



15.6.2016

LAUSUNTO

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi turvallisia alkuperämaita koskevan EU:n yhteisen luettelon laatimisesta kansainvälisen suojelun myöntämistä tai poistamista koskevista yhteisistä menettelyistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/32/EU soveltamista varten ja direktiivin 2013/32/EU muuttamisesta (COM(2015)0452 – C8-0270/2015 – 2015/0211(COD))

Valmistelija: Jozo Radoš

PA_Legam

LYHYET PERUSTELUT

Komissio on esittänyt Euroopan parlamentille ja neuvostolle ehdotuksen, jonka tarkoituksena on laatia EU:n yhteinen luettelo turvallisista alkuperämaista direktiivissä 2013/32/EU vahvistettujen yhteisten perusteiden mukaisesti. Euroopan ulkosuhdehallinnolta, jäsenvaltioilta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolta, Euroopan neuvostolta, Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutetulta ja muilta alan kansainvälisiltä järjestöiltä saatujen tietojen perusteella tässä vaiheessa ehdotetaan, että luettelo sisältää kuusi Länsi-Balkanin maata ja Turkin.

Valmistelija pitää myönteisenä tätä ehdotusta, jolla pyritään edistämään kyseisistä maista peräisin olevien henkilöiden turvapaikkahakemusten ripeää käsittelyä ja vähentämään nykyisten kansallisten luetteloiden välisiä eroja. Ehdotukseen sisältyy säännöksiä, jotka koskevat yhteiseen luetteloon sisällytettävien maiden tilanteen säännöllistä uudelleentarkastelua ja maan poistamista luettelosta tilanteen muuttuessa äkillisesti.

On tärkeää korostaa, että maan ottamisella luetteloon ei voida antaa ehdottomia turvatakeita kyseisen maan kansalaisille, eikä sillä poisteta heidän kansainvälistä suojelua koskevien hakemustensa asianmukaisen yksilöllisen tutkinnan tarvetta.

Valmistelija panee merkille, että EU:n jäsenvaltioiden hyvin perustelluiksi katsomien turvapaikkahakemusten määrä on Turkin osalta suhteellisen korkea, mikä osoittaa, että muita heikommassa asemassa oleviin ryhmiin kuuluvia henkilöitä syrjitään ja heidän ihmisoikeuksiaan rikotaan edelleen. Vaikka valmistelija yhtyy komission päätelmään, jonka mukaan Turkki on turvallinen alkuperämaa direktiivin 2013/32/EU mukaisessa merkityksessä, hän katsoo, että on erityisen tärkeää varmistaa, että turvapaikkahakemusten yksilöllisen tutkinnan velvoitetta noudatetaan kaikilta osin.

TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(5 a) Lapsen oikeuksista vuonna 1989 tehdyn Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen, Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja ihmisoikeuksien ja perusvapauksien suojaamiseksi tehdyn yleissopimuksen mukaisesti jäsenvaltioiden olisi otettava ensisijaisesti huomioon lapsen etu ja perhe-elämän

kunnioittaminen tätä asetusta sovellettaessa. Lisäksi olisi kiinnitettävä erityistä huomiota haavoittuvassa asemassa oleviin henkilöihin direktiivin 2011/95/EU 20 artiklan 3 kohdan mukaisesti sekä etnisiin vähemmistöihin ja HLBTI-henkilöihin.

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Komission olisi *arvioitava säännöllisesti* tilannetta niissä kolmansissa maissa, jotka ovat EU:n yhteisessä luettelossa turvallisista alkuperämaista. EU:n yhteisessä luettelossa olevan kolmannen maan tilanteen muuttuessa äkillisesti huonompaan suuntaan komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, joilla keskeytetään vuodeksi kyseisen kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon, jos se katsoo perustellun arvioinnin perusteella, että direktiivissä 2013/32/EU säädetyt edellytykset kolmannen maan katsomiseksi turvalliseksi alkuperämaaksi eivät enää täyty. Tehdessään tätä perusteellista arviointia komission olisi otettava huomioon useita käytettävissään olevia tietolähteitä, mukaan lukien erityisesti Eurooppa-neuvoston ehdokasmaiksi nimeämiä kolmansia maita koskevat vuotuiset edistymiskertomukset, Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) säännölliset raportit sekä jäsenvaltioilta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolta (EASO), YK:n pakolaisasiain päävaltuutetulta (UNHCR), Euroopan neuvostolta ja muilta alan kansainvälisiltä järjestöiltä saadut tiedot. Komission olisi voitava jatkaa kolmannen maan EU:n yhteiseen luetteloon sisällyttämisen

Tarkistus

(6) Komission olisi *valvottava jatkuvasti* tilannetta niissä kolmansissa maissa, jotka ovat EU:n yhteisessä luettelossa turvallisista alkuperämaista, *ja arvioitava niitä tältä osin vähintään kuuden kuukauden välein*. EU:n yhteisessä luettelossa olevan kolmannen maan tilanteen muuttuessa äkillisesti huonompaan suuntaan komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädöksiä, joilla keskeytetään vuodeksi kyseisen kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon, jos se katsoo perustellun arvioinnin perusteella, että direktiivissä 2013/32/EU säädetyt edellytykset kolmannen maan katsomiseksi turvalliseksi alkuperämaaksi eivät enää täyty. Tehdessään tätä perusteellista arviointia komission olisi otettava huomioon useita käytettävissään olevia tietolähteitä, mukaan lukien erityisesti Eurooppa-neuvoston ehdokasmaiksi nimeämiä kolmansia maita koskevat vuotuiset edistymiskertomukset, Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) säännölliset raportit sekä jäsenvaltioilta, Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolta (EASO), YK:n pakolaisasiain päävaltuutetulta (UNHCR), Euroopan neuvostolta ja muilta alan kansainvälisiltä järjestöiltä saadut tiedot. *Näissä maissa sijaitsevien unionin edustustojen*

keskeyttämistä enintään yhdellä vuodella, jos se on ehdottanut tämän asetuksen muuttamista kyseisen kolmannen maan poistamiseksi EU:n yhteisestä turvallisten alkuperämaiden luettelosta. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.

tehtäväksi olisi annettava valvoa palauttamistapauksia ja ilmoittaa niistä välittömästi. Komission olisi voitava jatkaa kolmannen maan EU:n yhteiseen luetteloon sisällyttämisen keskeyttämistä enintään yhdellä vuodella, jos se on ehdottanut tämän asetuksen muuttamista kyseisen kolmannen maan poistamiseksi EU:n yhteisestä turvallisten alkuperämaiden luettelosta. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Albanian osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia neljässä hakemuksessa **150 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Albanian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 7,8 prosenttia (1 040) oli perusteltuja. Vähintään kahdeksan jäsenvaltiota on määrittänyt Albanian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Albanian ehdokasmaaksi. Tuolloin arvioitiin, että Albania täytti Kööpenhaminassa 21 ja

Tarkistus

(10) Albanian osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia neljässä hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Albanian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 7,8 prosenttia (1 040) oli perusteltuja. Vähintään kahdeksan jäsenvaltiota on määrittänyt Albanian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Albanian ehdokasmaaksi. Tuolloin arvioitiin, että Albania täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen

22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Albanian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Albanian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

Perustelu

Se, että suhteellisen pienessä osuudessa hakemusten kokonaismäärästä on tiettyä vuonna todettu ihmisoikeusloukkauksia, ei ole merkityksellistä ja saattaa johtaa harhaan. Useimpia hakemuksiahan ei arvioida objektiivisesti, vaan osa saa sovintoratkaisun ja osa jää pöydälle.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Bosnia ja Hertsegovinan perustuslaissa säädetään toimivaltuuksien jakautumisesta maan kansojen välillä. Aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia viidessä hakemuksessa **1 196 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Bosnia ja Hertsegovinan kansalaisten turvapaikkahakemuksista 4,6 prosenttia (330) oli perusteltuja. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Bosnia ja Hertsegovinan turvalliseksi alkuperämaaksi.

Tarkistus

(11) Bosnia ja Hertsegovinan perustuslaissa säädetään toimivaltuuksien jakautumisesta maan kansojen välillä. Aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia viidessä hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Bosnia ja Hertsegovinan kansalaisten turvapaikkahakemuksista 4,6 prosenttia (330) oli perusteltuja. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Bosnia ja Hertsegovinan turvalliseksi alkuperämaaksi.

Se, että suhteellisen pienessä osuudessa hakemusten kokonaismäärästä on tiettyä vuonna todettu ihmisoikeusloukkauksia, ei ole merkityksellistä ja saattaa johtaa harhaan. Useimpia hakemuksiahan ei arvioida objektiivisesti, vaan osa saa sovintoratkaisun ja osa jää pöydälle.

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia kuudessa hakemuksessa **502 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 0,9 prosenttia (70) oli perusteltuja. Vähintään seitsemän jäsenvaltiota on määrittänyt entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ehdokasmaaksi. Tuolloin arvioitiin, että entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään

Tarkistus

(12) Entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia kuudessa hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 0,9 prosenttia (70) oli perusteltuja. Vähintään seitsemän jäsenvaltiota on määrittänyt entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian ehdokasmaaksi. Tuolloin arvioitiin, että entinen Jugoslavian tasavalta Makedonia täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään

vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

Perustelu

Se, että suhteellisen pienessä osuudessa hakemusten kokonaismäärästä on tiettyä vuonna todettu ihmisoikeusloukkauksia, ei ole merkityksellistä ja saattaa johtaa harhaan. Useimpia hakemuksiaan ei arvioida objektiivisesti, vaan osa saa sovintoratkaisun ja osa jää pöydälle.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 14 kappale

Komission teksti

(14) Montenegron osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia yhdessä hakemuksessa **447 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Montenegron kansalaisten turvapaikkahakemuksista 3,0 prosenttia (40) oli perusteltuja. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Montenegron turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Montenegron ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Montenegro täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Montenegron on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

Tarkistus

(14) Montenegron osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia yhdessä hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Montenegron kansalaisten turvapaikkahakemuksista 3,0 prosenttia (40) oli perusteltuja. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Montenegron turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Montenegron ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Montenegro täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Montenegron on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

Se, että suhteellisen pienessä osuudessa hakemusten kokonaismäärästä on tiettyä vuonna todettu ihmisoikeusloukkauksia, ei ole merkityksellistä ja saattaa johtaa harhaan. Useimpia hakemuksiahan ei arvioida objektiivisesti, vaan osa saa sovintoratkaisun ja osa jää pöydälle.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 15 kappale

Komission teksti

(15) Serbian perustuslaissa säädetään perusta vähemmistöryhmien itsehallinnolle koulutuksen, kielen käytön, tiedonsaannin ja kulttuurin aloilla. Aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuinin totesi ihmisoikeusloukkauksia 16 hakemuksessa **11 490 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Serbian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 1,8 prosenttia (400) oli perusteltu. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Serbian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Serbian ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Serbia täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Serbian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa

Tarkistus

(15) Serbian perustuslaissa säädetään perusta vähemmistöryhmien itsehallinnolle koulutuksen, kielen käytön, tiedonsaannin ja kulttuurin aloilla. Aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuinin totesi ihmisoikeusloukkauksia 16 hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Serbian kansalaisten turvapaikkahakemuksista 1,8 prosenttia (400) oli perusteltu. Vähintään yhdeksän jäsenvaltiota on määrittänyt Serbian turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Serbian ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Serbia täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Serbian on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

edistymiskertomuksessa.

Perustelu

Se, että suhteellisen pienessä osuudessa hakemusten kokonaismäärästä on tietynä vuonna todettu ihmisoikeusloukkauksia, ei ole merkityksellistä ja saattaa johtaa harhaan. Useimpia hakemuksiahan ei arvioida objektiivisesti, vaan osa saa sovintoratkaisun ja osa jää pöydälle.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 16 kappale

Komission teksti

(16) Turkin osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia 94 hakemuksessa **2 899 hakemuksesta**. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat vuonna 2014, että Turkin kansalaisten turvapaikkahakemuksista 23,1 prosenttia (310) oli perusteltuja. Yksi jäsenvaltio on määrittänyt Turkin turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Turkin ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Turkki täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Turkin on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään

Tarkistus

(16) Turkin osalta aineellinen ja menettelyllinen ihmisoikeuslainsäädäntö ja syrjinnän vastainen lainsäädäntö sekä maan osallistuminen kaikkiin tärkeisiin kansainvälisiin ihmisoikeussopimuksiin luovat riittävän oikeusperustan suojelulle vainolta ja huonolta kohtelulta. Vuonna 2014 Euroopan ihmisoikeustuomioistuin totesi ihmisoikeusloukkauksia 94 hakemuksessa. Ei ole viitteitä tapauksista, joissa maa olisi palauttanut omia kansalaisiaan. Jäsenvaltiot katsoivat **kuitenkin** vuonna 2014, että Turkin kansalaisten turvapaikkahakemuksista 23,1 prosenttia (310) oli perusteltuja. **Ainoastaan** yksi jäsenvaltio on määrittänyt Turkin turvalliseksi alkuperämaaksi. Eurooppa-neuvosto on nimennyt Turkin ehdokasmaaksi, ja neuvottelut on aloitettu. Tuolloin arvioitiin, että Turkki täytti Kööpenhaminassa 21 ja 22 päivänä kesäkuuta 1993 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston vahvistamat arviointiperusteet, jotka koskevat demokratian takaavia vakaita instituutioita, oikeusvaltiota, ihmisoikeuksia sekä vähemmistöjen kunnioittamista ja suojelemista, ja Turkin on edelleen täytettävä nämä arviointiperusteet voidakseen päästä EU:n jäseneksi niiden suositusten mukaisesti, jotka esitetään vuotuisessa

vuotuisessa edistymiskertomuksessa.

edistymiskertomuksessa. *Ottaen huomioon useat raportoidut sananvapausloukkaustapaukset ja jatkuvan aseellisen konfliktin kurdivähemmistön kanssa Turkin itä- ja kaakkoisalueilla olisi arvioitava huolellisesti, noudattaako Turkki tällä hetkellä direktiivissä 2013/32/EU asetettuja vaatimuksia. Päätös nimetä Turkki turvalliseksi alkuperämaaksi olisi pantava täytäntöön kiinnittäen asianmukaisesti huomiota niiden kyseisen direktiivin säännösten soveltamiseen, jotka koskevat tarvetta suorittaa kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten asianmukainen yksilöllinen tutkinta, ja noudattaen täysin mainitussa direktiivissä säädettyjä henkilökohtaisiin puhutteluihin liittyviä velvoitteita.*

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Komissio tarkastelee **säännöllisesti** tilannetta niissä kolmansissa maissa, jotka ovat EU:n yhteisessä luettelossa turvallisista alkuperämaista, käyttäen useita tietolähteitä, kuten erityisesti EUH:n säännöllisesti esittämiä raportteja sekä jäsenvaltioilta, EASOlta, UNHCR:ltä, Euroopan neuvostolta ja muilta alan kansainvälisiltä järjestöiltä saatuja tietoja.

Tarkistus

2. Komissio tarkastelee tilannetta niissä kolmansissa maissa, jotka ovat EU:n yhteisessä luettelossa turvallisista alkuperämaista, **kaksi kertaa vuodessa** käyttäen useita tietolähteitä, kuten erityisesti EUH:n **ja näissä maissa sijaitsevien unionin edustustojen** säännöllisesti esittämiä raportteja sekä jäsenvaltioilta, EASOlta, UNHCR:ltä, **FRA:lta**, Euroopan neuvostolta ja muilta alan kansainvälisiltä järjestöiltä saatuja tietoja. **Se antaa Euroopan parlamentille tietoja asianmukaisesti ja ajoissa.**

Perustelu

Kaikki asiaankuuluvat tietolähteet on otettava huomioon, ja Euroopan parlamentin on oltava tietoinen asioista asianmukaisesti ja ajoissa.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 4 kohta

Komission teksti

4. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 3 artiklan mukaisesti, jotta voidaan keskeyttää kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon turvallisista alkuperämaista.

Tarkistus

4. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 3 artiklan mukaisesti, jotta voidaan keskeyttää kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon turvallisista alkuperämaista **viipymättä. Kolmen kuukauden kuluessa keskeyttämisestä komissio esittää lainsäädäntöehdotuksen asetuksen muuttamisesta kolmannen maan poistamiseksi EU:n yhteisestä luettelosta. Kyseisen kolmannen maan nimeäminen luetteloon uudelleen edellyttää muutosehdotuksen hyväksymistä tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen mukaisesti.**

Perustelu

Menettelyn, jonka mukaan maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon keskeytetään tai maa sisällytetään luetteloon uudelleen, pitäisi olla yksityiskohtaisempi. Delegoitu säädös mahdollistaa nopean toiminnan keskeytysten osalta, mutta sen ei pitäisi vaarantaa parlamentin oikeuksia lainsäätäjänä eikä sen mahdollisuutta määritellä lopullinen päätös tai vaikuttaa siihen.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 4 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

4 a. Euroopan parlamentti ja/tai neuvosto voi pyytää komissiota tekemään ehdotuksen maan sisällyttämiseksi EU:n yhteiseen luetteloon turvallisista alkuperämaista tai poistamiseksi siitä.

Perustelu

Vaikka komissiolla on ensisijainen rooli lainsäädännön ehdottamisessa, Euroopan parlamentin pitäisi voida SEUT-sopimuksen 225 artiklan mukaisesti ehdottaa komissiolle

tämän roolin käyttämistä.

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jos EU:n yhteisessä turvallisten alkuperämaiden luettelossa olevan kolmannen maan tilanne muuttuu äkillisesti, komissio tekee perustellun arvioinnin siitä, täyttääkö kyseinen maa direktiivin 2013/32/EU liitteessä I vahvistetut edellytykset **ja**, jos nämä edellytykset eivät enää täyty, antaa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti päätöksen, jolla keskeytetään kyseisen kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon yhden vuoden ajaksi.

Tarkistus

2. Jos EU:n yhteisessä turvallisten alkuperämaiden luettelossa olevan kolmannen maan tilanne muuttuu äkillisesti, komissio tekee perustellun arvioinnin siitä, täyttääkö kyseinen maa direktiivin 2013/32/EU liitteessä I vahvistetut edellytykset. Jos nämä edellytykset eivät enää täyty, **komissio antaa kohtuullisessa ajassa, joka on suhteutettu paikan päällä valitsevan tilanteen vaatimaan kiireellisyyteen**, Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti päätöksen, jolla keskeytetään kyseisen kolmannen maan sisällyttäminen EU:n yhteiseen luetteloon yhden vuoden ajaksi.

Perustelu

Ajanjakson, jonka komissio käyttää perustellun arvioinnin tekemiseen, olisi oltava suhteutettu tilanteen kiireellisyyteen.

ASIAN KÄSITTELY LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Turvallisia alkuperämaita koskevan EU:n yhteisen luettelon laatiminen kansainvälisen suojelun myöntämistä tai poistamista koskevien yhteisten menettelyjen soveltamiseksi
Viiteasiakirjat	COM(2015)0452 – C8-0270/2015 – 2015/0211(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	LIBE 16.9.2015
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	AFET 16.9.2015
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Jozo Radoš 19.11.2015
Valiokuntakäsittely	18.4.2016
Hyväksytty (pvä)	14.6.2016
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 –: 11 0: 18
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Lars Adaktusson, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Goffredo Maria Bettini, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Andrej Plenković, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Jaromír Štětina, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Johannes Cornelis van Baalen, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Brando Benifei, Ana Gomes, Takis Hadjigeorgiou, Liisa Jaakonsaari, Javi López, Antonio López-Istúriz White, Norica Nicolai, Urmas Paet, Igor Šoltes, Renate Sommer, Dubravka Šuica, Eleni Theocharous, Ernest Urtasun, Janusz Zemke
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (187 art. 2 kohta)	Heidi Hautala, Hans-Olaf Henkel