



---

*Odbor za vanjske poslove*

---

**2015/2063(INI)**

18.9.2015

# **MIŠLJENJE**

Odbora za vanjske poslove

upućeno Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

o sprečavanju radikalizacije i novačenja europskih građana u terorističke organizacije  
(2015/2063(INI))

Izvjestitelj za mišljenje: Charles Tannock

PA\_NonLeg

PE560.548v02-00

2/7

AD\1072553HR.doc

**HR**

## PRIJEDLOZI

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. vjeruje da su poboljšana i učinkovitija međunarodna suradnja, u skladu s temeljnim vrijednostima i normama EU-a kao što su ljudska prava i vladavina prava te načelima međunarodnog prava, aktivna razmjena mišljenja i informacija, odlučno nacionalno djelovanje protiv siromaštva i nejednakosti te stabilne, uključive vlade u trećim zemljama ključni za odvraćanje i borbu protiv prijetnji koje predstavljaju terorističke skupine kao i za sprječavanje radikalizacije europskih građana;
2. potiče države članice da surađuju i trajno podupiru međusobne napore u borbi protiv nasilnog ekstremizma, uključujući usklađivanjem planova i napora te dijeljenjem stečenih iskustava; izražava potrebu za poboljšanjem provjera na vanjskim granicama schengenskog područja;
3. potiče EU da nastavi razvijati smjernice i načela za borbu protiv terorizma temeljene na relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a (posebno UNSCR 2178/2014);
4. poziva na međunarodne doprinose mehanizmu financiranja koji podržava Program Ujedinjenih naroda za razvoj (UNDP) kako bi se olakšala trenutna stabilizacija područja oslobođenih od Daeša;
5. izražava zabrinutost da će, ako se ne riješi uzrok širenja terorizma, fenomen građana EU-a koji putuju u treće zemlje kako bi se pridružili džihadistima ili drugim ekstremističkim skupinama, kao i konkretni sigurnosni rizik koji predstavljaju pri povratku u EU i susjedne zemlje, postati još ozbiljniji u nadolazećim godinama, posebno s obzirom na zaoštravanje sukoba na Bliskom istoku i u sjevernoj Africi; poziva na provođenje sveobuhvatne studije o učinkovitosti nacionalnih i europskih mjera usmjerenih na sprječavanje terorizma i borbu protiv njega;
6. naglašava da se terorizam ne može i ne treba povezivati ni s jednom vjerom, nacionalnošću ni civilizacijom;
7. potiče donošenje preventivnih programa za sigurnost, borbu protiv terorizma i deradikalizaciju koji će se redovito preispitivati na razini država članica, EU-a i na međunarodnoj razini; potiče bolje usklađivanje unutarnjih i vanjskih politika kako bi se na odgovarajući način reagiralo na nastale prijetnje; potiče veću vlastitu protuterorističku suradnju sa susjednim zemljama i regionalnim akterima; priznaje da je pitanje radikalizacije također povezano s geopolitikom i politikom susjedstva; podsjeća da bi za svaku finansijsku pomoć trebalo ispitati može li se iskoristiti za podupiranje terorističkih aktivnosti te poziva da se utvrde svi izvorni vanjskog financiranja;
8. potiče EU da više surađuje s trećim zemljama u vezi s provođenjem mjera kojima bi se sprječilo i onemogućilo kretanje stranih boraca; te bi mjere uključivale nove projekte za izgradnju kapaciteta (npr. granične kontrole) s partnerima i bolje usmjerenu pomoć EU-a, uključujući sastavljanje akcijskih planova na području antiterorizma; ističe da ljudska prava moraju biti u središtu protuterorističkih strategija; želi da EU pojača politički

dijalog s Ligom arapskih država, Organizacijom islamske suradnje, Afričkom unijom i drugim relevantnim regionalnim dionicima i koordinacijskim strukturama kao što je skupina G5 Sahel; poziva EU da pomno prati izvoz naoružanja kojim bi se mogli koristiti teroristi;

9. oduševljeno pozdravlja volju Visoke predstavnice/potpredsjednice Komisije Mogherini da podrži projekte protiv radikalizacije u trećim zemljama, točnije u Jordanu, Libanonu i Iraku te Sahelu i Magrebu, kao što je navedeno u izvješću o provedbi mjera nakon sastanka Europskog vijeća održanog 12. veljače 2015.; napominje da je sada potrebno osigurati da ti projekti prime potrebna finansijska sredstva što je prije moguće;
10. poziva EU da poveća svoju suradnju s regionalnim partnerima kako bi se zaustavilo krijumčarenje oružja, posebno se usmjerujući na države iz kojih potječe terorizam, te da pozorno prati izvoz naoružanja kojim bi se mogli služiti teroristi; poziva na jačanje sredstava vanjske politike i suradnje s trećim zemljama kako bi se spriječilo financiranje terorističkih organizacija;
11. potiče EU na provedbu ciljanih i unaprijedenih dijaloga o sigurnosti i protuterorizmu s Alžirom, Egiptom, Irakom, Izraelom, Jordanom, Marokom, Libanonom, Saudijskom Arabijom, Tunisom i Vijećem za suradnju zemalja Perzijskog zaljeva; trebalo bi isto tako ojačati suradnju s Turskom u skladu sa zaključcima Vijeća za opće poslove iz prosinca 2014.;
12. poziva Vijeće da u svjetlu razvoja sigurnosne situacije u južnim susjednim zemljama EU-a neprekidno preispituje i razvija regionalnu strategiju EU-a u vezi sa Sirijom i Irakom i strategiju za borbu protiv terorizma i postupanje protiv stranih boraca (usvojene 16. ožujka 2015.), zajedno s preventivnim i drugim inicijativama kao što je mreža Komisije za osvješćivanje o radikalizmu; nadalje poziva države članice da promiču međusobno poštovanje i razumijevanje kao ključne elemente unutar okvira borbe protiv terorizma u EU-u i u njegovim državama članicama kao i u trećim zemljama;
13. poziva potpredsjednicu/Visoku predstavniciu i Vijeće da jasno izraze osudu finansijske i ideološke podrške koju neke vlade i utjecajni pojedinci u zemljama Perzijskog zaljeva desetljećima pružaju ekstremističkim islamističkim pokretima; poziva Komisiju da preispita odnose EU-a s trećim zemljama kako bi se učinkovitije uhvatila u koštač s materijalnom i nematerijalnom potporom terorizmu; podsjeća da je u kontekstu aktualne revizije europske politike susjedstva potrebno ojačati njezinu sigurnosnu dimenziju i sposobnost da se instrumentima europske sigurnosne politike pruži doprinos povećanju izdržljivosti i sposobnosti partnera da jamče vlastitu sigurnost u pogledu vladavine prava;
14. napominje da je temeljni uzrok terorizma često loše i neuključivo upravljanje; smatra da je za postizanje dugoročnog napretka potrebno sve međunarodne napore usmjeriti na promicanje vladavine prava, demokratskih načela i ljudskih prava; ističe važnost uključivanja takvih ciljeva u sporazume o suradnji koje EU sklapa s trećim zemljama; potiče EU da pokrene nove projekte za izgradnju kapaciteta i odgovarajuće aktivnosti sa zainteresiranim zemljama Bliskog istoka i sjeverne Afrike, uz teme kao što su provedba zakona, reforma kaznenog pravosuđa i sigurnosnog sektora u bliskoj suradnji s Europolom, Eurojustom, Frontexom i CEPOLO-om; smatra da je važno hitno započeti dijalog s umjerenim islamom naprotiv ekstremizma i potaknuti kulturnu suradnju;

15. podupire jaču međunarodnu suradnju i razmjenu informacija nacionalnih obavještajnih službi u identificiranju građana EU-a za koje postoji rizik od radikalizacije, novačenja i odlaska radi pridruženja džihadističkim i drugim ekstremističkim skupinama; naglašava da je potrebno dati podršku državama na Bliskom istoku, u sjevernoj Africi i zapadnom Balkanu u njihovim naporima da se zaustavi kretanje stranih boraca;
16. poziva Europsku komisiju da samoinicijativno mobilizira sve svoje resurse i da podrži države članice u borbi protiv uzroka radikalizacije i ekstremizma, u donošenju strategija za prevenciju koje uključuju područja obrazovanja, društvene uključenosti, borbu protiv diskriminacije te međukulturni i međureligijski dijalog; preporučuje bližu suradnju s organizacijama radi provedbe kulturnog dijaloga; naglašava da je za borbu protiv radikalizacije važna suradnja s umjerenim vodama u muslimanskoj zajednici, uključujući s predstvincima civilnog društva, i unutar EU-a kao i u trećim zemljama; poziva svjetsku zajednicu vjerskih vođa da sazove još jedan međureligijski sastanak na vrhu, u skladu s onim održanim u Asizu 2011.; smatra da bi EU i njegove države članice trebale poboljšati nadzor nad aktivnostima građana EU-a u pogodenim zemljama; poziva potpredsjednicu Komisije/Visoku predstavnici i Komisiju da nastave pružati dostatna sredstva i jamčiti dosljednu primjenu instrumenata za uklanjanje terorističkih prijetnji i učinkovitiji prijelaz s ranog upozorenja na rano djelovanje;
17. zauzima stajalište da je argumentacija protiv terorizma, uključujući u trećim zemljama, jedan od ključnih elemenata borbe protiv toga da terorističke skupine budu privlačne ljudima na području sjeverne Afrike i Bliskog istoka; poziva Uniju da poveća svoju podršku inicijativama poput SSCAT-a (savjetodavne skupine za strateško komuniciranje u vezi sa Sirijom) te da promiče pokretanje i financiranje projekata te vrste u trećim zemljama;
18. pozdravlja raspoređivanje stručnjaka za sigurnost odnosno protuterorističkih stručnjaka u niz najvažnijih izaslanstava EU-a kako bi se ojačala njihova sposobnost doprinosa europskim naporima u području borbe protiv terorizma te kako bi se učinkovitije surađivalo s relevantnim lokalnim tijelima, a istodobno dalje jačali kapaciteti za borbu protiv terorizma u ESVD-u;
19. potiče razvoj programa kojima je cilj suprotstaviti se nasilnim i sektaškim sukobima; vjeruje da programi deradikalizacije mogu biti važni alati za smanjenje novačenja europskih građana u terorističkim organizacijama; napominje da neke države članice razmatraju mogućnost novačenja bivših stranih boraca za pružanje pomoći u programima deradikalizacije; poziva države članice da ponovno ispitaju donošenje takvih programa;
20. snažno pozdravlja preporuke izvjestitelja državama članicama da se radikalizirani zatvoreni unutar kaznenih sustava izdvoje; ipak, poziva na oprez da se to ne učini masovno jer postoji bojazan da bi to omogućilo udruživanje i sklapanje kontakata poznatih radikala što bi moglo biti štetno nakon njihovog puštanja na slobodu; poziva Komisiju da izradi planove kojima će se olakšati reintegracija osoba koje bi mogle biti unovačene i osoba koje su se vratile iz borbe;
21. ističe da sveobuhvatna strategija EU-a za prevenciju također mora u potpunosti iskoristiti vlastitu vanjsku politiku za promicanje poštovanja ljudskih prava, demokracije, slobode vjeroispovijesti i dobrog upravljanja te za sprečavanje i rješavanje sukoba s ciljem smanjenja prostora za ekstremističku propagandu;

22. naglašava da EU i njegove države članice u mehanizme za protuterorističku suradnju trebaju ugraditi dovoljno zaštitnih mehanizama kojima će se jamčiti da se sigurnost, ljudska prava i provedba zakona međusobno ne isključuju, već da se nadopunjaju i temelje na vladavini prava i poštovanju temeljnih prava građana EU-a i njegovih partnerskih država; poziva države članice da istraže načine državnog nadzora nad vjerskim obrazovanjem i sposobljavanjem vjerskih vođa te formalnijeg institucionaliziranja vjeroučitelja kako bi se spriječilo da prevlast preuzmu ekstremisti; prepoznaje potrebu za međunarodno koordiniranim nadzorom nad medijima usmjerenim prema ograničavanju pristupa terorističkoj propagandi i poboljšavanju procesa javnog izvješćivanja o ekstremističkim sadržajima na internetu; poziva na uspostavu internetskih stranica ili kontaktnih točaka u obliku telefonskih linija za građane s ciljem davanja podrške pozitivnoj komunikaciji i kampanjama podizanja svijesti protiv radikalizacije na internetu i izvan njega;
23. vjeruje da je važno zauzeti cjelovit pristup u suočavanju s uzrocima radikalizacije u Europi i njihovom uklanjanju; ističe da su dovođenje u pitanje ideološke propagande kojom se opravdavaju postupci ekstremističkih skupina i argumentacija protiv terorizma ključni kako terorističke skupine ne bi bile privlačne ljudima; izražava zabrinutost da raste napetost u odnosima među zajednicama diljem Europe te potiče međuvjerski dijalog; pozdravlja što se u izvješću upućuje na pitanje sposobljavanja vjerskih vođa kako bi se spriječilo propovijedanje mržnje; poziva države članice da terorističke radnje koje se dogode izvan njihove nadležnosti proglose kaznenim djelima te se slaže da je to jedan od najučinkovitijih alata borbe protiv terorizma i ekstremizma; poziva imame i muslimanske vođe da preuzmu vodeću ulogu u borbi protiv radikalizacije i govora mržnje na način da se suprotstave fundamentalizmu i terorističkoj propagandi govorom koji se temelji na teologiji; poziva EU da pruži potporu istraživačkim i informativnim projektima o borbi protiv fundamentalizma i radikalizma pomoću intenzivnijeg dijaloga s muslimanskim zajednicama kako bi se naša nastojanja ujedinila;
24. napominje da postoji potreba za bližom suradnjom sa zemljama koje nisu članice EU-a kako bi se učinkovitije identificirali građani EU-a koji odlaze u borbu na strani terorističkih organizacija te se nakon toga vraćaju; slično tome podupire i poziv iznesen u izvješću da zaposlenici ESVD-a više uče arapski kako bi se time podržali takvi ciljevi;
25. naglašava da bi EU i zemlje zapadnog Balkana, Turska i zemlje Perzijskog zaljeva te ostale arapske zemlje trebale poduzeti zajedničke napore u borbi protiv radikalizacije i novačenja, ući u trag financiranju terorizma te razviti novi način komunikacije protiv islamskičkog fundamentalizma; naglašava da bi suradnja u borbi protiv terorizma i razmjena informacija trebale biti ključni elementi odnosa EU-a s tim zemljama; naglašava da je također ključno ojačati takvu suradnju s regionalnim organizacijama poput Arapske lige, Afričke unije i Vijeće za suradnju zemalja u Perzijskom zaljevu;
26. oštro bi odbacio sve pokušaje da se uklone aspekti izvješća u kojima je naglasak na borbi protiv terorističkih činova i ekstremizma kao takvih; zauzima stajalište da nije od pomoći te da je kontraproduktivno raskinuti vezu između borbe protiv radikalizacije i borbe protiv načina na koji se ona očituje; poziva Vijeće da sastavi crnu listu europskih džihadista i osumnjičenih džihadističkih terorista.

## REZULTAT KONAČNOG GLASOVANJA U ODBORU

Datum usvajanja	15.9.2015
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Javier Couso Permuy, Knut Fleckenstein, Anna Elžbieta Fotypa, Eugen Freund, Michael Gahler, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, İlhan Kyuchyuk, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Eleni Theocharous, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Ryszard Czarnecki, Ana Gomes, Andrzej Grzyb, Cătălin Sorin Ivan, Marek Jurek, Antonio López-Istúriz White, Urmas Paet, Miloslav Ransdorf, Jean-Luc Schaffhauser, György Schöpflin, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Paavo Väyrynen
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	Claudiu Ciprian Tănăsescu