



---

*Utskottet för utrikesfrågor*

---

**2014/2205(INI)**

24.6.2015

# **YTTRANDE**

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för utveckling

över den privata sektorn och utveckling  
(2014/2205(INI))

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att det främsta målet för EU:s utvecklingssamarbete, enligt artikel 208 i EUF-fördraget, ska vara minskning och på sikt utrotning av fattigdom och att det ska föras inom ramen för principerna och målen för unionens yttre åtgärder. Parlamentet erkänner att fattigdom har många olika, och sammankopplade, orsaker, däribland ekonomiska, politiska, sociokulturella och miljömässiga eller sådana som hänger samman med konflikt- eller säkerhetsrelaterade faktorer. Parlamentet fastställer att, enligt artikel 3.5 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), EU:s syfte i sina förbindelser med den övriga världen är att bidra till hållbar utveckling, solidaritet och ömsesidig respekt, fri och rättvis handel, utrotning av fattigdomen och skydd för de mänskliga rättigheterna, och att den privata sektorn har potential att bidra till hållbar, effektiv och långsiktig utveckling. Parlamentet betonar vidare att EU:s utvecklingssamarbete syftar till att främja de mänskliga rättigheterna och till att sprida och stärka demokrati, goda styrelseformer och rättsstatlighet. Parlamentet betonar, därför, att utvecklingssamarbetet måste styras av dessa mål. Parlamentet påminner om att målen för utvecklingssamarbetet måste beaktas vid genomförandet av EU-strategier som sannolikt påverkar utvecklingsländer. Parlamentet anser att den ekonomiska utvecklingen är avgörande för att utrota fattigdomen, och att det krävs framsteg på detta område om målet om att utrota den extrema fattigdomen till 2030 ska uppnås. Parlamentet stödjer vidare syftet med millennieutvecklingsmålen som en ram för att utrota fattigdom och förverkliga andra ambitioner, såsom förbättringar inom hälsovård och utbildning.
2. Europaparlamentet välkomnar rådets slutsatser av den 12 december 2014 om en större roll för den privata sektorn inom utvecklingssamarbetet. Parlamentet instämmer i slutsatserna om att ”den privata sektorn framträder som en allt mer aktiv aktör på utvecklingsområdet” och om ”behovet av att förstärka den privata sektorns roll när det gäller att genomföra de framtida målen för hållbar utveckling”, vilka ska bygga på principerna om biståndseffektivitet.
3. Europaparlamentet betonar den privata sektorns potential att bidra till en långsiktig hållbar utveckling, och understryker att partnerskap med den privata sektorn för att nå utvecklingsmålen kan ge ett mervärde för EU.
4. Europaparlamentet stödjer det arbete som de europeiska instituten för biståndsfinansiering gör genom att bidra med kapital till företag i utvecklingsländer genom direktinvesteringar till företag, samt indirekt genom att avsätta kapital till lokala affärsbanker och riskkapital till tillväxtmarknader, med fokus på mikroföretag och små och medelstora företag. Parlamentet uppmanar kommissionen att gynna denna typ av program genom sin finansiering och sitt samarbete, eftersom den privata sektorn är av yttersta vikt i utvecklingsländerna.
5. Europaparlamentet vill att det tas fram effektivare standarder för öppenhet och ansvarsskyldighet för EU:s teknikföretag i samband med export av teknik som kan

användas för att kränka mänskliga rättigheter, underlätta korruption eller motarbeta EU:s säkerhetsintressen.

6. Europaparlamentet betonar att utvecklingspolitiken inte kan nå dessa mål på egen hand som en självständig politisk gren, utan måste integreras i ett större sammanhang där utrikes- och säkerhetspolitik, handelspolitik och alla andra utrikespolitiska instrument samordnas. Parlamentet konstaterar att sambandet mellan dessa olika grenar inom EU:s utrikesåtgärder är avgörande.
7. Europaparlamentet betonar behovet av att undersöka hur den privata sektorn kan integreras ytterligare i den europeiska grannskapspolitiken, för att hjälpa till att skapa ekonomisk tillväxt och arbetstillfällen i Europas grannländer, till exempel genom att dela kunskap och ge tillgång till kapital.
8. Europaparlamentet konstaterar att utveckling främst är statens ansvar, att regeringarna måste upprätta ramen för utvecklingsfinansiering och att detta i första hand är en uppgift för den offentliga sektorn, men understryker att det för att minska fattigdomen krävs inte bara en offentlig politik utan även den privata sektorn måste involveras. Parlamentet påpekar att den privata sektorn, i enlighet med marknadsekonomins principer, inte har fattigdomsbekämpning och jämställdhet som sitt primära mål, utan syftar till att göra vinst, men att den privata sektorn ändå har ett betydande inflytande på samhället och att den privata sektorns deltagande i utvecklingsmål därför måste utformas noggrant och företagens sociala ansvar betonas särskilt. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang alla EU-företag att uppfylla sina bindande skyldigheter när det gäller företagens sociala ansvar och respektera de mänskliga rättigheterna i linje med FN:s vägledande principer. Parlamentet uppmanar EU att söka vägar att stärka företagens sociala ansvar.
9. Europaparlamentet understryker att den privata sektorn bör engageras i EU:s utvecklingspolitik och utvecklingsprojekt så länge rollfördelningen mellan de privata och offentliga aktörerna är helt klar och erkänd av alla inblandade parter. Parlamentet understryker att offentlig-privata partnerskap inom utvecklingsagendan för perioden efter 2015 måste ha ett tydligt fokus på fattigdomsminskning. Parlamentet understryker att en fullt fungerande marknadsekonomi, som bygger på rättsstatsprincipen, fortsätter att vara en betydande drivkraft för ekonomisk och social utveckling och att EU:s utvecklingspolitik bör återspegla detta. Parlamentet konstaterar att offentlig-privata partnerskap, kombinerad finansiering och mikrokrediter kan vara viktiga verktyg för att minska fattigdomen och stimulera ekonomisk tillväxt, innovation och sysselsättning, men att de även måste analyseras ingående vad gäller deras effekter på utveckling, ansvarstagande och insyn. Parlamentet betonar dock att uppbyggnad av en inhemsk privat sektor med lokala mikroföretag, små och medelstora företag och lokala värdekedjor är viktigt för att skapa arbetstillfällen och som en källa till skatteinkomster för utvecklingsländer eftersom inhemska mikro- och småföretag står för de allra flesta arbetstillfällena i utvecklingsländerna. Parlamentet välkomnar rådets rekommendation om att ha större fokus på stöd till mikroföretag och små och medelstora företag.
10. Europaparlamentet välkomnar ramen för affärsengagemang med FN, där det understryks att en robust privat sektor som ger ekonomisk tillväxt är avgörande för att

nå millennieutvecklingsmålen och att den privata sektorn ger viktiga bidrag till delade ekonomiska, sociala och miljömässiga framsteg.

11. Europaparlamentet anser att de privata och offentliga sektorerna är som mest effektiva när de samarbetar för att skapa en miljö som främjar investeringar och företagande samt lägger grunden för ekonomisk tillväxt.
12. Europaparlamentet konstaterar att inget land har kunnat utrota fattigdomen utan ekonomisk tillväxt, samt att inget land heller kommer att kunna ta sig ur biståndsberoendet utan detta. Parlamentet anser vidare att den privata sektorn är en avgörande drivkraft för ekonomisk tillväxt och kan ge ett viktigt bidrag till att minska fattigdomen och öka levnadsstandarden genom att tillhandahålla fler och bättre arbetstillfällen, högre löner och förbättrade och betalbara varor och tjänster.
13. Europaparlamentet välkomnar den privata sektorns deltagande i OECD:s högnivåforum för biståndseffektivitet. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang särskilt innovativa sätt att öka utvecklingsfinansieringen från den privata sektorn och den gemensamma Busanförlaringen från 2011 om att öka och utvidga det offentlig-privata samarbetet för bred, inkluderande och hållbar tillväxt.
14. Europaparlamentet understryker att strukturella och institutionella reformer, som bygger på ett grundligt genomförande av politiken och rättvisa lagar, rättigheter och förordningar, kan fungera som en katalysator för investeringar från den privata sektorn och ökad export, vilket i sin tur kommer att bidra till utvecklingsmålen och motarbetandet av fattigdomen.
15. Europaparlamentet välkomnar utländska privata investeringar i utvecklingsländer för att skynda på den inhemska utvecklingen. Parlamentet betonar vidare betydelsen av att uppmuntra ansvarstagande investeringar som ger stöd till lokala marknader och bidrar till att motverka fattigdomen.
16. Europaparlamentet välkomnar att andelen obundet, bilateralt bistånd stadigt har ökat, men uttrycker sin oro över fortsatta formella och informella former av bundet bistånd<sup>1</sup>. Parlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att genomföra sitt åtagande från det europeiska samförståndet om utveckling om fortsatt avbindning av bistånd, utöver gällande OECD-rekommendationer. Parlamentet betonar att det finns en tillväxtskapande potential i ytterligare avbindning av bistånd, vilket skulle gynna lokala branscher i utvecklingsländer. Parlamentet kräver en höjning av det reella biståndet och en hållbar uppbyggnad av de regionala och lokala värdekedjorna. Parlamentet kräver större egenmakt för lokala aktörer samt en fokusering på uppbyggande av hållbara regionala/lokala värdekedjor. Parlamentet betonar betydelsen av lokalt och regionalt ägande och av partnerländers egna nationella strategier och reformagendor, samt av att utvecklingsprojekt inkluderas och att ett mervärde skapas genom att säkra lokala försörjningskedjor. Parlamentet anser att utvecklingspolitiken spelar en viktig roll för att bekämpa grundorsakerna till de rådande migrationsströmmarna till EU.
17. Europaparlamentet understryker att det behövs en gedigen lagstiftning rörande äganderätt för att förhindra markrofferi, dvs. storskaliga markförvärv i

---

<sup>1</sup> ActionAid (2005): *Real Aid An Agenda for Making Aid Work*, s. 4.

utvecklingsländer som leder till allvarliga brott mot de mänskliga rättigheterna, särskilt ursprungsbefolkningarnas, och/eller orsakar allvarliga skador på naturen. Parlamentet välkomnar att man under 2014 startade ett EU-program för att stärka markförvaltningen i afrikanska länder. Parlamentet understryker betydelsen av fullständig insyn och ansvarighet för EU-företagens och de finansiella institutionernas verksamhet vid storskaliga investeringar i jordbruksföretag och markförvärv i utvecklingsländer. Parlamentet framhåller att försvaret av mänskliga rättigheter, jämställdhet mellan könen, social sammanhållning och bekämpning av ojämlikhet bör finnas kvar i kärnan av utvecklingsverksamheten. Parlamentet påminner om behoven av att uppfylla internationella standarder såsom internationella arbetsorganisationens standarder och FN:s vägledande principer om företag och mänskliga rättigheter samt uppmanar kommissionen att gå i bräschen genom att utarbeta ett tydligt definierat ramavtal som styr alla partnerskapsavtal med den privata sektorn i enlighet med principerna och standarderna för företagens sociala ansvar. Parlamentet understryker att respekt för mänskliga rättigheter bör bli en grundpelare för företagandet. Parlamentet kräver snarast bindande internationella regler som tvingar företagen att värna om de mänskliga rättigheterna, arbetsrätten, hälsan och säkerheten på arbetsplatserna och miljönormerna.

18. Europaparlamentet stöder G8-gruppens åtaganden om skatt, öppenhet och handel då detta stöder den ekonomiska utvecklingen, inbegripet genomförandet av internationellt överenskomna riktlinjer för att främja god affärssed och skydda besittningsrätten till mark och äganderätten. Parlamentet vill att utvecklingsarbetet ska spela en betydelsefull roll i genomförandet av FN:s vägledande principer för företagande och mänskliga rättigheter, bland annat genom samarbete med europeiska företag och investerare för att säkerställa full efterlevnad av de vägledande principerna och OECD:s riktlinjer för multinationella företag i sin affärsverksamhet och i sina försörjningskedjor i utvecklingsländerna. Parlamentet uppmanar kommissionen att främja förslaget från investerare och andra berörda parter om att stödja bindande bestämmelser om social, miljömässig och människorättslig rapportering från företag, i enlighet med EU:s direktiv om icke-finansiell rapportering, eftersom detta utgör ett av de nya förslagen till FN:s mål om hållbar utveckling.
19. Europaparlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att bistå utvecklingsländerna med att uppbära egna medel, till exempel genom nationella skattesystem, och att bekämpa de illegala finansiella flödena och korruptionen, som kostar utvecklingsländerna flera hundra miljarder euro varje år<sup>1</sup>, dvs. flera gånger det offentliga utvecklingsbiståndet. Parlamentet uppmanar EU, dess medlemsstater, alla organisationer samt de utvecklade länder och utvecklingsländer som har undertecknat Busanpartnerskapet för ett effektivt utvecklingssamarbete att uppfylla sina åtaganden om att öka insatserna för att bekämpa korrupktion och illegala finansiella flöden. Parlamentet uppmanar kommissionen att, som en del av denna strategi, tillämpa ett konsekvent synsätt som införlivar de ledande befintliga reglerna om insyn, bekämpning av skatteflykt och undandragande av skatt, redovisning och övervakning av de största sektorerna inom utvinningsindustrin. Parlamentet efterlyser i detta sammanhang ytterligare åtgärder för att säkerställa att företag är ansvariga gentemot de länder de verkar i. Parlamentet kräver effektiva internationella regler mot skatteundandragande

---

<sup>1</sup> Eurodad: *Giving with one hand and taking with the other - Europe's role in tax-related capital flight from developing countries*, s.6.

och skatteflykt, bland annat i handlingsplanen för att bekämpa skatteundandragande och skattebedrägeri.

20. Europaparlamentet efterlyser större öppenhet när det gäller finansiering för att bekämpa korruption och illegala finansiella flöden, däribland genom utveckling av rättvisa och effektiva skattesystem.
21. Europaparlamentet betonar att utvecklingsfinansieringen måste leda till en ökning av de resurser som används för att främja jämställdhet mellan kvinnor och män, öka kvinnors rättigheter och kvinnors egenmakt samt avskaffa barnarbete. Parlamentet påpekar att den privata sektorn kan spela en viktig roll i detta avseende.
22. Europaparlamentet kräver att EU och dess medlemsstater behåller sin ställning som stora givare av utvecklingsbistånd och fortsätter att vara ledande när det gäller att upprätthålla internationella åtaganden om hållbar utveckling. Parlamentet kräver att medlemsstaterna uppfyller sitt åtagande om att använda 0,7 % av BNP till offentligt utvecklingsbistånd. Parlamentet betonar att privata medel inte får användas för att öka beloppet på konstlad väg. Parlamentet understryker behovet av att utveckla innovativa finansieringsmekanismer för att skapa en hävstångseffekt för fortsatt utvecklingsfinansiering från den privata sektorn, som kompletterar det offentliga utvecklingsbiståndet, med full respekt för principerna om additionalitet, insyn, ansvarighet, effektiv rapportering, ägande och samordning med partnerländernas prioriteringar.
23. Europaparlamentet välkomnar kommissionens differentierade strategi för den mångfacetterade privata sektorn, som sträcker sig från mikroföretag till storföretag. Parlamentet rekommenderar en differentierad strategi när det gäller minst utvecklade länder och instabila stater.
24. Europaparlamentet uppmanar EU att fortsätta att aktivt engagera sig i diskussionerna om agendan för perioden efter 2015, och samtidigt även ta hänsyn de möjligheter och utmaningar som uppstår genom ett närmare partnerskap med aktörer från den privata sektorn.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	23.6.2015						
<b>Slutomröstning: resultat</b>	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">34</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">30</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	34	-:	30	0:	0
+:	34						
-:	30						
0:	0						
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Petras Auštrevičius, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Richard Howitt, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Alyn Smith, Charles Tannock, Eleni Theoharous, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Luis de Grandes Pascual, Tanja Fajon, Neena Gill, Takis Hadjigeorgiou, Antonio López-Istúriz White, Fernando Maura Barandiarán, Miroslav Poche, Miloslav Ransdorf, Marietje Schaake, Traian Ungureanu, Bodil Valero						
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Biljana Borzan, Victor Boștinăru, Marisa Matias, Luděk Niedermayer, Jean-Luc Schaffhauser, Patricija Šulin						