



Odbor za zunanje zadeve

2017/0242(COD)

25.1.2018

MNENJE

Odbora za zunanje zadeve

za Odbor za mednarodno trgovino

o predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o zagotavljanju nadaljnje makrofinančne pomoči Gruziji
(COM(2017)0559 – C8-0335/2017 – 2017/0242(COD))

Pripravljavec mnenja: Andrejs Mamikins

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Evropska komisija je na prošnjo gruzijske vlade predlagala nov program makrofinančne pomoči za to državo v vrednosti 45 milijonov EUR, ki bodo izplačani v dveh obrokih, in sicer kot kombinacija srednjeročnih posojil (35 milijonov EUR) in nepovratnih sredstev (10 milijonov EUR). Predlagani program makrofinančne pomoči bo dopolnil sporazum med Gruzijo in Mednarodnim denarnim skladom iz aprila 2017, s katerim se je ta zavezal, da bo v okviru instrumenta za povečanje financiranja v obdobju treh let izplačal 285,3 milijona USD. EU Gruzijo financira tudi iz evropskega instrumenta sosedstva (od 610 do 746 milijonov EUR v obdobju 2014–2020).

Predlagani program makrofinančne pomoči bo že tretji od leta 2008, pri čemer je bilo v prvem programu izplačanih 46 milijonov EUR nepovratnih sredstev, v drugem pa 23 milijonov EUR nepovratnih sredstev in 23 milijonov EUR posojil. Drugi program makrofinančne pomoči se je končal maja 2017, ko je bil uspešno izplačan še zadnji obrok. Programe makrofinančne pomoči že uporabljajo tri izmed šestih držav vzhodnega partnerstva – Armenija, Moldavija in Ukrajina –, poleg štirih drugih držav, ki niso del vzhodnega partnerstva.

Makroekonomske napovedi za Gruzijo so še vedno negotove. Rast BDP naj bi bila počasna (2,7 % v letu 2016 v primerjavi s 4,6 % v letu 2014). Javnofinančni primanjkljaj ostaja velik, vrednost državne valute (gruzijski lari) pa strmo pada in plačilnobilančni položaj je šibek. Poleg tega se Gruzija še naprej prilagaja zahtevam poglobljenega in celovitega sporazuma o prosti trgovini z EU, ki odpira priložnosti, a prinaša tudi stroške prilagajanja.

Pogoji za pridobitev makrofinančne pomoči so koristna spodbuda za pospešitev reform, zlasti v zvezi z demokracijo in pravno državo. Med njimi so tudi dodatne ustavne reforme, ki jih gruzijska vlada ravno skuša uvesti. Zavzema se namreč za nadaljnje spremembe ustave v skladu s priporočili Beneške komisije, vendar bi bilo kljub temu primerno, da proces v okviru pomoči spremljata Komisija in ESZD.

V skladu z dogovorom med Odborom za zunanje zadeve in Odborom za mednarodno trgovino o tesnem sodelovanju v tem postopku in v skladu z nedavno skupno izjavo Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije, priloženo sklepu o makrofinančni pomoči Republiki Moldaviji z dne 4. julija 2017, Odbor za zunanje zadeve predlaga:

1. naj se potrdi, da je temeljni pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči povezan z demokracijo, pravno državo in človekovimi pravicami, saj je to za Odbor za zunanje zadeve zelo pomembno;
2. naj se zagotovi, da bosta Komisija in ESZD spremljali izpolnjevanje tega pogoja v vsem ciklu makrofinančne pomoči;
3. naj se predlagane spremembe omejijo samo na dve, in sicer v uvodni izjavi in členu o sklepu, da se omogoči hitro soglasje med Evropskim parlamentom in Svetom.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za zunanje zadeve poziva Odbor za mednarodno trgovino kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Osnutek zakonodajne resolucije Odstavek 1 a (novo)

Osnutek zakonodajne resolucije

Predlog spremembe

1a. odobri skupno izjavo Parlamenta, Sveta in Komisije, priloženo tej resoluciji;

Izjava se glasi takole:

„Skupna izjava Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije

Evropski parlament, Svet in Komisija pozdravljajo reformna prizadevanja v Gruziji in so seznanjeni z zavezo tamkajšnje vlade, da bo nadalje spremenila ustavo v skladu s priporočili Beneške komisije. Evropski parlament, Svet in Komisija poudarjajo, da je pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije je, da država upravičenka spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, ki izvaja učinkovit nadzor nad izvršno oblastjo, dosledno delitvijo oblasti in jasnim ločevanjem med politiko in gospodarskimi interesi, svobodnimi, neodvisnimi in pluralnimi mediji s preglednim lastništvom, neodvisnim sodstvom in pravno državo, ter da jamči za spoštovanje človekovih pravic ter mednarodnih socialnih in okoljskih standardov. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje bosta spremljali izpolnjevanje tega pogoja v vsem obdobju zagotavljanja makrofinančne pomoči, poskrbeli za javno oceno o njegovem izpolnjevanju in nedvoumno navedbo referenčnih meril, posebej pa bosta pozorni na to, ali gruzijski organi upoštevajo priporočila ustreznih mednarodnih partnerjev, zlasti Beneške komisije in OVSE/ODIHR.“

Obrazložitev

Na to izjavo se je treba sklicevati v zakonodajni resoluciji.

Predlog spremembe 2

Predlog sklepa Uvodna izjava 16

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(16) Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Gruzija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo, **ter zagotavlja** spoštovanje človekovih pravic. Poleg tega bi morali posebni cilji makrofinančne pomoči Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih

(16) Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije bi moral biti, da Gruzija **popolnoma** spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, **ki izvaja uspešen nadzor nad izvršno oblastjo, strogo delitvijo oblasti in jasnim ločevanjem med politiko in gospodarskimi interesi, svobodnimi, neodvisnimi in pluralnimi mediji s preglednim**

financ v Gruziji ter spodbujati strukturne reforme, katerih cilj je podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanja novih delovnih mest in fiskalne konsolidacije. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje bi morali redno spremljati izpolnjevanje predpogojev in doseganje navedenih ciljev.

lastništvom, in pravno državo z oporo v neodvisnem sodstvu, ki se je zmožno učinkovito bojevati zoper korupcijo in jamči za spoštovanje človekovih pravic, vključno s svobodo izražanja ter mednarodnimi socialnimi in okoljskimi standardi. Poleg tega bi morali posebni cilji makrofinančne pomoči Unije povečati učinkovitost, preglednost in odgovornost sistemov za upravljanje javnih financ v Gruziji ter spodbujati strukturne reforme, katerih cilj je podpiranje trajnostne in vključujoče rasti, ustvarjanja novih delovnih mest in fiskalne konsolidacije. Komisija in Evropska služba za zunanje delovanje bi morali redno spremljati izpolnjevanje predpogojev in doseganje navedenih ciljev *v celotnem obdobju izvajanja makrofinančne pomoči. Komisija bi morala opraviti javno dostopno oceno izpolnjevanja pogojev, pri tem pa jasno navesti uporabljene referenčne vrednosti.*

Predlog spremembe 3

Predlog sklepa

Člen 2 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije **je**, da Gruzija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, in pravno državo, **ter zagotavlja** spoštovanje človekovih pravic.

Predlog spremembe

1. Pogoj za dodelitev makrofinančne pomoči Unije **bi moral biti**, da Gruzija spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom, **ki izvaja učinkovit nadzor nad izvršno oblastjo, dosledno delitvijo oblasti in jasnim ločevanjem med politiko in gospodarskimi interesi, svobodnimi, neodvisnimi in pluralnimi mediji s preglednim lastništvom**, in pravno državo z oporo v neodvisnem sodstvu, ki se je zmožno učinkovito bojevati zoper korupcijo in jamči za spoštovanje človekovih pravic, vključno s svobodo izražanja ter mednarodnimi socialnimi in okoljskimi

standardi.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

| | |
|---|---|
| Naslov | Nadaljnja makrofinančna pomoč Gruziji |
| Referenčni dokumenti | COM(2017)0559 – C8-0335/2017 – 2017/0242(COD) |
| Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju | INTA 5.10.2017 |
| Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju | AFET 30.11.2017 |
| Pripravljaivec mnenja Datum imenovanja | Andrejs Mamikins 23.11.2017 |
| Obraznava v odboru | 4.12.2017 |
| Datum sprejetja | 23.1.2018 |
| Izid končnega glasovanja | +: 48 –: 3 0: 5 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Goffredo Maria Bettini, Victor Boştinaru, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Lorenzo Cesa, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Georgios Epitidios (Georgios Epitideios), Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Janusz Korwin-Mikke, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), Eduard Kukan, Ilhan Kjučuk (Ilhan Kyuchyuk), Ryszard Antoni Legutko, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Tonino Picula, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Alyn Smith, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, László Tőkés, Miguel Urbán Crespo, Ivo Vajgl |
| Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju | Brando Benifei, Rebecca Harms, Marek Jurek, Jo Leinen, Miroslav Poche, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Traian Ungureanu, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat |
| Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju | Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Tiemo Wölken |

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

| 48 | + |
|-----------|---|
| ALDE | Petras Auštrevičius, Iveta Grigule-Pēterse, Ilhan Kjučuk (Ilhan Kyuchyuk), Javier Nart, Jozo Radoš, Ivo Vajgl |
| ECR | Amjad Bashir, Bas Belder, Marek Jurek, Ryszard Antoni Legutko |
| PPE | Lars Adaktusson, Michèle Alliot-Marie, Elmar Brok, Lorenzo Cesa, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Sandra Kalniete, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), Barbara Kudrycka, Eduard Kukan, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, László Tőkés, Traian Ungureanu, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica |
| S&D | Francisco Assis, Brando Benifei, Goffredo Maria Bettini, Victor Boștinaru, Eugen Freund, Jo Leinen, Andrejs Mamikins, Alex Mayer, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Miroslav Poche, Tiemo Wölken |
| VERTS/ALE | Klaus Buchner, Rebecca Harms, Tamás Meszerics, Alyn Smith, Bodil Valero |

| 3 | - |
|------|---|
| EFDD | James Carver |
| NI | Georgios Epitidios (Georgios Epitideios), Janusz Korwin-Mikke |

| 5 | 0 |
|---------|--|
| GUE/NGL | Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa, Miguel Urbán Crespo, Marie-Christine Vergiat |

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani