



7.7.2016

## **ADVIES**

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Oekraïne) (COM(2016)0236 – C8-0150/2016 – 2016/0125(COD))

Rapporteur voor advies: Jacek Saryusz-Wolski

PA\_Legapp

## KORTE TOELICHTING

De Commissie buitenlandse zaken is al geruime tijd voorstander van visaversoepeling en visumliberalisering voor de landen van het Oostelijk Partnerschap, als een belangrijk instrument van het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU en als manier om de contacten van mens tot mens en de betrekkingen tussen de EU en de desbetreffende landen te verbeteren. Het wordt beschouwd als een van de belangrijkste pijlers van ons beleid, zoals herhaaldelijk tijdens de topbijeenkomsten is benadrukt door staatshoofden van de EU-lidstaten, en het is een duidelijke blijk van steun aan de onderdanen van de landen van het Oostelijk Partnerschap.

De dialoog tussen de EU en Oekraïne over visumliberalisering is in oktober 2008 van start gegaan, de visumversoepelingsovereenkomst en de overnameovereenkomst zijn op 1 januari 2008 in werking getreden en eerstgenoemde overeenkomst is in 2013 gewijzigd. Zoals de Commissie in de laatste twee voortgangsverslagen heeft erkend, heeft Oekraïne de afgelopen twee jaar aanzienlijke vooruitgang geboekt bij de tenuitvoerlegging van het actieplan voor visumliberalisering.

Gezien de stappen richting de EU die het land heeft gezet sinds de Euromaidan-protesten van twee jaar geleden – tijdens welke het Oekraïense volk haar keuze voor Europa verdedigde en voor de Europese democratische waarden opkwam – moet de regeling inzake visumvrij verkeer zo snel mogelijk en zonder verdere vertragingen aan Oekraïne worden toegekend.

Om het hervormingsproces verder te stimuleren moet er een toezichtsmechanisme worden ingesteld, zodat de EU meer gewicht in de schaal kan leggen en tegelijkertijd toezicht kan houden op de verdere tenuitvoerlegging van de anticorruptiewetgeving en de wetgeving inzake de rechtsstaat. Het opschortingsmechanisme dat momenteel wordt overwogen volstaat niet, aangezien het uitsluitend op migratierisico's is gericht. Derhalve moet het worden aangevuld met de verplichting om voortdurend aan de vereiste normen en benchmarks te voldoen.

Het besluit om Oekraïne een regeling inzake visumvrij verkeer toe te kennen moet niet worden uitgesteld tot er een toezichtsmechanisme wordt ingevoerd. De regeling inzake visumvrij verkeer moet onmiddellijk worden toegekend, met als voorbehoud dat het opschortingsmechanisme automatisch wordt ingesteld zodra de modaliteiten ervan in detail zijn uitgewerkt.

De afgelopen twee jaar, vanaf de Euromaidan-protesten en de veranderingen die daardoor in gang zijn gezet, heeft Oekraïne een begin gemaakt met een ambitieus en grondig hervormingsproces, dat erop is gericht een daadwerkelijk democratisch politiek stelsel en een goed functionerende economie tot stand te brengen. Het welslagen van deze hervormingen moet mogelijk maken dat Oekraïne van een voormalige Sovjetstaat wordt omgevormd tot een Europees land. Vanaf 2014 heeft Oekraïne een tomeloze inzet getoond wat de hervormingen betreft. Zoals erkend door de Commissie, is er vooruitgang geboekt bij het doorvoeren van de vereiste hervormingen, onder meer op het gebied van corruptiebestrijding, de hervorming van het openbaar ministerie, de hervorming van het rechtssysteem, de versterking van de democratische instellingen en de rechtsstaat. Deze hervormingen moeten echter volledig worden doorgevoerd. Wat deze taak betreft is er nog een lange weg te gaan. De nieuwe

regering moet de nodige vastberadenheid aan de dag leggen om de hervormingen door te zetten en te streven naar politieke stabiliteit, hetgeen, samen met steun van de bevolking, bepalend is voor het boeken van succes. Door de regeling inzake visumvrij verkeer toe te kennen wordt erkend dat Oekraïne zich ervoor heeft ingezet, en erin is geslaagd, aan alle benchmarks van het actieplan voor visumliberalisering te voldoen. Het is tevens een symbolische en uiterst concrete blijc van steun van de EU aan Oekraïne en de Oekraïense bevolking.

\*\*\*\*\*

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken voor te stellen dat het Europees Parlement zijn standpunt in eerste lezing vaststelt en het voorstel van de Commissie overneemt.

## PROCEDURE VAN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld (Oekraïne)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2016)0236 – C8-0150/2016 – 2016/0125(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 28.4.2016
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AFET 28.4.2016
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Jacek Saryusz-Wolski 24.5.2016
<b>Behandeling in de commissie</b>	14.6.2016
<b>Datum goedkeuring</b>	7.7.2016
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :                 42 - :                 3 0 :                 6
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Michèle Alliot-Marie, Petras Auštrevičius, Mario Borghezio, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Lorenzo Cesa, Aymeric Chauprade, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Mark Demesmaeker, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Anna Elżbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule, Richard Howitt, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Afzal Khan, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Ulrike Lunacek, Andrejs Mamikins, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Kati Piri, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jacek Saryusz-Wolski, Jaromír Štětina, László Tőkés, Ivo Vajgl, Hilde Vautmans, Boris Zala
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Laima Liucija Andrikiienė, Andrzej Grzyb, András Gyürk, Paavo Väyrynen, Janusz Zemke
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)</b>	Heidi Hautala