



Utskottet för utrikesfrågor

2016/2053(INI)

31.8.2016

YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för utveckling

Framtiden för förbindelserna mellan AVS och EU efter 2020
(2016/2053(INI))

Föredragande av yttrande: Javier Couso Permuy

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar att förbindelserna mellan EU och AVS-länderna behöver förnyas i form av ett partnerskap som främjar de olika parternas strategiska intressen och delade värderingar och bidrar till att stärka den globala styrningen och en regelbaserad multilateral lösning. Parlamentet understryker att målen för partnerskapet ska vara FN:s mål för hållbar utveckling, tillgodoseende av grundläggande behov och respekt för mänskliga rättigheter, och att både förutsägbarheten och egenansvaret för strategier inom utvecklingssamarbetet måste främjas.
2. Europaparlamentet är övertygat om att man i översynen av partnerskapet mellan AVS-länderna och EU borde ta hänsyn till regionaliseringens ökande betydelse i syfte att undvika överlappning av unionens politiska ramar. Parlamentet understryker att det är avgörande att länderna i AVS-gruppen, i egenskap av grupp och i egenskap av regioner, deltar fullt ut i detta översynsförfarande. Parlamentet betonar i detta avseende den roll som spelas av regionala organisationer såsom Afrikanska unionen och de regionala afrikanska ekonomiska gemenskaperna. Parlamentet begär att partnerskapet med AVS-länderna ska karaktäriseras av en starkare regionalisering och äga rum inom en differentierad institutionell ram, med tanke på att de tre partnerregionerna – Afrika, Västindien och Stillahavsområdet – skiljer sig från varandra.
3. Europaparlamentet betonar vikten av förbindelserna med AVS, särskilt när det gäller den angränsande afrikanska kontinenten och de redan befintliga, särskilda förbindelserna med Afrikanska unionen, som kan utvidgas ytterligare. Parlamentet föreslår att man överväger en kartläggning av de effektivaste strukturerna och mekanismerna i det framtida samarbetet, vilket kan betyda att man för samman de befintliga strukturerna och strategierna i Cotonouavtalet med strukturerna och strategierna i den gemensamma strategin EU–Afrika, och att en lämplig ram inrättas för förbindelserna med länderna i Västindien och Stillahavsområdet. Parlamentet anser att ett beslut om den framtida institutionella ramen för förbindelserna mellan EU och AVS-länderna bör föregås av en grundlig analys av tidigare resultat och misslyckanden inom den befintliga ramen.
4. Europaparlamentet anser att starka politiska allianser som baseras på gemensamma intressen och delade värderingar bör fortsätta att utgöra grunden för AVS-partnerskapet, samtidigt som ett vidare samarbete om globala frågor stärks och lämpliga mekanismer inrättas så att man på ett effektivare och bättre sätt kan hantera dagens globala utmaningar, såsom klimatförändringar och vatten, energi, tryggad livsmedelsförsörjning, migrationsströmmar, terrorism, extremism, internationell brottslighet, biologisk mångfald, hälsa och ekonomiska frågor.
5. Europaparlamentet påminner om nödvändigheten av att unionens utrikespolitik är samstämmig och av att det råder samstämmighet mellan målen för den inre och den yttre politiken, framför allt inom områdena handel, jordbruk, miljö, energi, säkerhet och migration. Parlamentet tillägger att en satsning på tillägnande fullt ut av partnerskapet mellan AVS-länderna och EU från AVS-gruppens sida alltså är viktig och att en

översyn av detta partnerskap borde möjliggöra en ny politisk ansats bortom politiska eller institutionella Anpassningar.

6. Europaparlamentet understryker att samarbetet mellan AVS-länderna och EU bör intensifieras inom områden av gemensamt intresse såsom säkerhet, förebyggande av konflikter, däribland med anknytning till en minskning av svält och av klimatförändringarnas effekter, mänskliga rättigheter, rättsstaten och demokrati. Parlamentet påpekar i detta sammanhang att möjligheterna till politisk dialog inom ramen för artiklarna 8 och 96 i Cotonouavtalet fortfarande inte har utnyttjats fullt ut, varken av EU eller av AVS-parten. Parlamentet understryker den viktiga rollen för den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen i detta sammanhang.
7. Europaparlamentet påminner om att respekten för mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning och andra viktiga faktorer som avses i artikel 9 i Cotonouavtalet utgör grunden för AVS–EU-partnerskapet. Parlamentet betonar behovet av att de mänskliga rättigheterna respekteras och betydelsen av artikel 9 del 2 i det nuvarande Cotonouavtalet och demokratiklausulen där som vidareutvecklas i artikel 96. Parlamentet påminner om betydelsen av att dessa artiklar vid behov genomförs till fullo.
8. Europaparlamentet betonar att olika mekanismer i Cotonouavtalet, såsom politisk dialog, ekonomiskt stöd, lämpliga åtgärder och stoppat utvecklingssamarbete, bör förstärkas ytterligare, så att de på ett effektivt sätt kan bidra till större respekt för mänskliga rättigheter och demokrati, rättsstatsprincipen och god samhällsstyrning, framför allt kampen mot korruption.
9. Europaparlamentet betonar vikten av att detta nya partnerskap efter Cotonouavtalet blir ett partnerskap som båda parter vinner på och att det grundar sig på en logik präglad av gemensam tillväxt och gemensam utveckling mellan EU och Afrika. Parlamentet anser att detta partnerskap bör främja industrialisering av den afrikanska kontinenten och utveckling av jordbruket samt uppmuntra till investeringar i politik för innovation och till förmån för hållbar utveckling.
10. Europaparlamentet understryker att det offentliga utvecklingsbiståndet, såsom detta definieras i FN:s mål för hållbar utveckling och FN:s finansieringsprogram för utveckling från Addis Abeba, fortfarande är avgörande för AVS-länderna, i synnerhet de minst utvecklade länderna. Parlamentet betonar att denna fråga bör inbegripas fullt ut i de framtida förbindelserna mellan AVS-länderna och EU efter 2020. Parlamentet noterar EU:s åtagande att bevilja AVS-länderna ett utvecklingsbistånd. Parlamentet beklagar att många av EU:s medlemsstater inte uppnådde målet om att avsätta 0,7 % av sin bruttonationalinkomst (BNI) till offentligt utvecklingsbistånd under 2015. Parlamentet kräver att samtliga parter ska fullgöra sina åtaganden fullt ut.
11. Europaparlamentet vill att man inkluderar 2030-agendan för hållbar utveckling i översynen av samarbetsramen för EU och AVS-länderna som en enda, universell uppsättning utvecklingsmål som gäller för alla. Parlamentet anser att det gemensamma AVS–EU-rådet bör utfärda konkreta rekommendationer om genomförandet av målen för hållbar utveckling inom ramen för AVS–EU-samarbetet.
12. Europaparlamentet betonar betydelsen av artikel 12 i det nuvarande Cotonouavtalet för

AVS-länderna, som gör det möjligt för AVS-länderna att inleda en dialog om EU-åtgärder som kan påverka deras utveckling.

13. Europaparlamentet understryker hur viktiga partnerskapsavtal är för regeringarna i AVS-länderna för att förbättra ländernas övergripande ekonomiska resultat. Parlamentet anser att det nya partnerskapet måste sträva efter att utveckla ländernas produktionskapacitet inom en tydlig logik för hållbar utveckling och utan att statligt ägda utländska företag exploaterar naturresurser på olaglig väg, genomföra de mest fördelaktiga regionala integrationsprocesserna samt dra nytta av befintliga gynnsamma strukturer såsom Afrikanska unionen, komplettera det traditionella jordbruket med effektiva metoder för att bedriva jordbruk, distribution och marknadsföring till förmån för befolkningen och bekämpa utländska och inhemska makters markrofferi. Parlamentet rekommenderar att man överväger att privatisera nationella naturresurser och offentliga tjänster. I detta sammanhang uppmanar parlamentet EU att främja konsolideringen av markäganderätten, inbegripet lämplig registrering och benämning av egendom, i de berörda partnerländerna för att förhindra ekonomisk exploatering av de mest utsatta grupperna.
14. Europaparlamentet betonar de ekonomiska förbindelsernas betydelse och mervärde – särskilt när de små och medelstora företagen och familjeföretagen deltar på båda sidor. Parlamentet efterlyser särskilda åtgärder för att främja ett mer omfattande utbyte.
15. Europaparlamentet stöder FN:s beslut att inrätta ett övergripande rättsligt instrument för att säkerställa att företag respekterar de mänskliga rättigheterna, i syfte att stoppa arbetskraftsexploatering, moderna former av slaveri, olagliga kapitalflöden och finansiering av terrorism och väpnade konflikter. Parlamentet uppmanar EU och AVS-parterna att intensifiera samarbetet när det gäller att bekämpa penningtvätt och skatteundandragande.
16. Europaparlamentet framhåller i synnerhet behovet av strategier för hållbar utveckling för att bekämpa klimatförändringar i framtida samarbetsavtal, inbegripet sund vattenförvaltning och hållbara jordbruksmetoder, för att skapa en tryggare livsmedels- och vattenförsörjning i syfte att säkerställa hälsosamma liv och utrota hunger och fattigdom. Europaparlamentet ser stora möjligheter till nytt samarbete i frågor som rör klimat- och energipolitik, bevarandet av den marina biologiska mångfalden, bland annat när det gäller innovativ bekämpning av plastavfall i haven, samt i frågor som rör den gemensamma katastrofhjälpen genom bildandet av effektiva larmcentraler.
17. Europaparlamentet betonar att det är nödvändigt att gemensamt hitta lösningar för att hantera de orsaker som ligger bakom migrationen i vissa av AVS-länderna. Parlamentet anser att arbetet med en effektiv multilateral ram för hantering av globala migrationsflöden bör vara en strategisk prioritet i ett framtida partnerskap mellan EU och AVS-länderna.
18. Europaparlamentet framhåller att den framtida partnerskapsramen bör möjliggöra en heltäckande strategi för fred och säkerhet, och att tillräcklig planering och samordning därför bör säkerställas för att undvika befintliga och möjliga överlappningar mellan regionalt och nationellt stöd från EU-medlemsstaterna och AVS-länderna.
19. Europaparlamentet anser att bestämmelserna om fred och säkerhet bör stärkas

ytterligare och att det framtida partnerskapet bör planera effektivare gemensamma insatser för konfliktförebyggande, inbegripet tidiga varningar och medling, fredsbyggande åtgärder och hantering av gränsöverskridande säkerhetsutmaningar för att ta itu med de nuvarande transregionala säkerhetshoten med koppling till terrorism och våldsam extremism, alla former av olaglig handel, även med människor, vapen och narkotika, liksom piratverksamhet som drabbar EU och AVS-länderna.

20. Europaparlamentet understryker att en stabil säkerhetsmiljö är en nödvändig förutsättning för att målen om hållbar utveckling ska kunna uppnås. Parlamentet stöder i detta ändamål inrättandet av ett finansieringsinstrument för säkerhet och fred inom ramen för det framtida partnerskapet mellan EU och AVS-länderna.
21. Europaparlamentet efterlyser en förstärkning av den politiska dimensionen av partnerskapet mellan AVS-länderna och EU, framför allt för att möjliggöra gemensamma åtgärder och få ett större genomslag i internationella forum. Parlamentet anser att man inom partnerskapet mellan EU och AVS-länderna bör sträva efter att intensifiera kontakterna med andra partner på global nivå (såsom AU eller FN) och andra internationella makter när så är möjligt, och att arbeta för en större samordning och ett utökat samarbete, utan att duplicera arbete eller uppdrag, för att hantera utmaningarna i samband med krig, interna konflikter, osäkerhet, sårbarhet och övergång.
22. Europaparlamentet uppmanar partnerländerna att möjliggöra för fler stater och institutioner utöver AVS-länderna att delta, så länge de berörda länderna uppfyller de fastställda kraven. Parlamentet betonar behovet av att se över och på nytt stärka strukturerna för dialog mellan EU och AVS-länderna för att säkerställa att många olika partner deltar i institutionella dialoger på parlamentarisk och högre politisk nivå. Parlamentet uppmanar AVS-länderna att undersöka utsikterna till en mer strukturerad förbindelse med staterna i Asien, Latinamerika, Mellanöstern och Nordamerika, för att utbyta erfarenheter.
23. Europaparlamentet betonar den betydelse som den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen har för främjandet av politisk dialog och utvecklingen av ett jämlikt partnerskap mellan AVS- och EU-länderna.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	12.7.2016
Slutomröstning: resultat	+: 53 -: 10 0: 1
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Vincent Peillon, Alojz Peterle, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Jaromír Štětina, Charles Tannock, Ivo Vajgl, Geoffrey Van Orden, Hilde Vautmans, Boris Zala
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Laima Liucija Andrikienė, Andrzej Grzyb, Marek Jurek, Soraya Post, Igor Šoltes, Eleni Theocharous, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Therese Comodini Cachia, Edouard Ferrand, Liliana Rodrigues, Janusz Zemke