**Parlament Ewropew**
2014-2019

*Kumitat għall-Affarijiet Barranin*

**2018/2107(INI)**

22.1.2019

# OPINJONI

tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin

għall-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali

dwar l-implimentazzjoni tar-Regolament Nru 978/2012 dwar l-Iskema ta' Preferenzi Tariffarji Ġeneralizzati (SĠP)
(2018/2107(INI))

Rapporteur għal opinjoni: Pier Antonio Panzeri



*Magħquda fid-diversità*

## SUĠĠERIMENTI

Il-Kumitat għall-Affarijiet Barranin jistieden lill-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali, bħala l-kumitat responsabbli, biex jinkorpora s-suġġerimenti li ġejjin fil-mozzjoni għal riżoluzzjoni tiegħu:

A. billi l-Artikolu 21 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE) jistabbilixxi l-obbligu tal-UE li tiżgura konsistenza bejn l-oqsma differenti tal-azzjoni esterna tagħha, inkluż il-politiki tagħha dwar il-kummerċ u d-drittijiet tal-bniedem, b'hekk issaħħaħ b'mod reċiproku l-effikaċja potenzjali ta' dawn il-politiki; billi l-Artikolu 3(5) tat-TUE jiddikjara li l-UE għandha tikkontribwixxi, fost oħrajn, għall-iżvilupp sostenibbli, għall-eradikazzjoni tal-faqar u għall-protezzjoni tad-drittijiet tal-bniedem;

B. billi l-politika kummerċjali tal-UE trid tikkontribwixxi għall-promozzjoni tal-valuri difiżi mill-Unjoni, imsemmija fl-Artikolu 2 tat-TUE, u għall-kisba tal-objettivi stabbiliti fl-Artikolu 21 tat-TUE, bħat-tisħiħ tad-demokrazija u l-istat tad-dritt, ir-rispett għad-drittijiet tal-bniedem, kif ukoll għad-drittijiet u l-libertajiet fundamentali, l-ugwaljanza, ir-rispett għad-dinjità tal-bniedem u l-ħarsien tal-ambjent u tad-drittijiet soċjali; billi s-Sistema Ġeneralizzata ta' Preferenzi (SĠP), SĠP+ u s-sistema Kollox ħlief Armi (EBA) jistgħu jkunu għodod essenzjali għall-promozzjoni tar-rispett ta' dawn il-valuri, u huwa importanti li dawn jiġu implimentati u mmonitorjati b'mod effikaċi;

C. billi fir-riżoluzzjoni tiegħu tal-5 ta' Lulju 2016 dwar l-implementazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tal-2010 dwar l-istandards soċjali u ambjentali, id-drittijiet tal-bniedem u r-responsabbiltà korporattiva[1], il-Parlament ippropona li: tiġi introdotta r-responsabbiltà soċjali korporattiva fir-Regolament SĠP (minn hawn 'il quddiem "ir-Regolament"); jiġi żgurat li l-korporazzjonijiet transnazzjonali jikkonformaw mad-drittijiet tal-bniedem u tax-xogħol; u jiġu riformati r-regoli tad-WTO biex jiġu introdotti d-diliġenza dovuta tal-katina tal-provvista u r-rekwiżiti tat-trasparenza, abbażi tal-Prinċipji Gwida tan-NU dwar in-negozju u d-drittijiet tal-bniedem;

D. billi l-SĠP saret strument ta' ingranaġġ politiku applikat mill-Unjoni Ewropea u mill-Istati Membri tagħha sabiex jiġbru l-appoġġ tal-pajjiżi terzi għal diversi aspetti tal-aġendi internazzjonali tagħhom; billi l-Unjoni Ewropea għandha tippromwovi mudelli kummerċjali differenti bbażati fuq l-ugwaljanza bejn is-sħab;

1. Jafferma li l-SĠP uriet li hija għodda importanti għall-promozzjoni u l-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali tal-bniedem u l-prinċipji tal-iżvilupp sostenibbli; jilqa' r-rikonoxximent tal-ħtieġa li tissaħħaħ it-trasparenza u r-responsabbiltà permezz tal-parteċipazzjoni tas-soċjetà ċivili u ta' atturi oħra bħas-sħab soċjali, il-Parlament u l-Kunsill fil-monitoraġġ tal-implimentazzjoni effikaċi tal-impenji tad-drittijiet tal-bniedem stabbiliti fl-iskema SĠP+; jappella għal mekkaniżmu ta' monitoraġġ strutturat biex tiġi żgurata l-konformità mal-konvenzjonijiet rilevanti tal-SĠP, li għandhom japplikaw ukoll għall-arranġament ġenerali tal-SĠP u tal-EBA; jistieden lill-Kummissjoni tikkunsidra strutturi aktar permanenti għall-involviment tas-soċjetà ċivili, pereżempju billi tistabbilixxi kummissjonijiet konġunti ta' sorveljanza jew gruppi

[1] ĠU C 101, 16.3.2018, p. 19.

konsultattivi domestiċi bil-parteċipazzjoni tas-soċjetà ċivili lokali, tad-difensuri tad-drittijiet tal-bniedem u tar-rappreżentanti tat-trade unions;

2. Ifakkar fl-importanza ta' involviment kontinwu mal-organizzazzjonijiet internazzjonali u l-korpi ta' monitoraġġ rilevanti stabbiliti skont il-konvenzjonijiet rilevanti, bħal dawk tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol (ILO), tal-OECD u tan-NU, u li jingħata appoġġ lill-organizzazzjoni tas-soċjetà ċivili li għandhom rwol fid-difiża tal-interessi tal-komunitajiet marġinalizzati, inklużi l-persuni b'diżabbiltà;

3. Jenfasizza li l-monitoraġġ u l-evalwazzjoni tal-SĠP+ għandhom iqisu r-rapporti tal-korpi ta' monitoraġġ internazzjonali, bħan-NU, l-ILO u l-NGOs internazzjonali, u r-rakkomandazzjonijiet tagħhom għal kull pajjiż fl-ambitu ta' kull konvenzjoni, u għandhom jippruvaw jiddeterminaw li r-Regolament qiegħed jiġi implimentat b'mod effikaċi;

4. Jiddispjaċih dwar il-fatt li t-tabelli ta' valutazzjoni użati għall-monitoraġġ tal-pajjiżi benefiċjarji tal-SĠP+ għandhom kunfidenzjali; jistieden lill-Kummissjoni tippubblika l-valutazzjonijiet tal-SĠP+ għall-eliġibbiltà u t-tabelli ta' valutazzjoni sabiex tiżdied it-trasparenza u s-sorveljanza tal-iskema;

5. Jirrikonoxxi l-fatt li l-SĠP+ għandha rwol importanti fil-promozzjoni tad-drittijiet internazzjonali tax-xogħol, tad-drittijiet tal-bniedem, tal-governanza tajba u tal-istandards għall-ħarsien tal-ambjent fil-pajjiżi benefiċjarji tagħha, mhux biss billi toffri inċentivi biex jikkonformaw ma' dawn l-istandards iżda wkoll billi tistabbilixxi pjattaforma għal djalogu regolari fl-oqsma koperti mill-konvenzjonijiet u billi tippromwovi l-involviment f'riformi sostantivi;

6. Ifakkar fil-potenzjal tal-iskema SĠP+ biex tittejjeb is-sitwazzjoni fir-rigward tad-drittijiet tal-bniedem, tal-iżvilupp sostenibbli u tal-governanza tajba, inklużi d-drittijiet tal-ħaddiema, l-abolizzjoni tat-tħaddim tat-tfal u tax-xogħol furzat, il-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn il-ġeneri, applikazzjoni ristretta tal-piena tal-mewt li tkun konformi mal-obbligi kollha stabbiliti fil-konvenzjonijiet internazzjonali, id-drittijiet ċivili u politiċi, il-libertà tar-reliġjon u l-libertà ta' espressjoni, u l-protezzjoni tal-ambjent; ifakkar li l-potenzjal sħiħ tal-iskema jista' jiġi ssodisfat bi sħiħ biss jekk jittejbu r-rekwiżiti ta' rapportar u l-mekkaniżmi ta' monitoraġġ għall-implimentazzjoni effikaċi tal-obbligi skont is-27 konvenzjoni meħtieġa għall-għoti ta' preferenzi kummerċjali skont l-SĠP+, u jekk l-inċentiv ta' preferenzi kummerċjali jkun akkumpanjat b'miżuri ta' appoġġ oħra, abbażi tal-informazzjoni kollha meħtieġa biex tiġi vvalutata l-konformità mal-impenji vinkolanti; jenfasizza l-ħtieġa ta' valutazzjoni tal-impatt tad-drittijiet tal-bniedem u tax-xogħol, b'konsultazzjoni mas-soċjetà ċivili;

7. Jistieden lill-Kummissjoni tintensifika l-ħidma tagħha mal-pajjiżi benefiċjarji, mas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE), mad-Delegazzjonijiet tal-UE, mal-missjonijiet diplomatiċi tal-Istati Membri, mal-organizzazzjonijiet internazzjonali, mal-intrapriżi, mas-sħab soċjali u mas-soċjetà ċivili biex ittejjeb il-ġbir ta' informazzjoni tagħha u tipprovdi analiżi aktar fil-fond tal-eżerċizzju ta' monitoraġġ biex tasal għal evalwazzjoni ċara tal-implimentazzjoni tal-aspetti kollha tas-sistema;

8. Jappella biex il-Konvenzjoni tal-ILO Nru 169 dwar il-Popli Indiġeni u Tribali tkun inkluża bħala waħda mill-konvenzjonijiet vinkolanti fundamentali li huma

kundizzjonali għall-għoti tal-preferenzi kummerċjali;

9. Jissottolinja l-fatt li l-progress fil-livell leġiżlattiv għadu ma ġiex imqabbel mill-progress fil-livell ta' implimentazzjoni f'ħafna pajjiżi benefiċjarji;

10. Jenfasizza li l-involviment lokali tal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili huwa essenzjali sabiex l-interessi jiġu affermati b'mod effettiv, u jistieden lill-Kummissjoni teżamina b'mod oġġettiv u komparabbli, l-ispazju li qed jiċkien għas-soċjetà ċivili, u tindirizza t-theddid lil trade unions indipendenti, ir-riskji u t-theddid fil-konfront tad-difensuri tad-drittijiet tal-bniedem, u l-ostakli għall-finanzjament tal-UE lil NGOs fit-tabelli ta' valutazzjoni u fid-djalogi ta' SĠP+, peress li dawn il-kwistjonijiet huma direttament relatati mal-obbligi legali skont il-Patt Internazzjonali dwar id-Drittijiet Ċivili u Politiċi u d-dispożizzjonijiet rilevanti tal-konvenzjonijiet fundamentali tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol; iħeġġeġ lill-Kummissjoni, għal darb'oħra, tkompli tiffinanzja l-inizjattivi tas-soċjetà ċivili li jissorveljaw l-implimentazzjoni ta' dawn l-iskemi;

11. Jenfasizza li d-difensuri tad-drittijiet tal-bniedem għandhom ikunu jistgħu jwettqu l-kompitu tagħhom b'mod ħieles u bla xkiel u li ċ-ċirkostanzi li fihom tad-dmirijiet tagħhom għandhom jiġu analizzati fil-valutazzjoni tal-konformità tal-SĠP+;

12. Jirrakkomanda, fi ħdan il-qafas tar-reviżjoni tar-Regolament, li jiġu estiżi l-konvenzjonijiet elenkati attwalment fl-ambitu tal-SĠP+ għall-pajjiżi benefiċjarji tal-EBA u tal-SĠP; itenni l-appell tiegħu li l-Istatut ta' Ruma tal-Qorti Kriminali Internazzjonali jiġi inkluż fil-lista tal-konvenzjonijiet meħtieġa għall-istatus tal-SĠP+;

13. Ifakkar fl-importanza li jiġu stabbiliti punti ta' riferiment ċari li jkunu rilevanti għall-problemi u n-nuqqasijiet ta' kull pajjiż sabiex tiġi vvalutata l-implimentazzjoni effettiva tas-27 konvenzjoni internazzjonali u, kif xieraq, li dawn il-punti ta' riferiment jiġu inklużi b'mod sistematiku fid-dokumenti ta' strateġija tal-pajjiż dwar id-drittijiet tal-bniedem bil-għan li tiġi żgurata l-koerenza tal-politika;

14. Jappella għall-istabbiliment ta' mekkaniżmu u korp ta' lmenti indipendenti fi ħdan l-iskema tal-SĠP li jippermettu lill-partijiet interessati kollha, inkluż il-partijiet ikkonċernati lokali, jissottomettu lmenti relatati mal-allegat ksur tad-drittijiet tax-xogħol u tal-bniedem imwettqa minn Stati jew korporazzjonijiet li jibbenefikaw minn preferenzi kummerċjali skont ir-Regolament;

15. Jistieden lill-Kummissjoni tindirizza l-istandards tax-xogħol, inklużi n-negozjar kollettiv u l-libertà ta' assoċjazzjoni, f'Żoni tal-Ipproċessar għall-Esportazzjoni (EPZ) li jinsabu f'pajjiżi benefiċjarji attwali jew potenzjali; jistieden lill-Kummissjoni, barra minn hekk, tiżgura li l-konċessjonijiet jitneħħew mill-protezzjonijiet tad-drittijiet tax-xogħol fl-EPZ u tistabbilixxi pjan direzzjonali fit-tul mal-pajjiżi sħab ikkonċernati;

16. Jesprimi t-tħassib tiegħu dwar ir-rapporti li l-iskema tal-SĠP+ tikkontribwixxi għall-ħtif tal-art u għal ksur ieħor tad-drittijiet tal-bniedem; jistieden lill-Kummissjoni tindirizza b'mod effettiv tali impatti negattivi u tiżgura li jkun hemm fis-seħħ miżuri adegwati ta' mitigazzjoni u ta' rimedju;

17. Jappoġġa aktar involviment mal-pajjiżi l-anqas żviluppati skont l-iskema Kollox ħlief Armi fir-rigward tal-prevenzjoni u l-indirizzar ta' każijiet ta' ksur serju u sistematiku tad-drittijiet tal-bniedem; jappella, f'dan ir-rigward, biex tiġi estiża s-sistema tat-tabella ta' valutazzjoni tal-iskema Kollox ħlief Armi; iqis li t-theddid ta' rtirar ta' preferenzi kummerċjali jeħtieġ li jkun akkumpanjat minn assistenza u inizjattivi politiċi sostenibbli sabiex jiġi żgurat li l-pajjiżi benefiċjarji ġenwinament jikkonformaw mal-impenji internazzjonali dwar id-drittijiet tal-bniedem;

18. Iqis li kwalunkwe deċiżjoni biex jiġu sospiżi l-preferenzi trid tkun konsistenti kompletament mal-għan ġenerali tat-tnaqqis tal-faqar u li jekk jintgħażel il-metodu ta' sospensjoni parzjali, dan għandu jkun imfassal biex jimminimizza l-effetti negattivi għall-popolazzjoni lokali; jenfasizza li l-irtirar ta' preferenzi kummerċjali għandu jitqies bħala miżura tal-aħħar rikors li tiġi applikata biss f'każijiet ta' nuqqasijiet serji fl-implimentazzjoni effettiva tal-konvenzjonijiet internazzjonali u nuqqas ċar ta' rieda u involviment min-naħa tal-pajjiż benefiċjarju EBA li jindirizzahom;

19. Jilqa' b'sodisfazzjon id-deċiżjonijiet riċenti tal-Kummissjoni li tniedi l-proċess għall-irtirar tal-preferenzi EBA lill-Kambodja u li tibgħat missjoni tal-UE ta' emerġenza u ta' livell għoli fil-Myanmar b'reazzjoni għas-sitwazzjoni tad-drittijiet tal-bniedem fiż-żewġ pajjiżi; jistenna li l-Kummissjoni żżomm lill-Parlament infurmat mill-qrib u involut fil-passi sussegwenti, inkluż fir-rigward tas-sospensjoni tal-preferenzi;

20. Iqis li l-UE għandha tiżgura koerenza politika billi tinkoraġġixxi atturi internazzjonali oħra, bħall-intrapriżi multinazzjonali, biex jipparteċipaw bis-sħiħ fit-titjib tad-drittijiet tal-bniedem, tad-drittijiet soċjali u tal-istandards ambjentali fid-dinja kollha, kif ukoll billi tobbliga operaturi ekonomiċi jdaħħlu fis-seħħ prattiki ta' diliġenza dovuta f'konformità mal-Prinċipji Gwida tan-NU dwar in-Negozju u d-Drittijiet tal-Bniedem; jistieden lill-Kummissjoni turi sens ta' tmexxija sabiex tiżgura li d-drittijiet tal-bniedem u d-drittijiet tax-xogħol jiġu rispettati fil-ktajjen tal-valur globali, u tirrapporta dwar l-implimentazzjoni tar-riżoluzzjoni tal-Parlament tal-2016 dwar l-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tiegħu dwar l-istandards soċjali u ambjentali, id-drittijiet tal-bniedem u r-responsabbiltà soċjali korporattiva, inkluż l-appell tiegħu biex ir-responsabbiltà soċjali korporattiva tiġi inkluża fir-Regolament u biex jiġu riformati r-regoli tad-WTO sabiex jiġu stabbiliti rekwiżiti ta' diliġenza dovuta u trasparenza, abbażi tal-Prinċipji Gwida tan-NU dwar in-Negozju u d-Drittijiet tal-Bniedem;

21. Jistieden lill-Kummissjoni tistabbilixxi grupp ta' ħidma interistituzzjonali dwar in-negozju u d-drittijiet tal-bniedem u tibda leġiżlazzjoni obbligatorja dwar id-diliġenza dovuta fil-livell tal-UE mingħajr aktar dewmien;

22. Jistieden lill-Kummissjoni timmodifika l-iskemi standard tal-SĠP u tal-EBA fir-Regolament il-ġdid wara l-2023 sabiex tippermetti t-tqegħid f'lista sewda ta' dawk il-kumpaniji responsabbli għal ksur serju tad-drittijiet tal-bniedem, li jixtiequ jesportaw lejn l-UE.

# INFORMAZZJONI DWAR L-ADOZZJONI FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

| | |
|---|---|
| **Data tal-adozzjoni** | 22.1.2019 |
| **Riżultat tal-votazzjoni finali** | +: 50<br>–: 2<br>0: 6 |
| **Membri preżenti għall-votazzjoni finali** | Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Goffredo Maria Bettini, Mario Borghezio, Klaus Buchner, James Carver, Aymeric Chauprade, Javier Couso Permuy, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Paşcu, Tonino Picula, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Alyn Smith, Jordi Solé, Dobromir Sośnierz, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tőkés, Ivo Vajgl, Geoffrey Van Orden, Anders Primdahl Vistisen |
| **Sostituti preżenti għall-votazzjoni finali** | Asim Ademov, Doru-Claudian Frunzulică, Elisabetta Gardini, Rebecca Harms, Patricia Lalonde, Juan Fernando López Aguilar, Antonio López-Istúriz White, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Janusz Zemke, Željana Zovko |
| **Sostituti (skont l-Artikolu 200(2)) preżenti għall-votazzjoni finali** | Norbert Erdős, Axel Voss, Martina Werner |

## VOTAZZJONI FINALI B'SEJĦA TAL-ISMIJIET FIL-KUMITAT LI JINTALAB JAGĦTI OPINJONI

| 50 | + |
|---|---|
| ALDE | Petras Auštrevičius, Ilhan Kyuchyuk, Patricia Lalonde, Jozo Radoš, Ivo Vajgl |
| ECR | Amjad Bashir, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Anders Primdahl Vistisen |
| EFDD | Aymeric Chauprade |
| PPE | Asim Ademov, Michèle Alliot-Marie, Arnaud Danjean, Norbert Erdős, Michael Gahler, Elisabetta Gardini, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Ramona Nicole Mănescu, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Dubravka Šuica, László Tőkés, Axel Voss, Željana Zovko |
| S&D | Francisco Assis, Goffredo Maria Bettini, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Doru-Claudian Frunzulică, Wajid Khan, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Paşcu, Tonino Picula, Martina Werner, Janusz Zemke |
| VERTS/ALE | Klaus Buchner, Rebecca Harms, Barbara Lochbihler, Alyn Smith, Jordi Solé, Bodil Valero |

| 2 | - |
|---|---|
| EFDD | James Carver |
| NI | Georgios Epitideios |

| 6 | 0 |
|---|---|
| ECR | Geoffrey Van Orden |
| ENF | Mario Borghezio |
| GUE/NGL | Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Marie-Christine Vergiat |
| NI | Dobromir Sośnierz |

Tifsira tas-simboli użati:
+ : favur
- : kontra
0 : astensjoni