



Odbor za vanjske poslove

2019/0182(NLE)

21.2.2020

MIŠLJENJE

Odbora za vanjske poslove

upućeno Odboru za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

o nacrtu Odluke Vijeća o zaključivanju Sporazuma između Europske unije i Republike Bjelarus o pojednostavljenju izdavanja viza
(12362/2019 – C9-0013/2020 – 2019/0182(NLE))

Izvjestitelj za mišljenje Petras Auštrevičius

PA_Leg_Consent

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Jedno od ključnih načela Istočnog partnerstva je poticanje međuljudskih kontakata poboljšanjem mobilnosti u sigurnom i dobro uređenom okruženju. Liberalizacija viznog režima i dalje je zajednički cilj pojedinačnih partnerskih zemalja i EU-a od čega će koristiti imati čitavo stanovništvo.

Izvjestitelj pozdravlja taj prijedlog kao pozitivan razvoj u odnosima između EU-a i Bjelarusa te ističe da je važno da bjelaruski građani budu u kontaktu s građanima EU-a i da se upoznaju s europskim aktualnim temama, kulturom i načinom života. Potvrđuje da izborni procesi i politički sustav u Bjelarusu ne ispunjavaju europske i međunarodne standarde te da njima nisu zajamčene i zaštićene univerzalne temeljne slobode. Tijekom parlamentarnih izbora 2019. zabilježeni su znatni postupovni nedostaci, među kojima su i restriktivne mjere protiv oporbenih stranaka i kandidata, te je zaključeno da nema napretka u procesu demokratizacije. Stoga bi se Sporazum o pojednostavljenju izdavanja viza trebao iskoristiti za poboljšanje suradnje na terenu i daljnje jačanje i poticanje bjelarskog civilnog društva.

Komisija je u svojoj Komunikaciji o jačanju europske politike susjedstva (EPS) od 4. prosinca 2006. preporučila pokretanje pregovora sa zemljama istočnog susjedstva o ponovnom prihvatu i pojednostavljenju izdavanja viza.

U Zajedničkoj izjavi sa sastanka na vrhu u Pragu od 7. svibnja 2009. o osnivanju Istočnog partnerstva istaknuta je važnost promicanja mobilnosti građana u sigurnom okruženju kroz sporazume o pojednostavljenju izdavanja viza i ponovnom prihvatu. Time je liberalizacija viznog režima utvrđena kao dugoročni cilj koji mora biti popraćen poboljšanjem sigurnosnih uvjeta radi borbe protiv prekograničnog kriminala i nezakonitih migracija. Na sastanku na vrhu u Varšavi u rujnu 2011. i sastanku na vrhu u Vilniusu u studenom 2013. ponovno su potvrđeni ti ciljevi, posebno naglašavajući da bi ciljevi daljnje suradnje i koordinacije trebali biti: sprečavanje nezakonitih migracija i borba protiv njih, promicanje sigurne i dobro vođene migracije i mobilnosti te integrirano upravljanje granicama. Na Sastanku na vrhu u Bruxellesu održanom u studenom 2017. ustrajalo se u tome da bi se sklapanjem Sporazuma o pojednostavljenju izdavanja viza i ponovnom prihvatu s Bjelarusom otvorio put za daljnji napredak u području mobilnosti, uz istodobno povećanje sigurnosti.

U skladu sa zajedničkim pristupom razvoju politike EU-a o pojednostavljenju izdavanja viza, o čemu su se države članice dogovorile na razini COREPER-a u prosincu 2005., Sporazum o pojednostavljenju izdavanja viza neće biti sklopljen bez prethodnog sporazuma o ponovnom prihvatu.

U protekle četiri godine ostvaren je napredak u odnosima između EU-a i Bjelarusa. Bjelarus sudjeluje u Istočnom partnerstvu, posebno u multilateralnim formatima. Na inicijativu bjelarskih vlasti, 2015. nastavljen je godišnji dijalog EU-a i Bjelarusa o ljudskim pravima. Partnerstvo o mobilnosti pokrenuto je 2016. godine. Ispostavilo se da je riječ o ključnom instrumentu za razvoj naše suradnje u području migracija, uz jačanje mobilnosti građana EU-a i Bjelarusa u dobro vođenom i sigurnom okruženju. Nadalje, konkretni koraci Bjelarusa u području poštovanja univerzalnih temeljnih sloboda, vladavine prava i ljudskih prava ostaju i dalje ključni za oblikovanje buduće politike EU-a prema Bjelarusu, u skladu s politikom „kritičkog angažmana”.

U predloženoj odluci uzima se u obzir i odražava postojeći okvir za suradnju s Bjelarusom, posebno prethodno navedeno Partnerstvo za mobilnost, deklaracije sa sastanaka na vrhu Istočnog partnerstva, kao i pregovori o prioritetima partnerstva između EU-a i Bjelarusa. Slični su sporazumi sklopljeni već s Armenijom, Azerbajdžanom, Gruzijom, Moldovom i Ukrajinom.

Vijeće je 28. veljače 2011. dalo službeno odobrenje za pregovore o Sporazumu o pojednostavljenju izdavanja viza s Bjelarusom. Pregovori su započeli u lipnju 2014. i Sporazum je parafiran 17. lipnja 2019. Europska unija i Bjelarus konačno su 8. siječnja 2020 potpisali Sporazum o pojednostavljenju izdavanja viza i Sporazum o ponovnom prihvatu.

Svrha predložene odluke o sklapanju Sporazuma je pojednostavni, na temelju reciprociteta, izdavanje viza građanima EU-a i Bjelarusa za planirani boravak koji ne prelazi 90 dana tijekom bilo kojeg razdoblja od 180 dana te se iznos pristojbe za izdavanje vize utvrđuje na 35 EUR. On uključuje standardne elemente sporazuma EU-a o pojednostavljenju izdavanja viza kao što su utvrđivanje rokova za donošenje odluke o izdavanju vize, naknade i izuzeća od izdavanja viza, potrebna dokumentaciju i izuzeća te pojednostavljenje kriterija za određene kategorije osoba. Nadalje, prijedlog uključuje zajedničku izjavu o suradnji u pogledu putnih isprava i redovitoj razmjeni informacija o sigurnosti putnih isprava, kao i zajedničku izjavu o usklađivanju postupaka obavlješćivanja i dokumenata koji se podnose prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje viza za kratkotrajni boravak. Odredbe predstavljaju razvoj schengenske pravne stečevine i ne primjenjuju se na Ujedinjenu Kraljevinu, Irsku i Kraljevinu Dansku, koje se poziva da sklope bilateralne sporazume o pojednostavljenju izdavanja viza, kao ni na države članice koje nisu članice EU-a, ali su strane Schengenskog sporazuma.

Poboljšanje mobilnosti olakšat će međuljudske kontakte, što je ključan element za razvoj gospodarskih, trgovinskih, društvenih, kulturnih i drugih veza. Ono je stoga ključno za ostvarenje Istočnog partnerstva, uz napomenu da je dugoročni cilj potpuna liberalizacija viznog režima.

Sporazum o pojedostavljenju izdavanja viza trebao bi stupiti na snagu istodobno sa Sporazumom o ponovnom prihvatu s obzirom na to da su ta dva sporazuma povezana.

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove da kao nadležni odbor preporuči odobravanje nacrta odluke Vijeća o sklapanju Sporazuma između Europske unije i Republike Bjelarus o pojedostavljenju izdavanja viza.

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Sklapanje Sporazuma između Europske unije i Republike Bjelarus o pojednostavljenju izdavanja viza
Referentni dokumenti	12362/2019 – C9-0013/2020 – 2019/0182(NLE)
Nadležni odbor	odbora LIBE
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AFET 29.1.2020
Izvjestitelj Datum imenovanja	Petras Auštrevičius 30.9.2019
Datum usvajanja	19.2.2020
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0: 57 3 0
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Alviina Alametsä, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Klemen Grošelj, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Stelios Kouloglou, İlhan Kyuchyuk, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Jaak Madison, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Jérôme Rivière, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Sergei Stanishev, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Arnaud Danjean, Özlem Demirel, Engin Eroglu, Evin Incir, Andrey Kovatchev, Sergey Lagodinsky, Katrin Langensiepen, Gabriel Mato, Kris Peeters, Paulo Rangel, Nils Ušakovs, Mick Wallace
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 209. st. 7.	Tudor Ciuhodaru

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

57	+
ECR	Anna Fotyga, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
GUE/NGL	Özlem Demirel, Stelios Kouloglou, Mick Wallace
ID	Anna Bonfrisco, Thierry Mariani, Jérôme Rivière
NI	Fabio Massimo Castaldo, Kostas Papadakis
EPP	Traian Băsescu, Arnaud Danjean, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Miriam Lexmann, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Kris Peeters, Paulo Rangel, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima
RENEW	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Engin Eroglu, Klemen Grošelj, İlhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tudor Ciuhodaru, Tanja Fajon, Evin Incir, Dietmar Köster, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Andreas Schieder, Sergei Stanishev, Nils Ušakovs
VERTS/ALE	Alviina Alametsä, Sergey Lagodinsky, Katrin Langensiepen, Thomas Waitz, Salima Yenbou

3	-
ID	Lars Patrick Berg, Jaak Madison, Harald Vilimsky

0	0

Korišteni znakovi

- + : za:
- : protiv
- 0 : suzdržani