



---

*Komisja Spraw Zagranicznych*

---

**2015/2105(INI)**

18.4.2016

# **OPINIA**

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie nowej, perspektywicznej i innowacyjnej przyszłej strategii w dziedzinie handlu i inwestycji  
(2015/2105(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Tokia Saïfi



## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Handlu Międzynarodowego, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. odnotowuje nową strategię UE w dziedzinie handlu i inwestycji zatytułowaną „Handel z korzyścią dla wszystkich: w kierunku bardziej odpowiedzialnej polityki handlowej i inwestycyjnej” i podkreśla zasadniczy wkład handlu w pokój, zrównoważony wzrost, rozwój i zatrudnienie; w związku z tym dostrzega rosnącą odpowiedzialność UE za wkład w osiągnięcie tych celów w jej globalnych stosunkach handlowych i stosunkach zewnętrznych;
2. przypomina o potrzebie spójności w polityce zewnętrznej UE oraz spójności tej polityki z innymi dziedzinami polityki obejmującymi wymiar zewnętrzny, dotyczącymi np. handlu, rozwoju, praw człowieka, rolnictwa, ochrony środowiska, energii i migracji, oraz o konieczności dążenia do celów określonych w art. 21 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE); podkreśla, że polityka handlowa UE oraz umowy dotyczące handlu i inwestycji to nieodłączny element polityki zewnętrznej UE, i w związku z tym wzywa UE i jej państwa członkowskie do przyjęcia globalnej strategii UE dotyczącej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa; w tym kontekście podkreśla centralną rolę koordynacyjną wiceprzewodniczącej Komisji/ wysokiej przedstawiciel UE, Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) i delegatur UE w państwach trzecich, i zaznacza, że organy te mogą odgrywać istotną rolę pośrednika w terenie, by wspierać poszanowanie podstawowych wartości i praw UE; wzywa państwa członkowskie do prezentowania jednolitego stanowiska;
3. przypomina, że polityka handlowa przyczynia się do wspierania i propagowania wymienionych w art. 2 TUE wartości, na których straży stoi UE, takich jak demokracja, praworządność, poszanowanie praw człowieka, praw podstawowych i podstawowych wolności, solidarność, równe traktowanie, poszanowanie godności ludzkiej oraz ochrona środowiska i prawa socjalne; uważa, że obrona tych wartości pozwoli położyć kres złym praktykom, a polityka handlowa będzie skuteczna, jeżeli wszystkie główne podmioty na świecie będą przestrzegać tych samych zasad, w tym jeśli chodzi o zamówienia publiczne; podkreśla, że polityka handlowa UE musi być spójna z celami zrównoważonego rozwoju określonymi w agendzie na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i przyczyniać się do ich osiągnięcia; z zadowoleniem przyjmuje zapowiedziane przez Komisję włączenie do umów handlowych narzędzi służących walce z korupcją i będzie nadal zwracać szczególną uwagę na proponowane środki;
4. podkreśla, że wszystkie umowy handlowe UE powinny zawierać wiążące klauzule dotyczące praw człowieka, umożliwiające UE egzekwowanie i propagowanie uniwersalnych wartości w krajach trzecich; zauważa, że potrzebna będzie wola polityczna, aby móc faktycznie stosować te klauzule i domagać się od krajów trzecich wypełnienia podjętych zobowiązań; apeluje o poprawę procesu konsultacji z Parlamentem na wczesnym etapie negocjacji umów handlowych i inwestycyjnych, rzeczywiste stosowanie klauzul dotyczących praw człowieka oraz składanie Parlamentowi sprawozdań dotyczących zawartych w tych porozumieniach aspektów praw człowieka;

5. podkreśla, że systemy GSP, GSP Plus i EBA mogą być podstawowymi narzędziami umożliwiającymi poszanowanie tych wartości, i kładzie nacisk na znaczenie skutecznego wdrażania i monitorowania tych systemów; z zadowoleniem przyjmuje opublikowanie przez Komisję pierwszego dwuletniego sprawozdania dotyczącego stanu wdrażania GSP+ oraz dialog przeprowadzony z Parlamentem na temat tego sprawozdania przed jego opublikowaniem;
6. podkreśla, że polityka handlowa UE to instrument dyplomacji gospodarczej, który może również przyczynić się do zwalczania pierwotnych przyczyn terroryzmu;
7. zauważa z naciskiem, że handel powinien być zrównoważony i odpowiedzialny; podkreśla znaczenie wdrożenia zapisanych w umowach handlowych rozdziałów dotyczących zrównoważonego rozwoju, które pozwolą wprowadzić surowe normy socjalne i środowiskowe w całym łańcuchu dostaw, zgodnie z obowiązującymi konwencjami międzynarodowymi, a w szczególności we współpracy z Międzynarodową Organizacją Pracy (MOP); wzywa Komisję, by w większym stopniu uwzględniała te zagadnienia, oceniające takie umowy ex ante i ex post;
8. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja zapowiedziała kilka inicjatyw dotyczących wspierania sprawiedliwego handlu, i zachęca Komisję, by dalej proponowała tego rodzaju środki we wspólnej polityce handlowej;
9. zauważa, że negocjacje handlowe nie powinny prowadzić do rozmywania europejskich norm i że muszą one chronić obywateli europejskich oraz nasze decyzje w sprawach socjalnych i prawo do przyjmowania regulacji; podkreśla, że umowy handlowe i polityka handlowa UE to narzędzia o kluczowym znaczeniu dla umacniania globalnego, opartego na zasadach systemu handlu, który znajduje się pod coraz większą presją; zwraca uwagę, że jest to szczególnie istotne dla UE, ponieważ jej gospodarka jest w znacznym stopniu zależna od handlu; podkreśla, że UE musi – za pomocą swojej polityki handlowej – zmierzać do wprowadzania światowych wysokich standardów;
10. zwraca się do Komisji, by zapewniała właściwe wykonywanie umów handlowych, w większym stopniu włączając w ten proces Parlament Europejski, zainteresowane strony i społeczeństwo obywatelskie przy zachowaniu przejrzystości, a także zapewniając wszystkim stronom odczucie czerpania faktycznych korzyści z zawartych umów; podkreśla, że należy położyć większy nacisk na przestrzeganie umów przez obie strony i na ich wdrażanie; wzywa w szczególności Komisję, by zapewniła wypełnianie zobowiązań dotyczących praw człowieka i podstawowych praw pracowniczych;
11. przypomina, że wielostronne negocjacje handlowe, umacnianie wielostronnego systemu handlu i zobowiązania podejmowanie na forum WTO to priorytety UE, która prowadzi również negocjacje dwustronne, dążąc przy tym do wzajemności i obopólnych korzyści; z zadowoleniem przyjmuje osiągnięcie porozumienia podczas konferencji ministerialnej WTO w Nairobi w ramach rundy dauhańskiej; ubolewa nad niedostatecznym zakresem i brakiem ambicji tego porozumienia, podkreśla jednak szansę na wyjście poza dauhańską agendę rozwoju oraz możliwość, że WTO będzie w końcu lepiej odzwierciedlała obecną sytuację gospodarczą na świecie i znaczenie gospodarcze jej poszczególnych państw członkowskich; zwraca się również do Komisji o opracowanie specjalnych strategii handlowych dopasowanych do niektórych regionów, zwłaszcza Azji, w związku z niedawnym zawarciem partnerstwa transpacyficznego;

12. przypomina o znaczeniu przestrzegania europejskich i międzynarodowych przepisów o handlu bronią, zwłaszcza Traktatu ONZ o handlu bronią i Kodeksu postępowania UE w sprawie wywozu uzbrojenia;
13. podkreśla, że skuteczne przepisy dotyczące kontroli wywozu również stanowią główny aspekt polityki handlowej UE; w związku z tym wzywa Komisję do aktualizacji przepisów UE o wywozie produktów i technologii podwójnego zastosowania, aby dążyć do osiągnięcia strategicznych celów UE i uniwersalnych wartości;
14. przypomina, że UE powinna zapewnić stabilność w swoim sąsiedztwie, i apeluje o większą integrację gospodarczą między sąsiadami UE na Wschodzie i w basenie Morza Śródziemnego, zwłaszcza przez pobudzanie stosunków handlowych;
15. zachęca Komisję do dalszych, intensywniejszych działań w dziedzinie komunikacji, przejrzystości i dostępu do dokumentów negocjacyjnych, a także do poprawy koordynacji i wymiany informacji między komisarzami i dyrekcjami generalnymi, ESDZ, Radą i Parlamentem oraz do konsultacji z partnerami społecznymi i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego; podkreśla, że lepszy dostęp do dokumentów związanych z negocjacjami w sprawie TTIP powinien obejmować również dokumenty związane z wszelkimi innymi toczącymi się negocjacjami w sprawie umów handlowych.

**WYNIK GŁOSOWANIA KOŃCOWEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

<b>Data przyjęcia</b>	11.4.2016
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 46 -: 3 0: 7
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Iveta Grigule, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Afzal Khan, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Demetris Papadakis, Alojz Peterle, Tonino Picula, Kati Piri, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jaromír Štětina, Miguel Urbán Crespo, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Antonio López-Istúriz White, Tokia Saïfi, Jean-Luc Schaffhauser, Helmut Scholz, György Schöpflin, Igor Šoltes, Bodil Valero
<b>Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Beatriz Becerra Basterrechea, Claudiu Ciprian Tănăsescu