



---

*Commissie buitenlandse zaken*

---

**2015/2095(INI)**

16.11.2015

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake de situatie in het Middellandse Zeegebied en de noodzaak van een  
holistische EU-aanpak van migratie  
(2015/2095(INI))

Rapporteur voor advies: Demetris Papadakis

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. drukt zijn bezorgdheid uit over de recente gebeurtenissen aan de EU-grenzen, die het gevolg zijn van deze ongeziene migratiecrisis en die hebben aangetoond dat het huidige systeem voor de opvang van vluchtelingen en migranten ontoereikend is, en wijst erop dat het migratie- en asielbeleid op EU-niveau en op internationaal niveau beter geharmoniseerd moet worden;
2. onderstreept dat de EU moet zorgen voor een holistische aanpak van migratie, waarbij de coherentie tussen interne en externe beleidsmaatregelen verzekerd wordt, waarin alle migratieroutes in aanmerking worden genomen en die gebaseerd is op solidariteit, volledig respect voor de mensenrechten en naleving van het internationaal recht en de waarden waarop de EU is gebouwd;
3. is van mening dat een dergelijke alomvattende EU-strategie een belangrijk element van de nieuwe globale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU moet zijn, om actief bij te dragen aan de stabilisering van het nabuurschap van de EU en andere soortgelijke humanitaire crises in de toekomst te voorkomen;
4. vraagt de EU en haar lidstaten dat zij de bouw van muren aan de buitengrenzen van de EU een halt toeroepen en dat zij ophouden met hun pogingen om te voorkomen dat vluchtelingen en migranten het grondgebied van de EU bereiken;
5. geeft uiting aan zijn bezorgdheid over de stijgende trend van illegale, onmiddellijke deportaties en verwerpt deze praktijk als strijdig met de mensenrechten en de rechtsstaat; toont zich diep bezorgd over het lot van onderdanen van derde landen en staatlozen die worden teruggestuurd op grond van EU-overnameovereenkomsten, onder meer gevallen van detentie voor onbepaalde tijd, juridische onzekerheid en refoulement naar hun land van herkomst;
6. beklemtoont dat de aanhoudende instabiliteit en de voortdurende conflicten in de buurlanden van de EU ernstige gevolgen hebben voor het aantal migranten, vluchtelingen en ontheemden; meent dat er alleen dan een daadwerkelijk en effectief langetermijnantwoord op de humanitaire crisis in de Middellandse Zee kan komen indien de onderliggende oorzaken worden aangepakt, met name instabiliteit, oorlogen, terrorisme, gebrek aan veiligheid en schendingen van de mensenrechten, alsook armoede, ongelijkheid, vervolging, corruptie, klimaatverandering en natuurrampen; benadrukt dat de EU, samen met internationale partners en belangrijke regionale machten zoals de Afrikaanse Unie en de Liga van Arabische Staten, met spoed gezamenlijke diplomatieke initiatieven moet nemen om de uitdagingen waarvoor kwetsbare staten staan, het hoofd te bieden en meer nadruk te leggen op conflictpreventie;
7. is ervan overtuigd dat de huidige migranten- en vluchtelingencrisis verband houdt met het conflict in Syrië en andere delen van het Midden-Oosten en de instabiliteit in de bredere regio van het Midden-Oosten en Noord-Afrika (MENA), waaraan de EU met alles wat in

haar vermogen ligt een einde moet proberen maken; dringt aan op de correcte uitvoering van de EU-strategie ter bestrijding van IS; roept de EU en haar lidstaten op om op een proactieve manier steun te verlenen aan een initiatief onder leiding van de VN om het Syrische conflict op te lossen en om hun diplomatieke inspanningen substantieel op te voeren teneinde oplossingen te vinden voor de lopende conflicten in buurlanden van de EU en in het Midden-Oosten, in samenwerking met alle actoren in de regio, met en ter ondersteuning van de VN;

8. verwelkomt het actieplan van de top van Valletta, dat moet dienen als een platform voor een verreikende EU-Afrika-strategie die geleid wordt door de beginselen van solidariteit, partnerschap en gedeelde verantwoordelijkheid in respons op de menselijke, sociale en politieke uitdagingen van de migratiestromen tussen Afrika en de EU; vraagt de volledige tenuitvoerlegging en monitoring van de resultaten die op de top van Valletta zijn bereikt; onderstreept dat de EU zich moet engageren ten aanzien van Afrika door middel van ontwikkelingssamenwerking om de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen verplaatsing aan te pakken; erkent dat extra inspanningen moeten worden geleverd om legale migratie en mobiliteitsmogelijkheden te bevorderen;
9. onderstreept dat de Westelijke Balkan als doorreisroute voor vluchtelingen en migranten op weg naar EU-lidstaten, onder toenemende grote druk staat met ernstige humanitaire gevolgen, en dat deze regio dus ondersteund moet worden; verwelkomt het voorstel in de conclusies van de Raad van 12 oktober 2015 (12880/15) om de werkingssfeer van het regionaal Trustfonds van de Europese Unie dat in respons op de Syrische crisis is opgericht (het zogenaamde "Madad-fonds"), uit te breiden tot de Westelijke Balkan; steunt de verklaring die op 8 oktober 2015 in Luxemburg is afgelegd door de Conferentie op hoog niveau over de oostelijke route door het Middellandse Zeegebied en de Westelijke Balkanroute en dringt aan op snelle uitvoering en follow-up van deze verklaring;
10. wijst erop dat de buurlanden van Syrië volgens schattingen van de UNHCR circa 4 miljoen Syrische vluchtelingen opvangen; herinnert eraan dat Turkije, Libanon en Jordanië geconfronteerd worden met grote vluchtelingenstromen en wijst op de noodzaak van effectieve steun van de EU en nauwe samenwerking met deze landen om de humanitaire crisis aan te pakken en betere omstandigheden voor de vluchtelingen te creëren; is van mening dat een actieve rol van de Golfstaten een positieve invloed zou hebben door het betuigen van solidariteit; onderstreept tegelijk dat steun moet worden verleend aan landen in de voorste linie, zoals Griekenland, Italië en Malta, met nieuwe of versterkte mechanismen om humanitaire crises van deze omvang aan te pakken;
11. is van mening dat toetredingslanden, te weten de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Servië, door de EU ten volle moeten worden gesteund bij hun aanpak van de toestroom van migranten en vluchtelingen; waarschuwt echter voor de negatieve gevolgen die hun acties kunnen hebben voor hun verdere integratie in de EU en herinnert de regeringen van deze landen aan hun internationale mensenrechtenverplichtingen;
12. wenst dat de HV/VV en de Europese Dienst voor extern optreden de beschikking krijgen over de nodige instrumenten en het mandaat om in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en in coördinatie met de lidstaten de politieke en diplomatieke actie te ondernemen die nodig is in de regio;

13. pleit voor een ruimere en diepere samenwerking van de EU met derde landen van herkomst en doorreis, met volledige eerbiediging van de rechten van migranten, door middel van bilaterale overeenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en overeenkomsten inzake wetenschappelijke en technische samenwerking, waarbij moet worden gezorgd voor controlemechanismen waarbij de plaatselijke maatschappelijke organisaties worden betrokken, teneinde:
- een toekomstgerichte aanpak van de migratiecrisis in de Middellandse Zee te ontwikkelen, die is aangepast aan en onderscheid maakt tussen de diverse oorzaken voor deze migrantenstromen,
  - netwerken voor mensensmokkel en mensenhandel te bestrijden,
  - te zorgen voor capaciteitsopbouw op het gebied van asielstelsels en grenscontrole,
  - bescherming te bieden aan mensen in nood in samenwerking met het VN-vluchtelingenbureau (UNHCR) en gespecialiseerde ngo's,
  - de totaalaanpak van migratie en mobiliteit te versterken,
  - humanitaire corridors in te stellen,
  - raamwerken vast te stellen voor veilige en legale migratie en de bestaande restricties op gezinshereniging te versoepelen,
  - humanitaire visa te verstrekken,
  - een humaan en doeltreffend terugkeerbeleid voor irreguliere migranten in werking te stellen;
14. vraagt om mobiliteitspartnerschappen en circulaire-migratieovereenkomsten om de verplaatsing van onderdanen van derde landen tussen hun landen en de EU te vergemakkelijken en de sociaaleconomische ontwikkeling van beide partijen te ondersteunen;
15. roept de HV/VV op concrete stappen te ondernemen op VN-niveau opdat de Veiligheidsraad de Europese Unie een mandaat verleent voor het nemen van maatregelen om de infrastructuur van groepen mensensmokkelaars in havens te bestrijden;
16. neemt kennis van het voorstel van de Commissie inzake "veilige en onveilige" derde landen; vraagt de belangrijkste landen van herkomst en doorreis voor irreguliere migratie naar de EU dat zij de bestaande bilaterale overnameovereenkomsten zo snel mogelijk volledig en effectief toepassen; benadrukt dat er bij de sluiting of toepassing van overnameovereenkomsten voor moet worden gezorgd dat deze overeenkomsten in overeenstemming zijn met de desbetreffende internationaalrechtelijke en mensenrechtenverplichtingen van deze derde landen; wijst er voorts op dat de grensoverschrijdende samenwerking met de aangrenzende lidstaten op dit gebied moet worden verbeterd, onder meer door nauwere operationele en technische samenwerking met het EASO en Frontex;
17. meent tezelfdertijd dat de EU in nauwe samenwerking met het UNHCR een bindend

hervestigingsprogramma voor vluchtelingen moet opzetten met quota en een permanent, verplicht maar flexibel en automatisch in werking tredend herplaatsingssysteem in de hele EU, dat gebaseerd is op objectieve criteria en waarbij rekening wordt gehouden met de situatie en de opvangvoorzieningen in de lidstaten van binnenkomst, alsook met de behoeften en voor zover mogelijk, de wensen van de vluchtelingen;

18. is ingenomen met de uitbreiding van de middelen voor de operaties Triton en Poseidon; neemt kennis van de lancering van de EUNAVFOR MED-operatie tegen mensensmokkelaars en -handelaars in de Middellandse Zee en steunt het versterkte beheer van de buitengrenzen van de Unie; erkent dat de overgang naar de tweede fase van de operatie in overeenstemming is met het internationaal recht en onderstreept dat moet worden samengewerkt met derde landen om de georganiseerde criminele netwerken die migranten smokkelen, doeltreffend aan te pakken; wijst evenwel op de noodzaak van ruimere, volgehouden, gecoördineerde en efficiënte zoek- en reddingsmechanismen in de Middellandse Zee om levens te redden, met name door de oprichting van een Europese kustwacht, en op de behoefte aan een EU-beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming, waarmee volledige uitvoering wordt gegeven aan de bindende verplichtingen in het kader van het Verdrag van Genève, het VN-Verdrag inzake de rechten van het kind en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, en het principe van non-refoulement wordt gerespecteerd;
19. merkt op dat migranten en vluchtelingen, en met name niet-begeleide kinderen, erg kwetsbaar zijn en als gevolg hiervan gevaar lopen om het slachtoffer te worden van mensenhandel; benadrukt dat bijzondere zorg moet worden verleend aan vrouwelijke en minderjarige vluchtelingen en migranten die het slachtoffer zijn van de mensenhandelaars, en dat zij medische en psychologische steun moeten krijgen alsook adequate kindbescherming; vraagt de EU en de lidstaten een kinder- en genderperspectief op te nemen in hun beleid inzake immigratie, integratie en asiel en wijst op de noodzaak van een EU-aanpak van migratie en grensbeheer waarin de rechten van kwetsbare mensen en het kernbeginsel van de belangen van het kind gerespecteerd worden;
20. meent dat ontwikkelingssamenwerking, volgens de beginselen van beleidscoherentie voor ontwikkeling, een cruciale rol speelt in de aanpak van de onderliggende oorzaken van migratie; roept de lidstaten op hun ontwikkelingshulp te hervormen, in overeenstemming met de verbintenis om 0,7% van het bni aan ontwikkelingshulp te besteden, teneinde de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te bereiken; is verheugd dat het gerichter maken van de ontwikkelingssamenwerking in Afrika een van de doelstellingen is die op de top van Valletta is geformuleerd; onderstreept dat de EU op lange termijn en in de praktijk steun moet blijven verlenen aan de internationale inspanningen voor armoedebestrijding en het uitroeien van corruptie, alsook aan vredesopbouw, het bevorderen van democratie en bestuur, mensenrechten en fundamentele vrijheden, gelijkheid van man en vrouw, werkgelegenheid en onderwijs, regionale, politieke en economische stabiliteit, veiligheid en welvaart;
21. is van mening dat de migranten- en vluchtelingencrisis in de Middellandse Zee alleen kan worden opgelost door volgehouden politieke wil, internationale samenwerking en coördinatie tussen de EU-instellingen en de lidstaten, en meent dat de EU het initiatief zou kunnen nemen om een internationale conferentie onder auspiciën van de VN bijeen te roepen om de huidige humanitaire crisis aan te pakken;

22. is van mening dat de regionale beschermingsprogramma's, die bedoeld zijn voor het verhogen van de capaciteit van niet-EU-landen in de regio's waar grote aantallen vluchtelingen vandaan komen of doorheen reizen, aanzienlijk kunnen worden versterkt via een politieke dialoog tussen de EU en derde landen, waardoor ze meer gewicht krijgen en de betrokkenheid vergroot wordt;
23. verzoekt de Commissie en de EU-lidstaten de noodzakelijke wetgevende en administratieve stappen te ondernemen voor de afgifte van noodvisa en een gemakkelijker toegang tot tijdelijke opvangcentra voor bedreigde mensenrechtenactivisten in het Middellandse Zeegebied; dringt er bij de lidstaten op aan om bijzondere aandacht te besteden aan gevallen die verband houden met aanvragen van politiek asiel, ter voorkoming van elke terugkeer die potentieel een schending van de mensenrechten inhoudt;
24. is ingenomen met de oprichting van het EU-noodtrustfonds voor stabiliteit en de aanpak van de grondoorzaken van irreguliere migratie en ontheemding in Afrika, dat tot doel heeft de stabiliteit te bevorderen en bij te dragen tot een beter migratiebeheer in de Afrikaanse landen en regio's die het meest met migratie te maken hebben; beklemtoont evenwel dat waarborgen moeten worden gegeven over waar het geld vandaan zal komen en voor welke actie het zal worden gebruikt; vraagt de lidstaten dat ze blijf geven van hun sterk engagement door het voorgestelde bedrag van 1,8 miljard euro bij te dragen; onderstreept dat meer geld moet worden uitgetrokken voor ontsluiten van het onbenutte potentieel van het Afrikaanse continent, dat door middel van handel en investeringen zal bijdragen aan duurzame ontwikkeling en armoedebestrijding;
25. wijst erop dat er bijkomende EU-begrotingsmiddelen, met name voor humanitaire hulp, nodig zijn om de migranten- en vluchtelingencrisis in de Middellandse Zee aan te pakken; wenst dat er in derde landen informatiecentra over migratie worden opgericht en stelt vast dat snel is overgegaan tot het toevoegen van Europese verbindingfunctionarissen voor immigratie aan EU-delegaties in belangrijke derde landen om informatie over migratiestromen te verzamelen, te zorgen voor coördinatie met nationale verbindingfunctionarissen en rechtstreeks samen te werken met de plaatselijke autoriteiten, waardoor systemen voor vroegtijdige waarschuwing op EU-niveau kunnen worden geactiveerd, zodat tijdig op nieuwe migratiecrises kan worden gereageerd;
26. moedigt de HV/VV en de EDEO aan om verder steun te blijven verlenen aan het ratificatieproces van het VN-Verdrag tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, het Protocol inzake de voorkoming, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, met name van vrouwen en kinderen, het Protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht en het Protocol tegen de illegale vervaardiging van en handel in vuurwapens, hun onderdelen, componenten en munitie;
27. uit zijn bezorgdheid over het feit dat het huidige migratieprobleem steeds meer in de criminele sfeer wordt getrokken ten koste van de mensenrechten van de betrokken personen, en over de mishandeling en willekeurige detentie van vluchtelingen in derde landen; verzoekt de EU dit probleem aan te pakken, onder meer in haar mensenrechtendialogen en in de subcommissies die bevoegd zijn voor recht, vrijheid en veiligheid en beschermingscapaciteiten te ontwikkelen in derde landen van doorreis;
28. vraagt dat de Commissie en de EDEO actief deelnemen aan het debat over de term

"klimaatvluchteling", met inbegrip van de mogelijke juridische definitie in het internationale recht of in enige juridisch bindende internationale overeenkomst;

29. erkent staatloosheid als een aanzienlijke mensenrechtenuitdaging; verzoekt de Commissie en de EDEO om staatloosheid in alle externe acties van de EU te bestrijden, met name door discriminatie in nationaliteitswetgeving op basis van geslacht, religie of minderheidsstatus aan te pakken, door het recht van kinderen op een nationaliteit te bevorderen en door steun te geven aan de campagne van het VN-vluchtelingenbureau (UNHCR) die erop gericht is om tegen 2024 een einde te maken aan staatloosheid;
30. verzoekt de Commissie het Europees Parlement te raadplegen voordat enige overeenkomst tussen Frontex en een derde land wordt gesloten; dringt erop aan dat deze akkoorden adequate waarborgen bieden om ervoor te zorgen dat de mensenrechtennormen ten volle worden nageleefd, met name voor wat betreft repatriëring, gezamenlijke patrouilles, zoek-, reddings- of onderscheppingsoperaties.



## UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

|   |  |
|---|--|
| <b>Datum goedkeuring</b>  | 16.11.2015   |
| <b>Uitslag eindstemming</b>   | +:                 49<br>-:                 6<br>0:                 6  |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>                              | Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, James Carver, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Vincent Peillon, Tonino Picula, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Charles Tannock, László Tőkés, Johannes Cornelis van Baalen |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>             | Ignazio Corrao, Luis de Grandes Pascual, Angel Dzhambazki, Tanja Fajon, Mariya Gabriel, Liisa Jaakonsaari, Javi López, Norica Nicolai, Urmas Paet, Miroslav Poche, Soraya Post, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Igor Šoltes, Renate Sommer, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat   |
| <b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b> | Beatriz Becerra Basterrechea, Claudiu Ciprian Tănăsescu, Ivan Štefanec, Patricija Šulin  |