



---

*Комисия по външни работи*

---

**2017/2083(INI)**

5.9.2017

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по развитие

относно стратегията ЕС – Африка: стимул за развитието  
2017/2083(INI)

Докладчик по становище: Фабио Масимо Касталдо

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по развитие да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава нарастващото значение на политическите, свързаните със сигурността и икономическите отношения между ЕС и Африка в момент, когато и двете страни са изправени пред дълбоки промени, и отчита приноса на съвместната стратегия Африка – ЕС за изграждане на по-силно партньорство през последните 10 години; подчертава необходимостта от укрепване на тези постижения, както и от работа, насочена към изграждането на равноправни, устойчиви и взаимноизгодни отношения с Африка в дух на споделена ангажираност и отговорност, при зачитане на независимостта и суверенитета на страните от Африка; в този смисъл приветства активното участие и ангажимента от страна на африканските държави към ЕС на неотдавна проведените международни форуми, като например преговорите за Парижкото споразумение на Конференцията на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКООНИК) (COP-21);
2. подчертава, че понастоящем ЕС е основният чуждестранен инвеститор в Африка, търговски партньор, източник на парични преводи и партньор в развитието и хуманитарната помощ на Африка, и основен фактор за сигурността на континента; очаква предстоящата среща на върха между Африканския съюз (АС) и ЕС да даде нов тласък и идеи за адаптиране на стратегията към бързо променящата се среда, като се има предвид решаващото значение на развитието на Африка за ЕС и неговите стратегически интереси;
3. подчертава необходимостта от по-силно и политически по-изразено партньорство между ЕС и Африка въз основа на споделени ценности и интереси, с цел насърчаване на мира, за справяне с глобални проблеми като изменението на климата, продоволствената сигурност, достъпа до вода, влошаването на състоянието на околната среда, прекомерната експлоатация на природни ресурси, увеличаването на населението, урбанизацията на големите градове, младежката безработица, безнаказаността, постигането на целите за устойчиво развитие на ООН, тероризма, радикализацията, организираната престъпност и миграционните потоци, като същевременно се основават на нашите общи принципи на правовата държава, на социалната пазарна икономика, доброто управление, зачитането на правата на човека и насърчаване на основан на правила световен ред, основан на силна ООН;
4. приветства специалния фокус на предстоящата среща на високо равнище между АС и ЕС върху младежта, тъй като демографските процеси на двата континента поставят тази тема в сърцевината на отношенията между Африка и Европейския съюз; посочва, че съгласно прогнозите в държавите от Африка на юг от Сахара ще трябва да се създават 18 милиона нови работни места всяка година до 2035 г., за да бъдат поети новите участници на пазара на труда, като по този начин се предотвратяват сериозните последици за социалната стабилност; посочва необходимостта да бъдат определени като приоритет създаването на работни места и икономическото развитие в обществата и да се мобилизира ролята на

частния сектор на африканския континент;

5. приветства предложението на Комисията за стартиране на Механизъм за африканската младеж, с който да се разшири обхватът на „Еразъм+“ и на механизма на ЕС за професионално образование и обучение, с цел подпомагане на съответните заинтересовани страни да преодолеят несъответствието между потребностите и възможностите на пазара на труда и квалификациите на завършилите висше образование, като в същото време се насърчава приобщаването на уязвимите групи;
6. призовава за увеличена подкрепа за качествено образование на всички степени, особено за момичетата, чрез подобрени двустранни програми и непрекъснато подпомагане на глобални инициативи, като „Глобално партньорство за образование“; подчертава значението на по-големите инвестиции в училищното и университетското образование и в научните изследвания, насърчаването на партньорствата за мобилност, преодоляването на явлението „изтичане на мозъци“ и подкрепата за програми като „Еразъм+“, както и на хармонизацията на висшето образование чрез трансгранични програми и признаване на квалификациите;
7. припомня, че никога преди това интересите на ЕС в областта на сигурността не са били толкова преплетени с Африка, както сега; призовава за продължаване на подкрепата от страна на ЕС за африканските партньори и регионалните организации в областта на мира и сигурността и предотвратяването на конфликти, включително чрез конкретни инструменти, като например операции по линия на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), европейското участие във военни и полицейски мисии на ООН, мерки на ЕС за изпълнение на Резолюция 1325 на Съвета за сигурност на ООН и на Механизма за подкрепа на мира в Африка, с които се осигуряват необходимото подпомагане и помощ за глобалната борба с джихадисткия тероризъм и насърчаване на мира и сигурността на засегнатото население; подчертава важната роля на миналите и настоящите мисии по линия на ОПСО, например в борбата с пиратството, с които се подпомага изграждането на капацитет и повишаване на морската сигурност и се оказва съдействие в областта на граничния контрол в Африка; призовава Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и Съвета да гарантират, че мисиите по линия на ОПСО в Африка могат да продължат своята ефективна работа;
8. подчертава значението на насърчаването на сигурност и стабилност чрез подкрепа за нашите партньори за изграждането на по-устойчиви държави и общества, включително чрез изграждане на капацитет и реформи в областта на сигурността, с особен акцент върху доброто управление на сектора, парламентарния контрол и отчетност, и насърчаване на дейности в областта на разоръжаването, демобилизацията и реинтеграцията;
9. призовава за продължаване на подкрепата от страна на ЕС за все по-активния подход на Африканския съюз и на съответните регионални организации към пълното привеждане в действие на Африканската архитектура за мир и сигурност; призовава за първоначален принос от страна на ЕС към фонда за мир на АС за дейности по компонента „медиация и дипломация“;
10. подчертава необходимостта от по-добро интегриране на въпросите на сигурността

и помощите за развитие, с цел решаване на специфичните проблеми на неустойчивите държави и подкрепа за изграждането на по-устойчиви държави и общества, включително чрез създаване на капацитет за продоволствена сигурност, по-специално на дребномащабното селско стопанство, адаптация към изменението на климата, създаването на повече и по-добри работни места, особено за младите хора, засилване на правата на жените и подкрепа за образованието;

11. подчертава, че справянето с предизвикателствата, свързани с управлението в Африка, с по-голяма решителност е от първостепенно значение за изграждането на по-справедливи, по-стабилни и по-сигурни общества, и призовава да се положат усилия за справяне с явлението на обсебване на държавите от частни интереси, характеризиращо се с олигархичен контрол и практики на обогатяване от страна на части от държавната бюрокрация, което е в основата на голяма част от социално-икономическите проблеми и политически конфликти в Африка;
12. подчертава, че преследването на общи интереси и сътрудничество в областта на сигурността трябва да бъдат изцяло в съответствие с международното право, основните ценности на ЕС и с целите, насочени към подкрепа на демокрацията и доброто управление и насърчаване на правата на човека и принципа на правовата държава; счита, че тези цели трябва да се следват, доколкото е възможно, във взаимодействие със и с последователен ангажимент от страна на други значими икономически и политически сили с интереси в Африка, като например Китай и Индия;
13. подчертава, че зачитането на правата на човека и основните свободи е неизменен елемент на ангажиментите на Съюза към партньори от трети държави; призовава ЕС да засили своята подкрепа за демокрацията, насърчаването на правата на човека, принципите на правовата държава, свободата на медиите и на отговорно, прозрачно и отзивчиво управление, които са жизненоважни фактори за осигуряване на стабилна и приобщаваща политическа, социална и икономическа среда в Африка; призовава за засилване на подкрепата от страна на ЕС за признаване на африканските инструменти за права на човека, като например Африканската комисия по правата на човека и народите и Африканския съд по правата на човека и народите;
14. призовава за по-стратегически, прагматичен, цялостен и структуриран подход към политическия диалог в рамките на Споразумението за партньорство от Котону, с по-голямо участие на гражданското общество и укрепване на отношенията между народите; подчертава значението на политическия диалог по член 8 от Споразумението за партньорство от Котону, както и на включването на въпроса за зачитането на правата на човека, демократичните принципи и принципите на правовата държава като основни елементи на споразумението по член 9 и „клаузата за подходящи мерки“ по член 9б; поради това призовава Комисията в рамките на преговорите за споразумение за периода след изтичане на действието на Споразумението от Котону да възприеме по-структуриран и стратегически подход към диалозите относно правата на човека чрез създаване на междупарламентарни постоянни комитети по примера на тези, включени в споразуменията на ЕС за асоцииране с мандат за мониторинг върху прилагането

на клаузите с основни елементи, за да преодолее подхода на реакции единствено в извънредни ситуации и да участва в по-всеобхватен и системен диалог;

15. подчертава значението на подпомагането на диалога, обмяна на информация и сътрудничеството в редица области, като управлението на публичните финанси и справедливите и ефикасни данъчни системи, борбата с корупцията, прозрачна и отговорна публична администрация, участието на гражданското общество и гражданите в процесите на вземане на решения и устойчивото управление на природните ресурси;
16. счита, че ефективното партньорство Африка – ЕС е от съществено значение за справяне с общите предизвикателства, които поставят борбата с тероризма, екстремизма и радикализацията; припомня, че търговията с незаконно въоръжение, наркотици и хора често е основен източник на доходи за радикалните и терористичните организации в региона; подчертава разрушителните последици от действията на терористични групи като Даиш и „Бoko Харам“ за местното население и икономическото развитие в дългосрочен план; изтъква необходимостта от засилено дългосрочно сътрудничество в областта на сигурността, както и необходимостта от увеличаване на инвестициите в програми за обучение и възстановяване; подчертава, че една добре функционираща демокрация повишава стабилността и представлява мощен инструмент за борба с тероризма;
17. подчертава необходимостта от борба с първопричините за радикализацията, например социалното изключване, бедността и липсата на образование, и от провеждане на целеви диалози по темата за сигурността и борбата срещу тероризма с африканските партньори за съвместно преодоляване на местни проблеми, които могат да доведат до радикализиране и терористични актове; изтъква значението на подобряването на междуверския диалог, подкрепата за инициативи, насочени към интегрирането на младите хора в обществото, противодействието на терористичната пропаганда, като се взема предвид ролята на интернет и на социалните медии в процесите на радикализация, борбата с финансирането на тероризма и укрепването на съдебното сътрудничество;
18. подчертава, че прегледът на европейската политика за съседство предоставя възможности за по-добра координация на политиката на съседство и политиката по отношение на другите държави от Африка чрез създаването на по-широки рамки на сътрудничество; ето защо призовава за създаването на тези тематични рамки с оглед насърчаване на сътрудничеството между ЕС и страните – партньори по линия на южното съседство и трети държави от Африка по регионални въпроси, каквито са сигурността, енергетиката, както и миграцията;
19. припомня значението на ефективното прилагане на външните политики на ЕС, които са в състояние да противодействат на реалните първопричини за миграцията и на борбата с престъпните организации, участващи в трафика на хора; призовава за повече съвместни усилия за изпълнение на плана за действие от Валета въз основа на справедливо и реално партньорство с трети държави на произход и на транзитно преминаване; припомня значението на балансиран и цялостен подход в новата рамка за партньорство и подчертава в тази връзка

значението на демократичния контрол от страна на Парламента; подчертава, че новата рамка за партньорство с трети държави не трябва да се превръща в единствен стълб на действията на ЕС в областта на миграцията и следва да се разпростира отвъд тясна насоченост към управлението на границите, като включва например по-справедливи търговски отношения, борбата срещу изменението на климата и незаконните финансови трансфери от Африка, създаването на безопасни и законни канали за миграция, както и за въвеждането на инициативи за улеснени и по-евтини парични преводи;

20. припомня, че основните първопричини за миграцията са конфликтите, слабото управление, нестабилността на правителствата, нарушаването на правата на човека, корупцията, липсата на върховенство на закона, безнаказаността, неравенството, безработицата или непълната заетост, липсата на препитание и средства, както и изменението на климата;
21. счита, че Африка и Европа имат общ интерес и отговорност, когато става въпрос за миграцията, и че кризата изисква глобални решения, основани на солидарност, споделяне на отговорността, зачитане на правата на мигрантите, на принципа на забрана за връщане, и изпълнението на задълженията от страна на държавите за правилно управление на миграционните потоци на тяхна територия, за подобаващо приемане на завърналите се техни граждани и за предоставяне на пълните им конституционни права, ако те не са в състояние да постигнат статут на законно пребиваващи в чужбина;
22. подчертава, че тясното сътрудничество между африканските държави и ЕС, и по-специално между държавите от двете страни на Средиземно море е ключово в борбата срещу трафика на хора и незаконното прехвърляне на мигранти; във връзка с това подкрепя прилагането на всеобхватна политика и правна рамка, основани на Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност и протоколите към нея;
23. отбелязва, че вноските на държавите членки към Извънредния доверителен фонд за Африка продължават да бъдат ниски; очаква Европейският план за външни инвестиции да изпълни ангажиментите си за мобилизиране на инвестиции в Африка, да подкрепя приобщаващия и устойчив растеж и да стимулира създаването на работни места, и по този начин да допринесе за справяне с основните първопричини за миграцията;
24. посочва с дълбока загриженост липсата на централни държавни органи в части на африканския континент, по-специално по отношение на управлението на границите, и припомня отрицателните последици от това върху борбата с тероризма и трафика на наркотици; ето защо изтъква необходимостта от по-засилено сътрудничество в областта на управлението на границите и миграционните политики;
25. признава важността, значителния потенциал и преобразяващата сила на регионалната, трансрегионалната и континенталната интеграция за растежа и развитието на Африка и на необходимостта да се избегне изграждането на нови бариери пред търговията, мобилността и сътрудничеството в областта на сигурността; счита за много положителна стъпка в посока на общоафриканска

интеграция Африканският съюз да обхваща целия африкански континент и приветства промяната на името от „среща на високо равнище Африка – ЕС“ на „среща на високо равнище АС – ЕС“;

26. отбелязва необходимостта от подкрепа от ЕС за засилване на търговията в рамките на Африка и за устойчиви инвестиции по възможност в местна валута и за междурегионално, континентално и глобално измерение на проекти и програми в области, вариращи от устойчивото селско стопанство и околната среда до висшето образование, информационните и комуникационните технологии, научните изследвания и физическите инфраструктурни мрежи;
27. счита, че проектите за регионална интеграция, като тези в Южна, Западна или Източна Африка, трябва да бъдат подкрепяни по начин, който допълва и укрепва процесите на общоафриканска интеграция в рамките на Африканския съюз; твърдо заявява, че ЕС следва да се стреми към поддържането на стратегически двустранни връзки с ключови африкански държави, които са водещи и движеща сила за съответните проекти за интеграция; освен това подчертава необходимостта от възстановяване на Съюза за Средиземноморието като средство за постигане на обща сигурност и благоденствие в Северна Африка;
28. признава ролята на междупарламентарните връзки и насърчава африканските партньори да продължат да отдават политически приоритет на междупарламентарното сътрудничество на двустранно, регионално и международно равнище; подчертава конструктивната роля на междупарламентарните делегации и регионалните асамблеи в насърчаването на партньорството между Африка и ЕС, които насърчават общи интереси и истински диалог между равни, и предлага по-тясно сътрудничество с африканските парламенти за укрепването им в тяхната ключова демократична роля;
29. припомня важната роля на отговорните инвестиции и търговия, на отговорния частен сектор, който спазва международните здравни, в областта на сигурността, трудови и екологични стандарти, както и на благоприятстващата бизнес среда за създаването на дългосрочно икономическо развитие; призовава Комисията и държавите членки да поощряват сътрудничеството с международни партньори за предотвратяване, разследване и преустановяване на неспазването на тези стандарти или на случаи, при които европейските дружества причиняват или допринасят за нарушаване на правата на човека и на правата на уязвими групи, като малцинствата, коренното население, жените и децата; призовава ЕС и държавите — членки на АС да участват активно и да работят за продуктивен резултат от преговорите във връзка с проекта на договор относно транснационалните корпорации и правата на човека в рамките на Съвета на ООН по правата на човека;
30. призовава за увеличаване на подкрепата от ЕС за Африка с оглед намаляване на задължнялостта и за устойчивост на дълга, и подчертава необходимостта от международно законодателство и от създаване на комисии за одитиране на дълг в случаите на непоносимо големи дългове; призовава държавите членки ефективно да прилагат Ръководните принципи на ООН за външния дълг и правата на човека, както и Принципите за насърчаване на отговорно отпускане и вземане на



държавни заеми, приети от Конференция на ООН за търговия и развитие (УНКТАД), като ги направят правно обвързващи;

31. изтъква добавената стойност на транспортната инфраструктура за насърчаване на икономиката и търговията между ЕС и Африка; подчертава стратегическото значение на пристанищата и летищата;
32. признава, че Африка страда от огромен недостиг на енергия, като 645 милиона души нямат достъп до електроенергия на достъпни цени; счита, че устойчивите решения въз основа на възобновяеми енергии, както и минимрежите и електричеството, произведено извън електропреносната мрежа, следва да бъдат приоритет, и призовава ЕС да подпомогне африканските си партньори за преодоляване на финансовите, техническите и политическите предизвикателства в този процес; признава необходимостта от подобряване на управлението в сектора на енергетиката и за стимулиране на публичните и частните инвестиции, независимо дали са вътрешни или трансгранични, в енергия от възобновяеми източници на всички равнища, и счита, че нови планове за инвестиции биха могли да представляват изключителна възможност в този контекст; призовава за продължаване на подкрепата от страна на ЕС за Инициативата за възобновяеми източници на енергия в Африка и приветства предложението на Комисията да стартира ново партньорство ЕС – Африка за научни изследвания и иновации в областта на изменението на климата и устойчивата енергетика;
33. подчертава значението на малките по мащаб проекти за развитие, които имат пряк ефект върху живота на хората; настоятелно призовава Комисията да продължи подкрепата за тях;
34. призовава Комисията да представи законодателно предложение относно съпътстващи мерки към Регламента за полезните изкопаеми от засегнати от конфликти и високорискови зони (Регламент (ЕС) 2017/821)<sup>1</sup> в съответствие със съответното съвместно съобщение (JOINT (2014)0008);
35. признава важната роля на ефективните системи за социална закрила по отношение на сигурността на хората, предотвратяването на конфликти и за смекчаване на въздействието на продължителните конфликти и принудителното разселване; посочва огромното въздействие на въоръжените конфликти и принудителното разселване върху жените и децата;
36. подчертава основната роля на жените в развитието и счита, че участието на жените в управлението е предпоставка за социално-икономически напредък, социално сближаване и справедливо демократично управление; призовава за предприемане на положителни мерки за гарантиране на напредък към равнопоставено участие на жените в обществото, включително на отговорни за вземането на решения позиции на всички равнища; същевременно призовава африканските държави да насърчават и подпомагат по-активно участие на жените на пазара на труда и да предприемат всички необходими мерки за

---

<sup>1</sup> ОВ L 130, 19.5.2017 г, стр. 1.

- предотвратяване на основана на пола дискриминация на работното място;
37. настоятелно призовава Комисията да обърне специално внимание на сексуалните и репродуктивните права на жените и момичетата в своите външни програми за развитие;
  38. призовава ЕСВД да продължи да повдига въпроса за лицата, които са лесбийки, гейове, бисексуални, транссексуални и интерсексуални (ЛГБТИ) в своя диалог относно правата на човека и своя политически диалог с африканските държави и да предоставя подкрепа на защитниците на правата на ЛГБТИ лицата посредством подходящи инструменти;
  39. отново заявява подкрепата си за ангажимента на Международния наказателен съд и на ЕС за пълно сътрудничество за предотвратяването на тежки престъпления, попадащи под юрисдикцията на този съд; призовава ЕС да остане открит за конструктивно обсъждане, когато се повдигат опасения в рамките на Римския статут, и да продължи да поддържа африканските държави, които са в преход от конфликти към борба срещу безнаказаността и постигане на отговорност за извършени международни престъпления;
  40. подчертава, че предстоящата среща на високо равнище АС – ЕС ще даде възможност да се постави ударение върху приоритетите на ЕС за отношенията ЕС – Африка в контекста на процеса след изтичане на действието на Споразумението от Котону;
  41. счита, че Африка, Карибите и Тихоокеанският басейн са различни региони със специфични интереси и предизвикателства, които не могат лесно да бъдат съгласувани посредством общата структура от Котону; поради това счита, че бъдещото сътрудничество с Африка следва да се основава на съществуващите регионални и подрегионални организации, по-специално на Африканския съюз;

## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.8.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 54 -: 7 0: 5
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Lars Adaktusson, Petras Auštrevičius, Mario Borghesio, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Lorenzo Cesa, Andi Cristea, Georgios Eptideios, Knut Fleckenstein, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Janusz Korwin-Mikke, Andrey Kovatchev, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Jordi Solé, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, Charles Tannock, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Hilde Vautmans, Anders Primdahl Vistisen, Boris Zala
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Elisabetta Gardini, Neena Gill, Ana Gomes, András Gyürk, Takis Hadjigeorgiou, Liisa Jaakonsaari, Marek Jurek, Urmas Paet, Mirosław Piotrowski, Miroslav Poche, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Janusz Zemke, Željana Zovko
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Seb Dance, Jean-Luc Schaffhauser, Marie-Pierre Vieu, Ivan Štefanec

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

54	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Iveta Grigule, Ilhan Kyuchyuk, Javier Nart, Urmas Paet, Jozo Radoš, Ivo Vajgl, Hilde Vautmans
ECR	Anna Elżbieta Fotyga, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Anders Primdahl Vistisen
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Lars Adaktusson, Lorenzo Cesa, Michael Gahler, Elisabetta Gardini, András Gyürk, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Željana Zovko, Ivan Štefanec, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica
S&D	Andi Cristea, Seb Dance, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Neena Gill, Ana Gomes, Liisa Jaakonsaari, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Miroslav Poche, Elena Valenciano, Boris Zala, Janusz Zemke
Verts/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler, Tamás Meszerics, Alyn Smith, Jordi Solé, Bodil Valero

7	-
EFDD	James Carver
GUE/NGL	Takis Hadjigeorgiou, Sabine Lösing, Marie-Christine Vergiat, Marie-Pierre Vieu
NI	Georgios Epitideios, Janusz Korwin-Mikke

5	0
ECR	Marek Jurek, Mirosław Piotrowski
ENF	Mario Borghezio, Jean-Luc Schaffhauser
GUE/NGL	Sofia Sakorafa

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“