



EUROPA-PARLAMENTET

2014 - 2019

Udenrigsudvalget

2014/2205(INI)

24.6.2015

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Udviklingsudvalget

Den private sektor og udvikling
(2014/2205(INI))

PA_NonLeg

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger, at hovedformålet for Unionens udviklingssamarbejde ifølge artikel 208 i TEUF er at nedbringe og på sigt udrydde fattigdom, og at det skal gennemføres inden for rammerne af principperne og målene for Unionens optræden udadtil; anerkender, at fattigdom har mange årsager, herunder økonomiske, politiske, sociokulturelle eller miljø-, konflikt- og sikkerhedsmæssige, og at de er indbyrdes forbundne; påpeger, at EU's mål for så vidt angår forbindelserne med den øvrige verden i henhold til artikel 3, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) er at bidrage til bæredygtig udvikling, solidaritet og gensidig respekt, fri og fair handel, udryddelse af fattigdom og beskyttelse af menneskerettighederne, og at den private sektor har potentiale til at bidrage til bæredygtig, effektiv og langsigtet udvikling; understreger endvidere, at EU's udviklingssamarbejde tager sigte på at fremme menneskerettighederne og på at udbrede og styrke demokratiet, god regeringsførelse og retsstatsprincippet; understreger derfor, at udviklingssamarbejdet skal styres af disse målsætninger; minder om, at målene for udviklingssamarbejdet skal tages i betragtning i forbindelse med gennemførelsen af de EU-politikker, der kan forventes at have en indvirkning på udviklingslandene; mener, at økonomisk udvikling er nøglen til at udrydde fattigdom, og at fremskridt på dette område er af afgørende betydning, hvis målsætningen om udryddelse af ekstrem fattigdom inden 2030 skal nås; støtter endvidere 2015-målene som ramme for at bekæmpe fattigdom og virkeliggøre andre mål, herunder forbedring af sundhed og uddannelse;
2. glæder sig over Rådets konklusioner af 12. december 2014 om en stærkere rolle for den private sektor i udviklingssamarbejdet; er enig i konklusionen om, at "den private sektor er ved at udvikle sig til en stadig mere aktiv aktør på udviklingsområdet" og om "behovet for at styrke den private sektors rolle med hensyn til at gennemføre de fremtidige bæredygtige udviklingsmål" baseret på principper for bistandseffektivitet;
3. understreger potentialet i den private sektors bidrag til bæredygtig udvikling på lang sigt og understreger den eventuelle EU-merværdi, som kan opnås igennem partnerskaber med den private sektor, i forbindelse med virkeliggørelsen af udviklingsmålene;
4. støtter det arbejde, der udføres af sammenslutningen af europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner, idet medlemmerne stiller kapital til rådighed for virksomheder i udviklingslandene gennem direkte investeringer i virksomheder og indirekte ved at forpligte sig til at yde kapital til lokale forretningsbanker og private equity til markeder under opbygning med fokus på mikrovirksomheder samt små og mellemstore virksomheder (MSMV'er); opfordrer indtrængende Kommissionen til at fremme denne type programmer i dens finansiering og samarbejde, eftersom den private sektor i udviklingslandene er af afgørende betydning;
5. opfordrer til, at der udvikles mere effektive gennemsigtigheds- og ansvarlighedsstandarder for EU-teknologivirksomheder i forbindelse med eksport af teknologier, der kan bruges til at krænke menneskerettighederne, understøtte korruption eller til at modarbejde EU's sikkerhedsinteresser;

6. understreger, at disse mål ikke kan nås alene gennem udviklingspolitikken, men at den skal integreres i en bredere strategi, som kombinerer udenrigs- og sikkerhedspolitik, handelspolitik og ethvert andet instrument under politikken for EU's optræden udadtil; bemærker, at det er afgørende, at der er sammenhæng mellem disse forskellige grene af EU's optræden udadtil;
7. understreger, at det er nødvendigt at undersøge, hvordan den private sektor kan inddrages yderligere i den europæiske naboskabspolitik med henblik på at bidrage til at skabe økonomisk vækst og arbejdspladser i Europas naboskabsområde, f.eks. gennem udveksling af viden om, hvordan der kan skaffes adgang til kapital;
8. bemærker, at udvikling primært er statens ansvar, at rammerne for udviklingsbistand skal fastsættes af regeringer, og at dette primært er en opgave for den offentlige sektor, men understreger, at reducere af fattigdom ikke kun kræver en offentlig politik, men også et engagement fra den private sektors side; noterer sig og anerkender samtidig, at den private sektors primære målsætning i overensstemmelse med de markedsøkonomiske principper ikke er at reducere fattigdom og skabe lighed, men derimod at opnå fortjeneste, men at den private sektor ikke desto mindre har stor indflydelse på samfundet, hvorfor den private sektors inddragelse i udviklingsmålene derfor skal udformes omhyggeligt med særlig vægt på virksomhedernes sociale ansvar; anmoder i denne sammenhæng alle EU-virksomheder om at leve op til deres sociale forpligtelse om at respektere menneskerettighederne, jf. FN's vejledende principper; opfordrer indtrængende EU til at undersøge mulighederne for at styrke virksomhedernes sociale ansvar;
9. understreger, at den private sektor bør inddrages i EU's udviklingspolitik og projekter, så længe der ikke hersker usikkerhed med hensyn til forskellen på private og offentlige aktørers rolle, og at de respektive roller anerkendes af alle involverede parter; understreger, at offentlig-private partnerskaber inden for rammerne af udviklingsdagsordenen for perioden efter 2015 i høj grad skal fokusere på fattigdomsbekæmpelse; understreger, at en velfungerende markedsøkonomi, der er baseret på retsstatsprincippet, fortsat er en vigtig drivkraft for økonomisk og social udvikling, og at EU's udviklingspolitik bør afspejle dette; bemærker, at offentlig-private partnerskaber, blanding og mikrokreditter eventuelt kan være vigtige redskaber til at mindske fattigdom og stimulere økonomisk vækst, innovation og jobskabelse, men at disse redskaber skal analyseres grundigt med henblik på deres virkninger for udviklingen samt for så vidt angår deres ansvarlighed og gennemsigtighed; understreger dog, at opbygningen af en endogen privat sektor med lokale mikrovirksomheder, SMV'er og lokale værdikæder er vigtig for jobskabelsen og en kilde til skatteindtægter for udviklingslandene, eftersom indenlandske mikrovirksomheder og små virksomheder tegner sig for størstedelen af beskæftigelsen i udviklingslandene; glæder sig over Rådets henstilling om at sætte øget fokus på støtte til mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder;
10. glæder sig over "Framework for Business Engagement with the United Nations", som understreger, at en solid privat sektor, der leverer økonomisk vækst, er af afgørende betydning for så vidt angår virkeliggørelsen af 2015-målene, og at den private sektor "yder vigtige bidrag til fælles økonomiske, sociale og miljømæssige fremskridt";
11. mener, at de private og offentlige sektorer er mest effektive, når de arbejder sammen for at

skabe et sundt miljø for investeringer, erhvervslivet og grundlaget for økonomisk vækst;

12. bemærker, at intet land har været i stand til at udrydde fattigdom uden økonomisk vækst, og at intet land vil blive uafhængigt af bistand uden vækst; mener endvidere, at den private sektor er en afgørende drivkraft for økonomisk vækst og kan yde et væsentligt bidrag til at bekæmpe fattigdom og øge levestandarden gennem tilvejebringelse af flere og bedre job, højere lønninger og bedre og billigere varer og tjenesteydelser;
13. glæder sig over inddragelsen af den private sektor i OECD's forum på højt plan om bistandseffektivitet; glæder sig navnlig over de initiativer, der i denne forbindelse iværksættes med henblik på at finde innovative måder, hvorpå der kan tilvejebringes flere midler til at skabe udvikling i den private sektor, og over den fælles erklæring fra Busan om at "udvide og fremme offentligt og privat samarbejde med henblik på en bredt baseret, inklusiv og bæredygtig vækst";
14. understreger, at strukturelle og institutionelle reformer, der understøttes af forsvarlig politikgennemførelse og retfærdige love, rettigheder og regulering, kan fungere som katalysator for investeringer fra den private sektor og eksportvækst, hvilket igen bidrager til virkeliggørelsen af udviklingsmålene og bekæmpelsen af fattigdom;
15. udtrykker tilfredshed med den rolle, som udenlandske private investeringer i udviklingslandene betyder med hensyn til at fremme indenlandsk udvikling; understreger endvidere vigtigheden af at fremme ansvarlige investeringer, som støtter lokale markeder og bidrager til at bekæmpe fattigdom;
16. glæder sig over, at andelen af ubunden bilateral bistand har været konstant stigende, men udtrykker bekymring over de fortsatte formelle og uformelle former for bunden bistand¹; opfordrer EU og dets medlemsstater til at gennemføre deres forpligtelser i den europæiske konsensus om udvikling med henblik på at "fremme en yderligere afbinding af bistanden, der går videre end de eksisterende henstillinger fra OECD"; understreger det vækstskabende potentiale, der ligger i en yderligere afbinding af bistanden, som vil være til gavn for det lokale erhvervsliv i udviklingslandene; opfordrer til at øge den reelle hjælp ("real aid") og til at opbygge bæredygtige/lokale værdikæder; opfordrer til yderligere styrkelse af lokale aktører og til at sætte fokus på at skabe bæredygtige regionale/lokale værdikæder; understreger vigtigheden af lokalt og regionalt ejerskab, partnerlandenes egne nationale strategier og reformdagsordener, inddragelsen af udviklingsprojekter og merværdien ved at sikre lokale forsyningskæder; mener, at udviklingspolitikken spiller en vigtig rolle i forbindelse med håndteringen af de grundlæggende årsager til de nuværende migrationsstrømme mod EU;
17. understreger behovet for en stærk lovgivning om ejendomsrettigheder med henblik på at sætte en stopper for land grabbing, dvs. store opkøb af jord i udviklingslandene, der medfører alvorlige krænkelse af menneskerettighederne, især de oprindelige folks rettigheder, og/eller forårsager alvorlige skader på det naturlige miljø; glæder sig over, at der i 2014 iværksættes et EU-program, der skal styrke jordforvaltningen i afrikanske lande; understreger betydningen af fuld gennemsigtighed og ansvarlighed i EU's virksomheders og finansielle institutioners investeringsaktiviteter i agroindustrien og i

¹ ActionAid (2005): Real Aid: An Agenda for Making Aid Work, s. 4.

forbindelse med opkøb af jord i udviklingslandene; understreger, at menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene, social samhørighed og bekæmpelse af ulighed fortsat bør udgøre de centrale elementer i udviklingsaktiviteterne; minder om, at det er nødvendigt at overholde de vedtagne internationale standarder som f.eks. Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) standarder og FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder, og opfordrer Kommissionen til at påtage sig en ledende rolle ved at udarbejde en klart defineret rammeaftale om alle partnerskabsaftaler med den private sektor i overensstemmelse med principperne og normerne for virksomhedernes sociale ansvar; understreger, at respekt for menneskerettighederne bør være bydende nødvendigt for virksomhederne; opfordrer som et hasteanliggende til at indføre bindende internationale regler for, at virksomhederne skal overholde menneskerettighederne og arbejdsretten, reglerne om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen samt miljøstandarderne;

18. støtter forpligtelserne fra G8 vedrørende skat, gennemsigtighed og handel, som ligger til grund for økonomisk udvikling, herunder gennemførelsen af internationalt vedtagne retningslinjer, der har til formål at fremme god forretningspraksis og beskytte jordbesiddelse og ejendomsret; opfordrer til, at EU's bestræbelser på at spille en betydelig rolle i gennemførelsen af FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettighederne, herunder samarbejde med europæiske virksomheder og investorer for at sikre fuld overensstemmelse med de vejledende principper og OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder i deres forretningsaktiviteter og i deres forsyningskæder i udviklingslandene; opfordrer Kommissionen til at slå til lyd for forslaget fra investorer og andre interessenter om at støtte bindende regler for social, miljømæssig og menneskerettighedsrelateret rapportering fra virksomheder i overensstemmelse med EU's direktiv om ikkefinansiel rapportering, der indgår som et af de nye foreslåede FN-mål for bæredygtig udvikling;
19. opfordrer EU og medlemsstaterne til at støtte udviklingslandene i at mobilisere egne midler, f.eks. ved hjælp af nationale skattesystemer, og til at bekæmpe illegale pengestrømme og korrupsion, som hvert år resulterer i et tab for udviklingslandene på adskillige hundrede milliarder euro¹, dvs. mange gange mere end det samlede beløb af den officielle udviklingsbistand; opfordrer EU og dets medlemsstater, alle organisationer samt de udviklede lande og udviklingslande, der har undertegnet Busanpartnerskabet for effektivt udviklingssamarbejde fra 2011, til at overholde deres tilsagn om at styrke indsatsen for at bekæmpe korrupsion og ulovlige pengestrømme; opfordrer Kommissionen til som et led i strategien at vedtage en sammenhængende tilgang, som omfatter de vigtigste eksisterende regler om gennemsigtighed, bekæmpelse af skatteunddragelse og skattesvig, regnskabsføring og overvågning af de store udvindingsindustrier; opfordrer i denne forbindelse til at iværksætte yderligere foranstaltninger, der skal sikre, at selskaber er ansvarlige over for de lande, de opererer i; opfordrer til gennemførelse af effektive internationale regler til bekæmpelse af skatteunddragelse og skattesvig, dvs. "handlingsplanen for indsatsen for at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig";
20. opfordrer til større gennemsigtighed i finansieringen til bekæmpelsen af korrupsion og

¹ Eurodad: Giving with one hand and taking with the other – Europe's role in tax-related capital flight from developing countries, s. 6.

ulovlige finansielle strømme, bl.a. gennem udvikling af retfærdige og effektive skattesystemer;

21. understreger, at udviklingsfinansiering bør styrke de ressourcer, der er til rådighed, med henblik på at fremme ligestillingen mellem mænd og kvinder, kvinders rettigheder, indflydelse og status samt til at udrydde børnearbejde; påpeger, at den private sektor kan spille en vigtig rolle i denne forbindelse;
22. insisterer på, at EU og dets medlemsstater bør bevare deres stilling som nogle af de største donorer af udviklingsbistand og spille en førende rolle i håndhævelsen af internationale tilsagn vedrørende bæredygtig udvikling; opfordrer medlemsstaterne til at opfylde deres forpligtelse til at anvende 0,7 % af deres BNP på udviklingssamarbejde; understreger, at private midler ikke må anvendes til at forhøje beløbet kunstigt; understreger behovet for at udvikle yderligere innovative finansielle mekanismer, som skal tiltrække yderligere udviklingsfinansiering fra den private sektor som et supplement til den officielle udviklingsbistand, under fuld overholdelse af principperne om additionalitet, gennemsigtighed, ansvarlighed, effektiv indberetning, ejerskab samt tilpasning til partnerlandenes prioriteringer;
23. glæder sig over Kommissionens differentierede tilgang til den stærkt diversificerede private sektor, der spænder fra mikrovirksomheder til store selskaber; opfordrer til at anvende en differentieret tilgang over for de mindst udviklede og svagt funderede stater;
24. opfordrer EU til fortsat at engagere sig aktivt i drøftelserne om dagsordenen for perioden efter 2015 under hensyntagen til de muligheder og udfordringer, der opstår ved et tættere partnerskab med aktører i den private sektor.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	23.6.2015
Resultat af den endelige afstemning	+: 34 -: 30 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Petras Auštrevičius, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Richard Howitt, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Alyn Smith, Charles Tannock, Eleni Theoharous, László Tókéš, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Luis de Grandes Pascual, Tanja Fajon, Neena Gill, Takis Hadjigeorgiou, Antonio López-Istúriz White, Fernando Maura Barandiarán, Miroslav Poche, Miloslav Ransdorf, Marietje Schaake, Traian Ungureanu, Bodil Valero
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)	Biljana Borzan, Victor Boștinaru, Marisa Matias, Luděk Niedermayer, Jean-Luc Schaffhauser, Patricija Šulin