



**2018/2107(INI)**

22.1.2019

## **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru comerț internațional

referitor la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 978/2012 privind  
SGP  
(2018/2107(INI))

Raportor pentru aviz: Pier Antonio Panzeri

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru comerț internațional, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) stabilește obligația UE de a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunii sale externe, inclusiv între politicile sale comerciale și privind drepturile omului, sporind astfel eficacitatea potențială a acestor politici; întrucât articolul 3 alineatul (5) din TUE prevede că UE contribuie, printre altele, la dezvoltarea durabilă, eliminarea sărăciei și protecția drepturilor omului;
  - B. întrucât politica comercială a UE trebuie să contribuie la promovarea valorilor apărute de Uniune, prevăzute la articolul 2 din TUE, precum și la urmărirea obiectivelor enumerate la articolul 21 din TUE, precum consolidarea democrației și a statului de drept, respectarea drepturilor omului și a libertăților și drepturilor fundamentale, egalitatea, respectarea demnității umane și protecția mediului și a drepturilor sociale; întrucât sistemele SGP (sistemul generalizat de preferințe), SGP+ și EBA (totul în afară de arme) pot constitui instrumente esențiale pentru promovarea respectării acestor valori; deoarece este important ca acestea să fie implementate și monitorizate în mod eficace;
  - C. întrucât, în Rezoluția sa din 5 iulie 2016 referitoare la punerea în aplicare a recomandărilor Parlamentului din 2010 privind standardele sociale și de mediu, drepturile omului și responsabilitatea întreprinderilor<sup>1</sup>, Parlamentul a propus: introducerea responsabilității sociale a întreprinderilor în Regulamentul privind SGP (în continuare „regulamentul”); asigurarea respectării de către întreprinderile transnaționale a drepturilor omului și ale lucrătorilor; reformarea normelor OMC pentru a introduce cerințe privind transparența și diligența necesară pentru lanțurile de aprovizionare, pornind de la principiile directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului;
  - D. întrucât SGP a devenit un instrument de presiune politică al Uniunii Europene și al statelor membre, folosit pentru a obține sprijinul țărilor terțe în legătură cu diverse aspecte ale agendelor lor internaționale; întrucât Uniunea Europeană ar trebui să promoveze alte modele de relații comerciale bazate pe egalitatea părților;
1. afirmă că SGP s-a dovedit a fi un instrument important pentru promovarea și protecția drepturilor fundamentale ale omului și ale principiilor dezvoltării durabile; salută recunoașterea necesității de a spori transparența și responsabilitatea prin participarea semnificativă a societății civile și a altor actori precum partenerii sociali, Parlamentul și Consiliul la monitorizarea implementării efective a angajamentelor în domeniul drepturilor omului asumate în temeiul sistemului SGP+; solicită un mecanism de monitorizare structurat care să asigure respectarea convențiilor SGP relevante, care ar trebui să se aplice și în cazul acordului general SGP și al EBA; invită Comisia să aibă în vedere structuri permanente pentru implicarea societății civile, cum ar fi înființarea de comisii de monitorizare mixte sau de grupuri consultative interne, cu participarea

---

<sup>1</sup> JO C 101, 16.3.2018, p. 19.

societății civile locale, a apărătorilor drepturilor omului și a reprezentanților sindicatelor;

2. reamintește importanța continuării colaborării cu organizațiile internaționale relevante și cu organismele de monitorizare înființate în temeiul convențiilor relevante, cum ar fi cele ale Organizației Internaționale a Muncii (OIM), ale OCDE și ale ONU, precum și importanța sprijinirii organizațiilor locale ale societății civile care joacă un rol în apărarea intereselor comunităților marginalizate, inclusiv ale persoanelor cu dizabilități;
3. subliniază că monitorizarea și evaluarea SGP+ ar trebui să țină seama de rapoartele organismelor de monitorizare internaționale, cum ar fi ONU, OIM și ONG-urile internaționale), și de recomandările lor pentru fiecare țară în temeiul fiecărei convenții și ar trebui să se asigure de implementarea efectivă a regulamentului;
4. regretă faptul că fișele de evaluare utilizate pentru monitorizarea țărilor care beneficiază de SGP + rămân confidențiale; invită Comisia să pună la dispoziția publicului evaluările privind eligibilitatea și fișele de evaluare din cadrul SGP pentru a crește transparența și supravegherea sistemului;
5. recunoaște faptul că SGP+ joacă un rol important în promovarea drepturilor internaționale ale lucrătorilor, a drepturilor omului, a bunei guvernante și a standardelor de protecție a mediului în țările beneficiare, nu doar prin crearea de stimulente pentru respectarea acestor standarde, ci și prin punerea la dispoziție a unei platforme pentru dialogul regulat în domeniile care intră sub incidența convențiilor și promovarea implicării în reforme substanțiale;
6. reamintește potențialul sistemului SGP + de a îmbunătăți situația în ceea ce privește drepturile omului, dezvoltarea durabilă și buna guvernare, inclusiv drepturile lucrătorilor, abolirea muncii copiilor și a muncii forțate, promovarea egalității de gen, o aplicare restrânsă a pedepsei cu moartea care respectă toate obligațiile prevăzute în convențiile internaționale, drepturile civile și politice, libertatea confesională și libertatea de exprimare, precum și protecția mediului; reamintește că potențialul sistemului poate fi realizat numai dacă sunt îmbunătățite cerințele de raportare și mecanismele de monitorizare pentru punerea în aplicare efectivă a obligațiilor în temeiul celor 27 de convenții necesare pentru acordarea de preferințe comerciale în cadrul SGP +, iar stimulentele preferințelor comerciale sunt însoțite de alte măsuri de sprijin, bazate pe toate informațiile necesare pentru a evalua respectarea angajamentelor obligatorii; subliniază necesitatea unei evaluări a impactului drepturilor omului și al drepturilor lucrătorilor, în consultare cu societatea civilă;
7. invită Comisia să își intensifice colaborarea cu țările beneficiare, Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), delegațiile UE, misiunile diplomatice ale statelor membre, organizațiile internaționale, întreprinderile, partenerii sociali și societatea civilă, pentru a asigura o mai bună colectare a informațiilor și pentru a analiza mai temeinic exercițiul de monitorizare în scopul unei evaluări clare a implementării tuturor aspectelor sistemului;
8. solicită ca Convenția nr. 169 a OIM referitoare la populațiile indigene și tribale să fie una dintre convențiile fundamentale cu caracter obligatoriu care condiționează acordarea preferințelor comerciale;

9. subliniază faptul că progresele la nivel legislativ nu au fost încă egale de progresele la nivelul implementării în numeroase țări beneficiare;
10. subliniază că implicarea pe plan local a organizațiilor societății civile este indispensabilă pentru afirmarea efectivă a intereselor și invită Comisia să examineze în mod obiectiv și comparabil problema reducerii spațiului de acțiune pentru societatea civilă și să abordeze amenințările la adresa organizațiilor sindicale independente, riscurile și amenințările la adresa apărătorilor drepturilor omului și obstacolele în calea finanțării de către UE a ONG-urilor în cadrul fișelor de evaluare și al dialogurilor privind SGP +, întrucât aceste chestiuni sunt legate în mod direct de obligațiile legale în temeiul Pactului internațional cu privire la drepturile civile și politice și al dispozițiilor relevante ale convențiilor de bază ale OIM; îndeamnă, din nou, Comisia să continue să finanțeze inițiative ale societății civile care monitorizează implementarea acestui sistem;
11. subliniază că apărătorii drepturilor omului ar trebui să își poată desfășura activitățile liber și nestingherit și că circumstanțele în care trebuie să își îndeplinească atribuțiile ar trebui să fie incluse printre criteriile de referință din evaluarea respectării SGP+;
12. recomandă ca, în cadrul revizuirii regulamentului, să se extindă lista convențiilor incluse în prezent în SGP+ pentru a include țările care beneficiază de EBA și SGP; își reiterează solicitarea privind includerea Statutului de la Roma al Curții Penale Internaționale pe lista convențiilor obligatorii pentru acordarea statutului SGP+;
13. reamintește că este important să se stabilească criterii de referință pertinente pentru problemele și neajunsurile fiecărei țări pentru a evalua punerea în aplicare efectivă a celor 27 de convenții internaționale și, după caz, să fie incluse în mod sistematic aceste criterii de referință în documentele de strategie de țară în domeniul drepturilor omului pentru a asigura coerența politicilor;
14. solicită să se creeze un organism și un mecanism independent de depunere a plângerilor în cadrul SGP care să permită tuturor părților interesate, inclusiv actorilor de la nivel local, să depună plângeri legate de presupuse încălcări ale drepturilor lucrătorilor și ale drepturilor omului săvârșite de către state sau întreprinderi care beneficiază de preferințe comerciale în temeiul regulamentului;
15. invită Comisia să abordeze standardele în domeniul muncii, printre care se numără negocierile colective și libertatea de asociere, în zonele libere industriale pentru export situate în actualele sau potențialele țări beneficiare; invită Comisia, în plus, să se asigure că sunt eliminate excepțiile de la protecția drepturilor lucrătorilor în zonele libere industriale pentru export și se stabilește o foaie de parcurs pe termen lung cu țările partenere în cauză;
16. își exprimă îngrijorarea cu privire la relatările potrivit cărora SGP+ ar contribui la acapararea de terenuri și alte încălcări ale drepturilor omului; invită Comisia să abordeze efectiv astfel de consecințe negative și să se asigure că sunt introduse măsuri adecvate de atenuare și remediere;
17. sprijină o implicare mai mare în relația cu țările cel mai puțin dezvoltate în cadrul schemei EBA, în ceea ce privește prevenirea și soluționarea cazurilor de încălcare gravă și sistematică a drepturilor omului; solicită, în acest sens, extinderea sistemului fișelor

de evaluare ale EBA; consideră că amenințarea retragerii preferințelor comerciale trebuie să fie însoțită de inițiative politice adecvate și de asistență pentru a garanta că țările beneficiare respectă cu adevărat angajamentele internaționale în domeniul drepturilor omului;

18. consideră că orice decizie de suspendare a preferințelor trebuie să fie în deplină concordanță cu obiectivul general de atenuare a sărăciei, iar în cazul în care se optează pentru o metodă de suspendare parțială, aceasta ar trebui gândită în așa fel încât să reducă la minimum efectele negative asupra populației locale; subliniază că retragerea preferințelor comerciale ar trebui să fie considerată drept o măsură de ultimă instanță aplicată doar în cazul unor deficiențe grave în punerea în aplicare efectivă a convențiilor internaționale și dacă țara beneficiară a EBA dovedește o lipsă clară a voinței și a implicării în vederea soluționării acestora;
19. salută deciziile recente ale Comisiei de a lansa procesul de retragere a preferințelor acordate Cambodgiei în cadrul EBA și de a trimite o misiune la nivel înalt, în regim de urgență, în Myanmar, ca reacție la situația drepturilor omului din ambele țări; se așteaptă ca Comisia să informeze și să implice Parlamentul în următoarele etape, inclusiv în ceea ce privește suspendarea preferințelor;
20. consideră că UE ar trebui să asigure coerența politicilor, încurajând alți actori internaționali, cum ar fi întreprinderile multinaționale, să participe pe deplin la îmbunătățirea drepturilor omului, a drepturilor sociale și a standardelor de mediu la nivel mondial, nu în ultimul rând prin obligarea operatorilor economici să instituie practici privind diligența necesară, în conformitate cu Principiile directe ale ONU privind afacerile și drepturile omului; invită Comisia să dea dovadă de spirit de lider pentru a se asigura că drepturile omului și drepturile lucrătorilor sunt respectate în lanțurile valorice globale și să informeze cu privire la punerea în aplicare a Rezoluției sale din 2016 referitoare la punerea în aplicare a recomandărilor Parlamentului privind standardele sociale și de mediu, drepturile omului și responsabilitatea întreprinderilor, inclusiv apelul său de a include responsabilitatea socială a întreprinderilor (RSI) în regulament și de a reforma normele OMC pentru a institui cerințe privind diligența necesară și transparența în cadrul lanțurilor de aprovizionare, pe baza principiilor directe ale ONU privind afacerile și drepturile omului;
21. invită Comisia să instituie un grup de lucru interinstituțional privind întreprinderile și drepturile omului și să inițieze fără întârziere procesul legislativ pentru obligația de diligență necesară la nivelul UE;
22. invită Comisia să modifice sistemele standard SGP și EBA în următorul Regulament după 2023 pentru a autoriza includerea pe o listă neagră a întreprinderilor care au săvârșit încălcări grave ale drepturilor omului și care doresc să facă exporturi către UE.

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	22.1.2019
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 50 -: 2 0: 6
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Michèle Alliot-Marie, Francisco Assis, Petras Auštrevičius, Amjad Bashir, Goffredo Maria Bettini, Mario Borghezio, Klaus Buchner, James Carver, Aymeric Chauprade, Javier Couso Permy, Arnaud Danjean, Georgios Epitideios, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Michael Gahler, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Wajid Khan, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Ilhan Kyuchyuk, Ryszard Antoni Legutko, Barbara Lochbihler, Sabine Lösing, Andrejs Mamikins, Ramona Nicole Mănescu, David McAllister, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Jozo Radoš, Alyn Smith, Jordi Solé, Dobromir Sośnierz, Dubravka Šuica, Charles Tannock, László Tókéš, Ivo Vajgl, Geoffrey Van Orden, Anders Primdahl Vistisen
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Asim Ademov, Doru-Claudian Frunzuliță, Elisabetta Gardini, Rebecca Harms, Patricia Lalonde, Juan Fernando López Aguilar, Antonio López-Istúriz White, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Janusz Zemke, Željana Zovko
<b>Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final</b>	Norbert Erdős, Axel Voss, Martina Werner

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

50	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Ilhan Kyuchyuk, Patricia Lalonde, Jozo Radoš, Ivo Vajgl
ECR	Amjad Bashir, Ryszard Antoni Legutko, Charles Tannock, Anders Primdahl Vistisen
EFDD	Aymeric Chauprade
PPE	Asim Ademov, Michèle Alliot-Marie, Arnaud Danjean, Norbert Erdős, Michael Gahler, Elisabetta Gardini, Sandra Kalniete, Manolis Kefalogiannis, Andrey Kovatchev, Eduard Kukan, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Ramona Nicole Mănescu, Julia Pitera, Cristian Dan Preda, Dubravka Šuica, László Tőkés, Axel Voss, Željana Zovko
S&D	Francisco Assis, Goffredo Maria Bettini, Knut Fleckenstein, Eugen Freund, Doru-Claudian Frunzuliță, Wajid Khan, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Clare Moody, Pier Antonio Panzeri, Demetris Papadakis, Ioan Mircea Pașcu, Tonino Picula, Martina Werner, Janusz Zemke
VERTS/ALE	Klaus Buchner, Rebecca Harms, Barbara Lochbihler, Alyn Smith, Jordi Solé, Bodil Valero

2	-
EFDD	James Carver
NI	Georgios Epitideios

6	0
ECR	Geoffrey Van Orden
ENF	Mario Borghezio
GUE/NGL	Javier Couso Permuy, Sabine Lösing, Marie-Christine Vergiat
NI	Dobromir Sośnierz

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri