



2020/2013(INI)

7.7.2020

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно изкуствения интелект: въпроси, свързани с тълкуването и прилагането на международното право, доколкото ЕС е засегнат, в сферата на употребата за граждански и военни цели и в сферата на държавната власт извън обхвата на наказателното правосъдие (2020/2013(INI))

Докладчик по становище (*): Урмас Пает

(*). Процедура с асоциирани комисии – член 57 от Правилника за дейността

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че политиките на Европейския съюз и неговите държави членки в областта на сигурността и отбраната се ръководят от принципите, залегнали в Европейската харта на основните права и в Устава на Организацията на обединените нации, като в него се съдържа призив към всички държави да се въздържат от отправяне на заплахи за насилие и от употреба на насилие в отношенията помежду им, и в международното право, от принципите на правата на човека и на зачитането на човешкото достойнство, както и от общо разбиране за универсалните ценности на ненакърнимите и неотчуждими права на човешката личност, на свободата, демокрацията, равенството и правовата държава; подчертава, че всички свързани с отбраната усилия в рамките на Съюза трябва да зачитат тези универсални ценности, като същевременно насърчават мира, стабилността, сигурността и напредъка в Европа и в света;
2. призовава ООН и по-широката международна общност да полагат всички необходими регулаторни усилия, за да гарантират, че разработването и прилагането на изкуствения интелект (ИИ) за военни цели и за увеличаване на капацитета на правоприлагането за граждански цели, като например на полицията и силите за граничен контрол, както и изследването, разработването и използването на задействани с ИИ системи от военните власти, остават в стриктните граници, установени от международното право, включително от международното хуманитарно право (МХП) и правото в областта на правата на човека; подчертава, че ЕС следва да се стреми към международно приемане на своите технически и етични стандарти за военните системи, задействани с ИИ, и в тясно сътрудничество с единомислещи партньори да се стреми към международна регулаторна рамка, очертаваща общи норми, основани на демократични ценности, в подходяща рамка, за да се предотврати използването на тези системи за шпионаж, целево масово и политическо наблюдение, дезинформация и манипулиране на данни, както и за надпревара в кибернетичното пространство; призовава за засилено сътрудничество с НАТО с цел установяване на общи стандарти и подобряване на оперативната съвместимост на системите, задействани с ИИ; призовава Комисията да насърчава диалога, по-тясното сътрудничество и полезните взаимодействия между държавите членки, изследователите, представителите на академичните среди, гражданското общество и частния сектор, по-специално водещите дружества, както и военните власти, за да се гарантира, че процесите на изготвяне на политики за свързаните с отбраната технологии в областта на ИИ са приобщаващи;
3. по-специално счита, че при използването на системи, задействани с ИИ, във въоръжени конфликти трябва, както е предвидено в клаузата „Мартенс“, да бъдат спазвани общите принципи на МХП и никога не трябва да бъде нарушавано или да се позволява нарушаване на онова, което повеляват съвестта на обществото и хуманността; счита, че спазването на МХП е минималният стандарт за допустимост за използването на задействани с ИИ системи при военни действия;

призовава изследователската общност в областта на ИИ да интегрира този принцип във всички системи, задействани с ИИ, които са предназначени за използване при военни действия; счита, че никой орган не може да предостави дерогация от тези принципи или да сертифицира задействана с ИИ система, която нарушава тези принципи; поради това приканва разработчиците на смъртоносни автономни оръжейни системи (LAWS) да прекратят проектирането, създаването на прототипи и производството на такива системи;

4. приветства създаването на група на ООН от правителствени експерти за насърчаване на отговорното поведение на държавите в кибернетичното пространство в контекста на международната сигурност и призовава ЕС да взема цялостно участие в работата на тази група;
5. призовава върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Комисията да подготви почвата за преговори в световен мащаб с оглед въвеждането на режим за контрол над оръжията, използващи ИИ, и актуализирането на всички съществуващи договорни инструменти, уреждащи контрола върху въоръженията, разоръжаването и неразпространението на оръжия, така че да бъдат взети предвид задействанията с ИИ системи, използвани при воденето на военни действия; призовава за обща позиция на Съвета, определяща общи правила за режим на контрол върху износа на военни технологии и оборудване, така че изцяло да се вземат предвид и да се обхванат оръжейните системи, задействани с ИИ;
6. подчертава, че при използването във война на задействани с ИИ системи държавите, страни в конфликт, както и индивидуални лица трябва във всеки един момент да спазват задълженията си и да носят отговорност съгласно приложимото международно право и трябва да носят отговорност за действията, произтичащи от използването на такива системи; припомня, че хората носят отговорност за планирани, неволни или нежелани ефекти, причинени на бойното поле от системи, задействани с ИИ; подчертава, че всяко решение за предприемане на смъртоносни действия посредством оръжейни системи с висока степен на автономност винаги трябва да се взема от човешки оператори, упражняващи пълноценен контрол и наблюдение и при необходимото равнище на преценка в съответствие с принципите на пропорционалност и необходимост; подчертава, че при никакви обстоятелства не може да се позволява задействани с ИИ системи да заменят човешки решения;
7. подчертава необходимостта да се вземат надлежно предвид по време на етапите на проектиране, разработване, изпитване и внедряване на системите, задействани с ИИ, потенциалните рискове особено по отношение на случайни граждански жертви и травми, случайни загуба на човешки живот и щети за гражданската инфраструктура, но също и рисковете, свързани с неволно участие, манипулация, разпространение, кибернетични атаки или намеса и придобиване от страна на организирани престъпни групи или от терористични групи, водещи до ескалиращ дестабилизиращ ефект с цел да се причини уязвимост на нашите общества и институции;

8. изразява загриженост относно факта, че не всички членове на международната общност ще следват регулаторен подход, насочен към човека; настоятелно призовава ЕС и държавите членки да направят оценка на развитието на технологиите в областта на ИИ, по-специално на тези, които се използват за военни цели и за целите на наблюдението, в авторитарни държави, които избягват спазването на регулаторните актове, приети по инициатива на ЕС;
9. подчертава необходимостта от стабилни системи за изпитване, оценка, сертифициране и одобрение въз основа на ясни правни и демократични норми, както и на ясни разпоредби за безопасност и сигурност, за да се гарантира, че по време на целия жизнен цикъл на задействаните с ИИ системи във военната област, по-специално по време на фазите на взаимодействие между човек и машина, обучение на машини и настройване и адаптиране към нови обстоятелства, тези системи и ефектът от тях не надхвърлят планираните граници и че във всеки един момент те се използват по начин, който е в съответствие с приложимото международно право; счита, че в случаите на прекриване на тези граници в даден театър на операции гражданските или военните органи, които са внедрили системи с изкуствен интелект, следва да бъдат подвеждани под отговорност;
10. подчертава, че всяка задействана с ИИ система, която се използва във военната област, трябва като минимален набор от изисквания да може да прави разграничение между бойци и лица, които не са бойци на бойното поле, между военни и граждански цели, да разграничава между ситуации, в които бойците се предават и в които те са *hors de combat* (извън битката), да не поражда неизбирателен ефект, да индивидуализира използването на сила и да не задава като цел определена категория хора, да не причинява ненужно страдание на хората, нито жестоко или унижително отнасяне с хора, да не е пристрастна или да бъде обучавана на базата на пристрастни данни и трябва да бъде в съответствие с МХП, общите принципи на хуманността, с принципите на разграничение, пропорционалност, предпазливост и принципа на военна необходимост преди участието и по време на нападение; подчертава значението на качеството на алгоритмите, първоначалните данни и предварителния преглед на процесите на вземане на решение;
11. подчертава, че при използването на системи, задействани с ИИ, в областите на сигурността и отбраната, е необходимо пълно разбиране на ситуацията от човешкия оператор, предсказуемост и надеждност на системите, задействани с ИИ, както и способност на човешкия оператор за откриване на евентуални промени в обстоятелствата и оперативната среда и способност да се намесва в или да преустановява нападение, за да се гарантира, че принципите на МХП, по-специално принципите на разграничение, пропорционалност и предпазливост при нападения, се прилагат напълно по цялата верига на командване и контрол; подчертава, че системите, задействани с ИИ, трябва да позволяват на военното ръководство да упражнява пълноценен контрол, да поема цялата си отговорност и да отговаря във всички случаи на употреба на тези системи;
12. насърчава държавите да направят оценка дали и как автономните военни изделия са допринесли за националната им сигурност и каква може да бъде евентуалната полза за тяхната национална сигурност от оръжейни системи, задействани с ИИ,

по-специално по отношение на потенциала на тези технологии за подпомагане и повишаване на нивото на вземането на решения от хора в съответствие с МХП и неговите принципи; припомня, че всяка смъртоносна автономна оръжейна система или всяко оръжие с висока степен на автономност биха могли да функционират неправилно поради лошо съставен код или кибернетична атака от страна на вражеска държава или недържавен субект;

13. припомня своята резолюция от 12 септември 2018 г. относно автономните оръжейни системи; приветства в този контекст споразумението между Съвета и Парламента за изключване на смъртоносните автономни оръжия „без възможността за пълноценен човешки контрол по отношение на решенията за подбор и намеса, когато се извършват нападения“ от действията, финансирани по линия на Европейския фонд за отбрана;
14. призовава за създаването на Европейска агенция за изкуствен интелект, чийто мандат ще обхваща общи стандарти, рамки за сертифициране и мониторинг, както и силно двустранно сътрудничество с НАТО, що се отнася до разгръщането, разработването и използването на изкуствения интелект във военната област;
15. припомня своята позиция от 12 септември 2018 г. относно автономните оръжейни системи, в която се посочва, че не трябва да се осъществяват военни удари без пълноценна човешка намеса; призовава върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Комисията, държавите членки и Европейския съвет да приемат обща позиция относно автономните оръжейни системи, която да гарантира пълноценен контрол от страна на човека върху критичните функции на оръжейните системи, включително по време на разгръщане; потвърждава своята подкрепа за работата на групата от експерти на ООН по въпросите на смъртоносните автономни оръжейни системи, съставена от експерти на държавите — страни по Конвенцията за конвенционалните оръжия (ККО), която продължава да бъде съответният международен форум за дискусии и преговори относно правните предизвикателства, породени от автономните оръжейни системи; призовава за ускоряване на всички съществуващи многостранни усилия, така че нормативните и регулаторните рамки да не бъдат изпреварени от технологичното развитие и от новите методи за водене на война; призовава върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност и заместник-председател на Комисията, в рамките на продължаващите дискусии относно международната регулация на LAWS от страна на държавите — страни по ККО, да продължи ангажимента си и да помага без забавяне за напредъка на усилията за изработването на нова регулаторна рамка на световно равнище и на правно обвързващ инструмент, уреждащ определенията, концепциите и характеристиките на нововъзникващите технологии в областта на LAWS, етичните и правните въпроси, свързани с човешкия контрол, особено що се отнася до техните критични функции, като например подбора и атакуването на дадена цел, запазването на отговорността на човека, отчетността и на необходимата степен на взаимодействие между човек и машина, включително концепцията за контрол и преценка, извършвани от човек, по време на различните етапи от жизнения цикъл на оръжието, задействано с ИИ, с цел договаряне на конкретни препоръки за изясняване, разглеждане и

разработване на аспекти на нормативната рамка за нововъзникващите технологии в областта на LAWS;

16. подчертава, че Европейският съюз трябва да се стреми към стратегическа устойчивост, така че никога повече да не се окаже неподготвен във времена на криза, и изтъква, че това е от изключително значение, особено що се отнася до изкуствения интелект и неговите приложения във военната сфера; подчертава, че веригите на доставка на системите с ИИ за военни цели, които могат да доведат до технологична зависимост, следва да бъдат пренастроени и тези зависимости следва да бъдат постепенно премахнати; призовава за увеличаване на инвестициите в европейски ИИ за отбранителни цели и в критичната инфраструктура, която го поддържа;
17. признава, че динамиката на съвременната надпревара във въоръжаването между големите във военно отношение държави при разработването на смъртоносни автономни оръжейни системи изпреварва развитието и ефективното всеобщо прилагане и изпълнение на общи правила и правни рамки, тъй като информацията за разработването и внедряването на тези системи е класифицирана и националните държави имат очевиден интерес от създаването на най-бърз и най-ефективен нападателен капацитет, без да бъдат вземани предвид съществуващите и потенциалните бъдещи правни рамки или принципи;
18. счита, че за глобалната сигурност е от първостепенно значение да има ефективен механизъм за прилагане на правилата за неразпространение на LAWS и за всякакви бъдещи технологии в областта на ИИ с нападателна цел.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	6.7.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 60 -: 6 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Diana Riba i Giner, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Nikos Androulakis, Vladimír Bilčík, Marisa Matias, Juozas Olekas, Mick Wallace

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

60	+
EPP	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko, Vladimír Bilčík
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Sven Mikser, Tonino Picula, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev, Nikos Androulakis Nikos, Juozas Olekas
RENEW	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
VERTS	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Diana Riba i Giner, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou
ECR	Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi

6	-
S&D	Dietmar Köster
GUE	Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Marisa Matias, Mick Wallace
NI	Kostas Papdakis

4	0
ID	Lars Patrick Berg, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky

Легенда на използваните знаци:

+ : in favour

- : „против“

0 : „въздържал се“