i vladavine

„(d) poštovanju demokratskih načela, ljudskih prava i temeljnih sloboda te poštovanju načela vladavine prava od strane zemalja i područja iz članka 1.“

prava.”

POSTUPAK

Naslov	Izvanredne trgovinske mjere za zemlje i područja koji sudjeluju u Procesu stabilizacije i pridruživanja Europske unije ili su s njim povezani i obustavi njegove primjene u pogledu Bosne i Hercegovine
Referentni dokumenti	COM(2014)0386 – C8-0039/2014 – 2014/0197(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	INTA 3.7.2014
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 3.7.2014
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Cristian Dan Preda 22.9.2014
Razmatranje u odboru	24.2.2015
Datum usvajanja	9.3.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 29 15 21
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Aymeric Chauprade, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Eugen Freund, Michael Gahler, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Eduard Kukan, İlhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Jean-Luc Mélenchon, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Charles Tannock, Eleni Theocharous, László Tókés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Nicolas Bay, Reinhard Bütikofer, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Gabrielius Landsbergis, Juan Fernando López Aguilar, Antonio López-Istúriz White, David Martin, Helmut Scholz, Traian Ungureanu, Janusz Zemke
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Eric Andrieu