



---

Utskottet för utrikesfrågor

---

2016/0407(COD)

26.7.2017

## YTTRANDE

från utskottet för utrikesfrågor

till utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna  
(COM(2016)0881 – C8-0532/2016 – 2016/0407(COD))

Föredragande av yttrande: Hilde Vautmans

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till förordning

##### Skäl 1

###### *Kommissionens förslag*

(1) En viktig del av de heltäckande insatserna för att komma till rätta med irreguljär migration och **öka andelen återvändande irreguljära migranter** är insatserna för återvändande av tredjelandsmedborgare som inte uppfyller eller inte längre uppfyller villkoren för inresa, vistelse eller bosättning i medlemsstaterna, insatser som vidtas med full respekt för de grundläggande rättigheterna och **särskilt** principen om ”non-refoulement”, och i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG.

###### *Ändringsförslag*

(1) En viktig del av de heltäckande insatserna för att komma till rätta med irreguljär migration och **hantera migration i nära samarbete med tredjeländer som är ursprungsländer eller transitländer** är insatserna för återvändande av tredjelandsmedborgare som inte uppfyller eller inte längre uppfyller villkoren för inresa, vistelse eller bosättning i medlemsstaterna, insatser som vidtas med full respekt för de grundläggande rättigheterna och principen om ”non-refoulement”, **som kodifierats genom Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad stadgan) och Genèvekonventionen från 1951**, och i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/115/EG.

### Ändringsförslag 2

#### Förslag till förordning

##### Skäl 3

###### *Kommissionens förslag*

(3) Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga åtgärder för ett effektivt och proportionerligt återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, i enlighet med bestämmelserna i direktiv 2008/115/EG.

###### *Ändringsförslag*

(3) Medlemsstaterna bör vidta alla nödvändiga åtgärder för ett effektivt och proportionerligt återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna **med full respekt för de grundläggande rättigheterna, särskilt principen om ”non-refoulement” och**

*skydd för migranternas mänskliga rättigheter*, i enlighet med bestämmelserna i direktiv 2008/115/EG.

### Ändringsförslag 3

#### Förslag till förordning Skäl 12

##### *Kommissionens förslag*

(12) Registreringar om återvändande bör raderas så fort den medlemsstat eller den behöriga myndighet som utfärdat beslutet om återvändande i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG har informerats om att återvändandet har ägt rum. När ett beslut om återvändande åtföljs av ett inreseförbud ska förbudet föras in i SIS i enlighet med artikel 24.3 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller]. I sådana fall bör medlemsstaterna vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det inte förekommer något tidsintervall mellan den tidpunkt då tredjelandsmedborgaren lämnar *Schengenområdet* och då registreringen om inreseförbudet aktiveras i SIS.

##### *Ändringsförslag*

(12) Registreringar om återvändande bör raderas så fort den medlemsstat eller den behöriga myndighet som utfärdat beslutet om återvändande i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG har informerats om att återvändandet har ägt rum. När ett beslut om återvändande åtföljs av ett inreseförbud ska förbudet föras in i SIS i enlighet med artikel 24.3 i förordning (EU) 2018/xxx [in- och utresekontroller]. I sådana fall bör medlemsstaterna vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det inte förekommer något tidsintervall mellan den tidpunkt då tredjelandsmedborgaren lämnar *en medlemsstats yttre gränser* och då registreringen om inreseförbudet aktiveras i SIS.

##### *Motivering*

*Begreppet Schengenområdet överensstämmer inte med det begrepp som används i artikel 6: ”Om en tredjelandsmedborgare, som omfattas av en registrering om återvändande, reser ut via den utfärdande medlemsstatens yttre gränser, ska bekräftelsen av återvändandet meddelas den behöriga myndigheten i enlighet med nationell lagstiftning.”*

### Ändringsförslag 4

#### Förslag till förordning Skäl 16

##### *Kommissionens förslag*

(16) Uppgifter som behandlas i SIS eller som överförs genom utbyte av tilläggsinformation kan ge den

##### *Ändringsförslag*

(16) Uppgifter som behandlas i SIS eller som överförs genom utbyte av tilläggsinformation kan ge den

verkställande medlemsstaten information som är användbar för att snabbt identifiera och utfärda nya handlingar för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i EU så att de kan återvända till tredjeland. I vissa fall bör det vara möjligt att utbyta uppgifter med tredjeland för detta ändamål. Tydliga villkor bör fastställas för utbytet av personuppgifter, som bör ske i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) 2016/679 och med samtycke från den medlemsstat som har infört registreringen.

verkställande medlemsstaten information som är användbar för att snabbt identifiera och utfärda nya handlingar för tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i EU så att de kan återvända till tredjeland. I vissa fall bör det vara möjligt att utbyta uppgifter med tredjeland för detta ändamål. ***Detta bör emellertid endast ske efter att ett slutligt besked om återvändande har fattats.*** Tydliga villkor bör fastställas för utbytet av personuppgifter, som bör ske i enlighet med bestämmelserna i förordning (EU) 2016/679, ***särskilt artiklarna 6.1 f, 8, 12.1 och 40.2 g i fall som rör barn,*** och med samtycke från den medlemsstat som har infört registreringen.

### *Motivering*

*Inga personuppgifter bör överföras till ett tredjeland innan beskedet om återvändande, som antagits i enlighet med direktiv 2008/115/EG, har blivit slutligt och således inte innan eventuella åtgärder eller överklagandeförfaranden har uttömts eller en liknande begäran från sökanden har förklarats otillåtlig.*

## **Ändringsförslag 5**

### **Förslag till förordning Skäl 16a (nytt)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(16a) I fall som rör barn bör i första hand hänsyn tas till barnets bästa vid tillämpningen av denna förordning. När uppgifter som rör ett barn förs in i SIS bör de användas endast för att förebygga, upptäcka och utreda fall av försvunna barn och för att slå vakt om barnets bästa, i enlighet med FN:s konvention om barnets rättigheter.***

## **Ändringsförslag 6**

### **Förslag till förordning Skäl 16b (nytt)**

**(16b) Alla åtgärder som vidtas i samband med SIS bör vara förenliga med stadgan. Medlemsstaterna bör tillämpa riktlinjer som fastställs och övervakas gemensamt av Europeiska unionens asylbyrå och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för en gemensam praxis i fråga om att ta fingeravtryck och ansiktsbilder på irreguljära tredjelandsmedborgare som bygger på den checklista som utarbetats av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter. Medlemsstaterna bör ständigt respektera barnets värdighet och fysiska integritet under tagande av fingeravtryck och ansiktsbild. Medlemsstater bör inte använda tvång för att ta fingeravtryck av barn.**

#### Motivering

*I enlighet med FN:s konvention om barnets rättigheter ska ett barn behandlas humant och med respekt, på ett sätt som beaktar behoven hos personer i dess ålder. Därför ska särskild uppmärksamhet fästas vid barns särskilda situation. Barnets bästa ska alltid sättas i främsta rummet.*

### Ändringsförslag 7

#### Förslag till förordning Skäl 17

##### Kommissionens förslag

(17) Vilka nationella myndigheter som ansvarar för återvändandet kan variera avsevärt mellan medlemsstaterna, och det kan också röra sig om olika myndigheter i medlemsstaten beroende på varför vistelsen är olaglig. Även rättsliga myndigheter kan utfärda beslut om återvändande i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG, till exempel efter omprövning av avslag på tillstånd eller rätt att stanna, eller som en

##### Ändringsförslag

(17) Vilka nationella myndigheter som ansvarar för återvändandet kan variera avsevärt mellan medlemsstaterna, och det kan också röra sig om olika myndigheter i medlemsstaten beroende på varför vistelsen är olaglig. **Dessutom skiljer de olika nationella förteckningarna över "säkra tredjeländer" sig åt.** Även rättsliga myndigheter kan utfärda beslut om återvändande i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG, till

straffrättslig påföljd. Alla nationella myndigheter som ansvarar för att utfärda och verkställa beslut om återvändande i enlighet med direktiv 2008/115/EG bör få åtkomst till SIS för att föra in, uppdatera, radera och söka i registreringar om återvändande.

exempel efter omprövning av avslag på tillstånd eller rätt att stanna, eller som en straffrättslig påföljd. Alla nationella myndigheter som ansvarar för att utfärda och verkställa beslut om återvändande i enlighet med direktiv 2008/115/EG bör få åtkomst till SIS för att föra in, uppdatera, radera och söka i registreringar om återvändande.

## Ändringsförslag 8

### Förslag till förordning Skäl 28a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(28a) Inga ändringsförslag eller nya bestämmelser i förordningen bör skapa onödiga hinder för de medlemsstater som vill ansluta sig eller håller på att ansluta sig till Schengenområdet.***

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Artikel 3 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

1. Uppgifter om tredjelandsmedborgare som omfattas av ett beslut om återvändande som utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG ska läggas in i SIS för att kontrollera att skyldigheten att återvända har uppfyllts och för att stödja verkställighet av beslutet. En registrering ska läggas in i SIS utan dröjsmål när beslutet om återvändande har utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG.

1. Uppgifter om tredjelandsmedborgare som omfattas av ett beslut om återvändande som utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG ska läggas in i SIS ***omedelbart efter att beslutet träder i kraft enligt den nationella lagstiftningen i respektive medlemsstat*** för att kontrollera att skyldigheten att återvända har uppfyllts och för att stödja verkställighet av beslutet. En registrering ska läggas in i SIS utan dröjsmål när beslutet om återvändande har utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG.

## Ändringsförslag 10

### Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – led p

*Kommissionens förslag*

(p) Kategori på personens *id-handling*.

*Ändringsförslag*

(p) Kategori på personens *nuvarande eller tidigare id-handlingar eller andra handlingar som använts under pseudonym*.

## Ändringsförslag 11

### Förslag till förordning Artikel 4 – punkt 1 – led r

*Kommissionens förslag*

(r) *Id-handlingens* nummer.

*Ändringsförslag*

(r) Nummer *på personens nuvarande eller tidigare id-handlingar*.

## Ändringsförslag 12

### Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1

*Kommissionens förslag*

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 6 och 8 ska registreringar om återvändande raderas när det beslut som registreringen grundades på har återkallats eller ogiltigförklarats av den behöriga myndigheten. Registreringar om återvändande ska också raderas om den berörda tredjelandsmedborgaren kan visa att han eller hon har lämnat medlemsstaternas territorium i enlighet med ett beslut om återvändande som utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG.

*Ändringsförslag*

1. Utan att det påverkar tillämpningen av artiklarna 6 och 8 ska registreringar om återvändande *omedelbart* raderas när det beslut som registreringen grundades på har återkallats eller ogiltigförklarats av den behöriga myndigheten. Registreringar om återvändande ska också raderas om den berörda tredjelandsmedborgaren kan visa att han eller hon har lämnat medlemsstaternas territorium i enlighet med ett beslut om återvändande som utfärdats i enlighet med bestämmelser som respekterar direktiv 2008/115/EG.

## Ändringsförslag 13

### Förslag till förordning Artikel 10

#### *Kommissionens förslag*

Uppgifter som behandlas i SIS och därtill kopplad tilläggsinformation i enlighet med denna förordning får överföras eller göras tillgängliga för tredjeland i enlighet med kapitel V i förordning (EU) 2016/679, med tillstånd från den utfärdande medlemsstaten och endast för att i återvändandesyfte identifiera en tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna och utfärda identitets- eller resehandlingar för denne.

#### *Ändringsförslag*

Uppgifter som behandlas i SIS och därtill kopplad tilläggsinformation i enlighet med denna förordning får överföras eller göras tillgängliga för tredjeland i enlighet med kapitel V i förordning (EU) 2016/679, med tillstånd från den utfärdande medlemsstaten och endast för att i återvändandesyfte identifiera en tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna och utfärda identitets- eller resehandlingar för denne. ***Detta ska emellertid gälla enskilda fall och endast ske efter att ett slutligt beslut om återvändande har fattats i full överensstämmelse med principen om "non-refoulement". I synnerhet måste det bekräftas att landet i fråga säkerställer en tillräcklig skyddsnivå och härmed beaktar att den respekterar rättsstatsprincipen och mänskliga rättigheter, att det finns effektivt fungerande oberoende tillsynsmyndigheter och att landet uppfyller sina internationella åtaganden. Innan någon information överförs till ett tredjeland måste de behöriga myndigheterna bekräfta att en återvändande persons liv eller frihet inte kommer att hotas på grund av hans eller hennes ras, religion, nationalitet, tillhörighet till viss samhällsgrupp eller politiska åskådning. Uppgifterna och den därtill kopplade tilläggsinformationen ska inte överföras om en sådan överföring skulle kunna innebära någon fara för den person som de rör.***

## Ändringsförslag 14

### Förslag till förordning Artikel 10 – stycke 1a (nytt)



***Uppgifter i samband med en tidigare  
asylansökan som gjorts av en  
återvändande person eller en  
återvändande persons immigrationsstatus  
inom en medlemsstat ska inte överföras  
till ett tredjeland vid tillämpningen av  
denna förordning.***

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna
<b>Referensnummer</b>	COM(2016)0881 – C8-0532/2016 – 2016/0407(COD)
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	LIBE 6.4.2017
<b>Yttrande från</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 6.4.2017
<b>Föredragande av yttrande</b> Utnämning	Hilde Vautmans 15.5.2017
<b>Antagande</b>	11.7.2017
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 26 –: 13 0: 21
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Bas Belder, Mario Borghezio, Victor Boștinăru, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Aymeric Chauprade, Javier Couso Permuy, Andi Cristea, Arnaud Danjean, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ryszard Antoni Legutko, Arne Lietz, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Jordi Solé, Jaromír Štětina, Charles Tannock, László Tőkés, Miguel Urbán Crespo, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Hilde Vautmans, Boris Zala
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Brando Benifei, Luis de Grandes Pascual, Eleni Theocharous, Ernest Urtsun, Bodil Valero, Paavo Väyrynen, Marie-Christine Vergiat, Željana Zovko
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Frank Engel

**SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP  
I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET**

<b>26</b>	<b>+</b>
ALDE	Petras Auštrevičius, Iveta Grigule, Javier Nart, Jozo Radoš, Ivo Vajgl, Hilde Vautmans, Paavo Väyrynen
ECR	Bas Belder, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Eleni Theoharous
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
S&D	Francisco Assis, Brando Benifei, Victor Boştinaru, Andi Cristea, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Arne Lietz, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Paşcu, Tonino Picula, Elena Valenciano, Boris Zala

<b>13</b>	<b>-</b>
EFDD	James Carver
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa, Miguel Urbán Crespo, Marie-Christine Vergiat
NI	Janusz Korwin-Mikke
Verts/ALE	Barbara Lochbihler, Tamás Meszerics, Jordi Solé, Ernest Urtasun, Bodil Valero

<b>21</b>	<b>0</b>
NI	Aymeric Chauprade
PPE	Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Arnaud Danjean, Frank Engel, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, Cristian Dan Preda, Jaromír Štětina, László Tőkés, Željana Zovko, Luis de Grandes Pascual
Verts/ALE	Klaus Buchner

Teckenförklaring:

- + : Ja-röster
- : Nej-röster
- 0 : Nedlagda röster