



---

*Komisja Spraw Zagranicznych*

---

**2018/0358M(NLE)**

5.12.2019

## **OPINIA**

Komisji Spraw Zagranicznych

dla Komisji Handlu Międzynarodowego

w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o ochronie inwestycji między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Socjalistyczną Republiką Wietnamu, z drugiej strony (2018/0358M(NLE))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Isabel Wiseler-Lima

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Handlu Międzynarodowego, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że rozwój gospodarczy i multilateralizm są ważnymi narzędziami poprawy ludzkiego życia; zwraca uwagę, że jednym z celów umowy o ochronie inwestycji jest wzmocnienie stosunków gospodarczych, handlowych i inwestycyjnych między UE a Wietnamem zgodnie z celem zrównoważonego rozwoju oraz wspieranie handlu i inwestycji przy pełnym poszanowaniu międzynarodowo uznanych praw człowieka oraz norm i porozumień w dziedzinie środowiska i pracy;
2. ubolewa, że Komisja nie przeprowadziła oceny wpływu Umowy o ochronie inwestycji między UE a Wietnamem na prawa człowieka, co jest sprzeczne z decyzją Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich z 2015 r., a także z Planem działania UE dotyczącym praw człowieka i demokracji; wzywa Komisję do bezzwłocznego przeprowadzenia oceny wpływu tej umowy na prawa człowieka; zwraca uwagę, że Komisja zobowiązała się również do przeprowadzenia oceny ex post wpływu gospodarczego, społecznego i środowiskowego;
3. z zadowoleniem przyjmuje wzmocniony dialog polityczny między UE a Wietnamem oraz możliwość rozwiązywania problemów dotyczących praw człowieka w ramach mechanizmów instytucjonalnych ustanowionych na mocy art. 35 umowy o partnerstwie i współpracy i art. 13 umowy o wolnym handlu; powtarza, że artykuły te, w połączeniu z systemem okresowej oceny, dostarczają narzędzi do rozwiązywania problemów dotyczących praw człowieka związanych z wdrażaniem Umowy o ochronie inwestycji, ale musi im towarzyszyć kontrola ze strony UE i jej państw członkowskich, a także niezależny mechanizm monitorowania i wnoszenia skarg zapewniający zainteresowanym obywatelom i innym podmiotom skuteczny środek odwoławczy i narzędzie zwalczania potencjalnych negatywnych skutków dla praw człowieka; zauważa, że chociaż jedna ze stron może jednostronnie podjąć odpowiednie środki, gdy uzna, że druga strona dopuściła się istotnego naruszenia umowy o partnerstwie i współpracy, to środki te stanowią w pełni dyskrecjonalne uprawnienie stron i były dotąd stosowane tylko w bardzo wyjątkowych okolicznościach;
4. podkreśla, że zgodnie z tytułem VI umowy o partnerstwie i współpracy strony postanawiają współpracować w zakresie propagowania i ochrony praw człowieka, a także w dziedzinie równouprawnienia płci, zmiany klimatu, migracji, zdrowia, kształcenia i szkolenia, spraw społeczno-ekonomicznych oraz reformy administracji publicznej w celu dopilnowania, aby wysokie standardy i wartości propagowane przez UE znajdowały odzwierciedlenie w przyszłych reformach przeprowadzanych w Wietnamie, w tym w odniesieniu do wdrażania międzynarodowych instrumentów dotyczących praw człowieka, których Wietnam jest stroną; z zaniepokojeniem zauważa, że od czasu wejścia w życie UPiW sytuacja praw człowieka pogorszyła się;
5. podkreśla, że strony i inwestorzy muszą przestrzegać wszystkich obowiązujących międzynarodowych standardów i zobowiązań w zakresie praw człowieka; podkreśla obowiązki inwestorów określone w Wytycznych OECD dla przedsiębiorstw wielonarodowych oraz w Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka;

przypomina, że przedsiębiorstwa muszą przestrzegać międzynarodowych praw człowieka i norm środowiskowych; apeluje do UE i Wietnamu o współpracę i opracowanie planu działania służącego zwalczaniu pracy dzieci, obejmującego konieczne ramy dla przedsiębiorstw;

6. w pełni popiera stałe, prawdziwe i zorientowane na rezultaty zaangażowanie w prawa człowieka między UE a Wietnamem, w tym w ramach dwustronnego dialogu dotyczącego praw człowieka i w ramach innych spotkań na wysokim szczeblu mających znaczenie dla dwustronnych inwestycji; wzywa do wzmocnienia corocznego dialogu UE-Wietnam na temat praw człowieka przez zaangażowanie niezależnych lokalnych organizacji społeczeństwa obywatelskiego i obrońców praw człowieka; podkreśla w tym kontekście, że Komisja i ESDZ muszą być szczególnie wyczulone na fakt, że niezależne społeczeństwo obywatelskie jest surowo represjonowane i w dużej mierze działa w podziemiu, ze strachu przed prześladowaniem i działaniami odwetowymi; ubolewa, że w co najmniej dwóch przypadkach Wietnam zatrzymał działaczy tuż przed rozpoczęciem dialogów; podkreśla, że w trakcie tych dialogów należy przedstawiać indywidualne przypadki i śledzić ich rozwój; ubolewa nad brakiem wymiernych rezultatów po kilku rundach dialogu UE-Wietnam dotyczącego praw człowieka; wzywa do uwzględnienia w dialogach informacji otrzymanych od odpowiednich organizacji międzynarodowych, przy czym dialogi powinny być ukierunkowane na konkretne rozwiązania;
7. podkreśla znaczenie, jakie mogłaby mieć umowa o ochronie inwestycji dla podnoszenia standardów życia, wspierania dobrobytu i stabilności, a także wspierania praworządności, dobrych rządów, zrównoważonego rozwoju i poszanowania praw człowieka w Wietnamie, a jednocześnie dla umożliwienia UE wspierania jej celów pokoju i stabilności w regionie; podkreśla, że jednoznaczne przestrzeganie tych uniwersalnych wartości jest warunkiem wszelkich umów między UE a państwem trzecim; jest zaniepokojony brakiem możliwych do wyegzekwowania zobowiązań w zakresie praw człowieka dla inwestorów;
8. zauważa, że orzecznictwo sądów ds. inwestycji (ICS) powinno zagwarantować przestrzeganie standardów praw człowieka; zauważa, że wysokie koszty związane z procedurami sądów ds. inwestycji mogą potencjalnie zmniejszyć dostęp zainteresowanych obywateli do wymiaru sprawiedliwości i środków odwoławczych; wyraża ubolewanie, że społeczeństwo obywatelskie może mieć ograniczony dostęp i ograniczoną możliwość uczestnictwa w sprawach z powodu braku postanowień gwarantujących udział Amicus curiae;
9. zaleca, aby Parlament wyraził zgodę na zawarcie umowy tylko wtedy, gdy zalecenia zawarte w niniejszej rezolucji są prawnie i skutecznie wprowadzone w życie.

## PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

<b>Tytuł</b>	Umowa o ochronie inwestycji między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Socjalistyczną Republiką Wietnamu, z drugiej strony
<b>Odsyłacze</b>	2018/0358M(NLE)
<b>Komisja przedmiotowo właściwa</b>	INTA
<b>Opinia wydana przez</b> Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFET 24.10.2019
<b>Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej</b> Data powołania	Isabel Wiseler-Lima 30.9.2019
<b>Rozpatrzenie w komisji</b>	14.10.2019            2.12.2019
<b>Data przyjęcia</b>	4.12.2019
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+:                    48 -:                    8 0:                    6
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Traian Băsescu, Phil Bennion, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gina Dowding, Tanja Fajon, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Nathalie Loiseau, Jaak Madison, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Javier Nart, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Kati Piri, Diana Riba i Giner, Catherine Rowett, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Radosław Sikorski, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Irina Von Wiese, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Andrea Cozzolino, Arnaud Danjean, Loucas Fourlas, Jytte Guteland, Andrzej Halicki, Martin Horwood, Katrin Langensiepen, Hannah Neumann, Juozas Olekas, Kris Peeters, Bert-Jan Ruissen, Mick Wallace, Javier Zarzalejos, Bernhard Zimniok
<b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b>	Heidi Hautala, Gilles Lebreton, Geoffrey Van Orden

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

48	+
ID	Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Arnaud Danjean, Loucas Fourlas, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Kris Peeters, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos
RENEW	Phil Bennion, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Martin Horwood, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Irina Von Wiese
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Andrea Cozzolino, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Jytte Guteland, Sven Mikser, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Sergei Stanishev
VERTS/ALE	Gina Dowding, Heidi Hautala, Katrin Langensiepen, Hannah Neumann, Diana Riba i Giner, Catherine Rowett, Viola Von Cramon-Taubadel

8	-
ECR	Bert-Jan Ruissen, Jacek Saryusz-Wolski, Hermann Tertsch, Geoffrey Van Orden, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
GUE/NGL	Manu Pineda, Mick Wallace

6	0
GUE/NGL	Giorgos Georgiou, Idoia Villanueva Ruiz
ID	Susanna Ceccardi, Gilles Lebreton, Jaak Madison, Thierry Mariani

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się