



2018/2046(BUD)

31.8.2018

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2019
(2018/2046(BUD))

Raportor pentru aviz: Brando Benifei

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de majorarea creditelor de angajament de la rubrica 4, însă observă că cea mai mare parte a acestei creșteri se datorează contribuției mai mari la Instrumentul pentru refugiații din Turcia (FRiT); subliniază că, în condițiile multiplelor probleme cu care se confruntă UE pe scena internațională, acțiunea externă poate fi credibilă doar dacă i se alocă resurse suficiente;
2. își manifestă preocuparea cu privire la faptul că proiectul de buget epuizează complet marjele rămase la rubrica 4, astfel încât Uniunea va dispune de o marjă de manevră foarte redusă în cazul unor crize externe neprevăzute;
3. subliniază importanța strategică a asigurării unei finanțări suficiente pentru Balcanii de Vest, o zonă prioritară pentru UE, pentru a consolida parcursul către aderare al țărilor respective și regretă, în acest sens, propunerea de reducere cu 10 milioane EUR a fondurilor alocate pentru reforme politice în Balcanii de Vest; cere inversarea acestei tendințe, ținând cont de faptul că reformele politice formează coloana vertebrală a oricărei transformări democratice și, implicit, a procesului de aderare la UE; subliniază necesitatea unei finanțări suficiente în vederea punerii în aplicare a Planului de acțiune 2018-2020 al Strategiei pentru Balcanii de Vest, acordându-se prioritate susținerii statului de drept și integrării regionale; solicită ca contribuția IPA II la programul Erasmus+ să se dubleze, așa cum se prevede în Strategie;
4. în concordanță cu principiul condiționalității, susține o reducere a fondurilor alocate Turciei la toate liniile bugetare, având în vedere deteriorarea continuă a situației în ceea ce privește statul de drept, democrația și drepturile fundamentale; în același timp, ar trebui întărite în continuare susținerea directă a societății civile, precum și contactele interpersonale directe, în contextul polarizării crescânde a societății turcești și a măsurilor luate de autorități împotriva drepturilor și libertăților fundamentale, precum și împotriva apărătorilor drepturilor omului în urma încercării de lovitură de stat; în acest sens, ar trebui acordată o atenție deosebită libertății mijloacelor de informare și drepturilor persoanelor LGBTI;
5. consideră că ar trebui să se mențină raportul actual între contribuțiile provenind de la bugetul Uniunii (1 miliard EUR) și cele asigurate de statele membre (2 miliarde EUR) pentru finanțarea FRiT; solicită o ajustare corespunzătoare a contribuției UE propuse pentru finanțarea FRiT în 2019, în concordanță cu poziția Parlamentului exprimată în Rezoluția sa din 5 iulie 2018 referitoare la trilogul privind proiectul de buget 2019¹; în plus, trebuie să se garanteze că orice contribuție de la rubrica 4 la FRiT nu va conduce la o reducere a fondurilor disponibile pentru programele existente; insistă, în plus, asupra necesității de a monitoriza îndeaproape utilizarea fondurilor din FRiT, asigurând faptul că aceste fonduri vizează în mod precis proiecte privitoare la refugiați și nu sunt utilizate în alte scopuri; invită Comisia să raporteze cu regularitate autorității bugetare

¹ Texte adoptate, P8_TA-PROV(2018)0311.

cu privire la compatibilitatea acțiunilor finanțate sub temeiul juridic subiacent;

6. ia act cu regret de reducerea finanțării alocate sub forma sprijinului financiar pentru a încuraja dezvoltarea economică a comunității cipriote turce; solicită restabilirea bugetului la nivelurile curente, fără nicio reducere;
7. subliniază importanța strategică a vecinătății estice și sudice imediate a UE; subliniază că situația din țările învecinate continuă să constituie o provocare importantă pentru Uniune; este preocupat de faptul că, în 2019, presiunea asupra resurselor Instrumentului european de vecinătate (IEV) va continua să fie considerabilă, fiind exacerbată de direcționarea unor fonduri din cadrul IEV pentru a finanța angajamentul față de Siria și proiecte lansate sub egida Fondului fiduciar de urgență al UE pentru Africa; solicită ca aceste noi angajamente să fie pe deplin compensate prin majorări ale creditelor; salută creșterea creditelor de angajament destinate măsurilor de consolidare a încrederii, securității și de prevenire și soluționare a conflictelor din țările mediteraneene; subliniază, în acest context, nevoia de sprijinire adecvată a grupurilor vulnerabile, în special a copiilor (neînsoțiți), femeilor și victimelor violenței sexuale provocate sau nu de conflicte armate;
8. salută intenția Comisiei de a acorda în continuare un sprijin sporit Ucrainei, în special în contextul conflictului prelungit din estul Ucrainei, precum și Tunisiei, în special în privința efortului său de combatere a sărăciei și a șomajului în rândul tinerilor; având în vedere recente evoluții politice de la fața locului, solicită alocarea unei finanțări mai consistente pentru a susține stabilizarea situației din Libia, inclusiv în ceea ce privește sprijinirea societății civile și respectarea standardelor în materie de drepturi ale omului și a dreptului internațional; în legătură cu aceasta, o atenție sporită ar trebui acordată garantării faptului că fondurile UE acordate Libiei nu sunt folosite pentru a finanța detenția arbitrară și detenția persoanelor vulnerabile, în special a copiilor, în concordanță cu Orientările Uniunii Europene pentru promovarea și protecția drepturilor copilului și că migranții sunt tratați cu respectarea deplină a standardelor internaționale în materie de drepturile omului; remarcă faptul că stabilizarea Libiei va fi doar un prim pas și că vor fi necesare eforturi suplimentare pentru reconstrucție și reforme; solicită acordarea unui sprijin sporit reformelor politice și proceselor democratice din Georgia și Republica Moldova; insistă asupra necesității unei monitorizări adecvate a punerii în aplicare și a progreselor înregistrate în procesul de reformă în țările partenere în cauză;
9. solicită creșterea finanțării, în cadrul Instrumentului european pentru democrație și drepturile omului, destinate protejării apărătorilor drepturilor omului aflați în pericol, inclusiv prin intermediul Mecanismului pentru apărătorii drepturilor omului (ProtectDefenders.eu), în condițiile reprimării brutale a acestora în mai multe țări; în plus, trebuie asigurată o finanțare suficientă misiunilor UE de observare a alegerilor ca mod de a contribui la întărirea instituțiilor democratice și de a instaura încrederea publicului în procesele electorale, promovând astfel stabilitatea și susținând și alte obiective de politică externă;
10. regretă reducerile care afectează contribuția UE la Centrul European Interuniversitar pentru Drepturile Omului și Democratizare (EIUC) și la Campusul global pentru drepturile omului al acestuia, fapt care va submina grav funcționarea acestui program academic emblematic pentru UE; solicită Comisiei să își păstreze alocarea financiară

destinată EIUC la un nivel comparabil cu contribuțiile din trecut;

11. solicită ca sprijinul Uniunii pentru procesul de pace din Orientul Mijlociu, Autoritatea Palestiniană și UNRWA să fie consolidat, în concordanță cu Rezoluția Parlamentului European din 8 februarie 2018 referitoare la situația UNRWA¹, având în vedere înrăutățirea situației de pe teren și hotărârea Statelor Unite de a-și reduce drastic implicarea; este în continuare preocupat de amplificarea distrugerii și confiscării ajutoarelor umanitare finanțate de UE în Cisiordania;
12. ia act de majorarea moderată a finanțării pentru politica externă și de securitate comună (PESC), remarcând totodată faptul că bugetul PESC este în continuare supus unor presiuni puternice, luând în considerare și extinderea unui număr de misiuni ale politicii de securitate și apărare comune (PSAC), ce riscă să exacerbeze problema în 2019; solicită anularea reducerii propuse de Consiliu în privința altor măsuri și operațiuni de gestionare a crizelor, care ar avea ca rezultat o flexibilitate mai scăzută în cazul unor crize neprevăzute, și cere creșterea bugetului PESC într-o proporție corespunzătoare;
13. solicită fonduri suplimentare pentru Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace (IcSP), dat fiind rolul său important în reacția la situații de criză, în pregătirea pentru situații de criză, prevenirea conflictelor și edificarea păcii; subliniază importanța implementării continue a legăturii dintre dezvoltare și securitate în Instrumentul care contribuie la stabilitate și pace și solicită fonduri suplimentare, care urmează să fie folosite în cadrul componentelor existente ale IcSP;
14. subliniază importanța conturării treptate a unei politici de apărare comune a UE și nevoia de a susține continuarea finanțării pentru a garanta implementarea acesteia;
15. salută adoptarea recentă a Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (EDIDP), cu scopul de a susține cooperarea și inovarea europeană în materie de apărare și integrarea sa în proiectul de buget pe 2019; consideră că, împreună cu acțiunea pregătitoare în curs de desfășurare privind cercetarea în domeniul apărării din UE, acest program va contribui la dezvoltarea unei industrii europene de apărare; subliniază importanța participării transfrontaliere a IMM-urilor și întreprinderilor cu capitalizare medie;
16. solicită o creștere a sprijinului pentru neproliferare și dezarmare, în concordanță cu obligațiile decurgând din Tratatul privind neproliferarea armelor nucleare și cu Rezoluția Parlamentului European din 27 octombrie 2016 privitoare la securitatea și neproliferarea nucleară²;
17. solicită creșterea contribuțiilor la programul Erasmus+ din partea tuturor instrumentelor de finanțare, deoarece contactele interpersonale și mobilitatea tinerilor constituie una dintre strategiile cheie de creștere a impactului acțiunii externe a UE și a vizibilității sale pentru publicul țărilor partenere;
18. reamintește că efectele schimbărilor climatice au un impact concret asupra mai multor aspecte ale vieții umane și sunt din ce în ce mai resimțite în țările în curs de dezvoltare;

¹ Texte adoptate, P8_TA-PROV(2018)0042.

² Texte adoptate, P8_TA(2016)0424.

solicită să se majoreze fondurile alocate politicilor climatice, fapt ce reflectă mai bine angajamentul ferm asumat al UE față de diplomația climatică și gradul tot mai mare de implicare în aceasta.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	29.8.2018
Rezultatul votului final	+: 43 -: 5 0: 8
Membri titulari prezenți la votul final	Michèle Alliot-Marie, Nikos Androulakis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Bas Belder, Elmar Brok, Klaus Buchner, James Carver, Fabio Massimo Castaldo, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Anna Elzbieta Fotyga, Eugen Freund, Michael Gahler, Iveta Grigule-Pēterse, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Ilhan Kyuchyuk, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, David McAllister, Tamás Meszerics, Francisco José Millán Mon, Clare Moody, Javier Nart, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Alojz Peterle, Tonino Picula, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Sofia Sakorafa, Dobromir Sośnierz, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Elena Valenciano, Geoffrey Van Orden, Boris Zala
Membri supleanți prezenți la votul final	Asim Ademov, Brando Benifei, Andrea Bocskor, Tanja Fajon, Neena Gill, Ana Gomes, Liisa Jaakonsaari, Jo Leinen, Miroslav Poche, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

43	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Iveta Grigule-Pēterse, Ilhan Kyuchyuk, Javier Nart, Jozo Radoš, Ivo Vajgl
EFDD	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Asim Ademov, Michèle Alliot-Marie, Andrea Bocskor, Elmar Brok, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Tunne Kelam, Andrey Kovatchev, David McAllister, Francisco José Millán Mon, Alojz Peterle, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jaromír Štětina, Dubravka Šuica, László Tőkés
S&D	Nikos Androulakis, Brando Benifei, Tanja Fajon, Eugen Freund, Neena Gill, Ana Gomes, Liisa Jaakonsaari, Wajid Khan, Jo Leinen, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Miroslav Poche, Elena Valenciano, Boris Zala

5	-
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Sofia Sakorafa
NI	James Carver, Dobromir Sośnierz

8	0
ECR	Amjad Bashir, Bas Belder, Anna Elżbieta Fotyga, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Barbara Lochbihler, Tamás Meszerics

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri