



2020/1998(BUD)

13.10.2020

ADVIES

van de Commissie buitenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2021 - alle afdelingen
(2020/1998(BUD))

Rapporteur voor advies: Nikos Androulakis

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. merkt op dat het begrotingsjaar 2021 het eerste jaar is van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027; merkt voorts op dat de uitgaven voor extern beleid vooral betrekking hebben op het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), waarover de interinstitutionele wetgevingsonderhandelingen nog steeds lopen; benadrukt dat deze onderhandelingen zo spoedig mogelijk moeten worden afgerond met een overeenkomst;
2. betreurt het dat de door de Commissie voorgestelde nieuwe nomenclatuur voor extern beleid veel minder gedetailleerd is dan de oude nomenclatuur, wat leidt tot minder transparantie, minder voorspelbaarheid, minder verantwoordingsplicht, minder controle, en een beperkte capaciteit van de begrotingsautoriteit om begrotingskeuzes te maken in overeenstemming met politieke prioriteiten; dringt bijgevolg aan op een meer gedifferentieerde begrotingsstructuur, met aparte begrotingsonderdelen voor de belangrijkste begunstigden en subregio's, teneinde de helderheid en leesbaarheid van de begroting te verbeteren; merkt op dat de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie ontwikkelingssamenwerking een herziene nomenclatuur hebben voorgesteld die aangepast is aan de nieuwe instrumenten, maar gedetailleerder is doordat er nieuwe begrotingsonderdelen worden gecreëerd binnen de uiterst brede geografische en thematische begrotingslijnen die de Commissie voorstelt; benadrukt dat de herziene nomenclatuur in beide commissies krachtige steun geniet;
3. verwerpt de diepgaande bezuinigingen op rubriek 6 in het akkoord van de Europese Raad over het MFK van 21 juli 2020, waardoor het NDICI in de huidige financiële programmeringsperiode op een lager niveau komt dan de voorgaande instrumenten, net nu het leiderschap van de EU meer dan ooit nodig is; betreurt het besluit van de Europese Raad om af te zien van de externe pijler van Next Generation EU, namelijk de door de Commissie voorgestelde verhoging van 10,5 miljard EUR voor het NDICI; benadrukt dat, nu externe uitdagingen en internationale politieke kwesties steeds belangrijker worden en de internationale politiek domineren, ervoor moet worden gezorgd dat de externe dimensie van de begroting van de Unie naar behoren wordt gefinancierd en erop voorbereid is om onverwijld te reageren op huidige, opkomende en toekomstige uitdagingen; dringt aan op aanzienlijke verhogingen voor het NDICI als een van de vlaggenschipprogramma's van de EU;
4. dringt aan op meer financiering voor alle geografische en thematische programma's in het kader van het NDICI, in overeenstemming met zijn standpunt in eerste lezing; herhaalt zijn standpunt dat de thematische programma's in het kader van het NDICI moeten worden versterkt om de Unie in staat te stellen haar sterke rol op deze prioritaire gebieden te handhaven; onderstreept dat zijn standpunt over de toewijzingen voor het NDICI volledig strookt met de bedragen die zijn vastgesteld in het standpunt van het Parlement in eerste lezing over het NDICI;
5. dringt met name aan op een ambitieuzere begroting voor het thematisch programma inzake mensenrechten van het instrument, om het hoofd te bieden aan de toenemende

uitdagingen op het gebied van de mensenrechten in de wereld, die door de COVID-19-crisis nog zijn toegenomen; herinnert eraan dat de bescherming en bevordering van de mensenrechten wereldwijd een kernactiviteit blijft binnen het externe optreden van de EU; spreekt nogmaals zijn krachtige steun uit voor mensenrechtenverdedigers, met inbegrip van milieuactivisten, met name degenen die het meest risico lopen, en dringt aan op voldoende middelen ter ondersteuning van het project “Protect Defenders EU” om hen meer en beter te beschermen; benadrukt dat er voldoende middelen beschikbaar moeten zijn voor acties ter bescherming van vervolgte minderheden; onderstreept zijn steun, ook wat toereikende financiering betreft, voor de speciale gezant van de EU voor de bevordering van de vrijheid van godsdienst of levensovertuiging buiten de EU, en voor activiteiten ter bestrijding van antisemitisme en andere vormen van discriminatie;

6. spreekt nogmaals zijn steun uit voor de financiering van verkiezingswaarnemingsmissies, met inbegrip van lokale waarnemers, nu de democratie wereldwijd steeds meer onder druk komt te staan; roept op tot meer financiering voor verkiezingswaarnemingsmissies en benadrukt dat deze van fundamenteel belang zijn om verkiezingsfraude en -geweld sterk te ontmoedigen en tegelijkertijd bij te dragen tot de verbetering van toekomstige verkiezingen, de bevordering van vrede en ontwikkeling, en de ondersteuning van de democratie;
7. dringt aan op een verhoging van de begrotingsonderdelen voor behoeften en prioriteiten op het gebied van buitenlands beleid, crisisrespons en civiele GVDB-noodmaatregelen om de dramatische gevolgen van de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden;
8. verwerpt de invoering van een begrotingsonderdeel “buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten”, omdat de Commissie geen substantiële informatie heeft verstrekt over het beoogde gebruik van de middelen in het kader van dit onderdeel; benadrukt dat een dergelijke blanco cheque niet verenigbaar is met de beginselen van transparantie en democratische verantwoordingsplicht, en de prerogatieven van de begrotingsautoriteit ondermijnt;
9. benadrukt de behoefte aan meer middelen voor de landen van het Oostelijk en Zuidelijk Nabuurschap om de politieke en economische hervormingen en democratiseringsprocessen te ondersteunen, vooral voor de meest geëngageerde partners, volgens het beginsel “meer voor meer – minder voor minder”; dringt aan op meer zichtbaarheid en transparantie van de EU-financiering voor de buurlanden; vraagt de Commissie erop toe te zien dat de financiering goed wordt aangewend;
10. is ingenomen met de meer dan 980 miljoen EUR aan financiële steun van de EU voor de landen van het Oostelijk Partnerschap in het kader van de COVID-19-pandemie om de onmiddellijke behoeften in de gezondheidssector te helpen lenigen;
11. roept naar aanleiding van de recente zorgwekkende ontwikkelingen in Belarus op tot de instelling van een nieuwe speciale vertegenwoordiger voor Belarus, ter ondersteuning van het proces voor een vreedzame machtsoverdracht overeenkomstig de wil van het Belarussische volk; benadrukt de grote behoefte aan meer financiële steun voor het maatschappelijk middenveld, mensenrechtenactivisten, onafhankelijke vakbonden, onafhankelijke media en niet-gouvernementele organisaties in Belarus, en vraagt tegelijkertijd alle financiële transfers van de EU naar de huidige regering van Belarus te

bevriezen;

12. acht het belangrijk het vertrouwen te blijven opbouwen met de landen van het Oostelijk Partnerschap en met name met de geassocieerde landen; onderstreept het belang van de bevordering van de grondrechten, de democratie en de rechtsstaat; dringt er daarom op aan de toewijzingen aan Azerbeidzjan en Belarus te beperken tot steun voor het maatschappelijk middenveld en niet-overheidsactoren, alsmede voor intermenselijke contacten;
13. wijst op de uitdagingen waarmee de landen van het Zuidelijk Nabuurschap worden geconfronteerd, met name als gevolg van de tumultueuze ontwikkelingen in de regio, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, de COVID-19-noodsituatie en het fragiele veiligheidsklimaat; is van mening dat, met name na de dramatische gebeurtenissen in Libanon, meer steun moet worden verleend; betreurt dat 25 jaar na het in gang zetten van het zogeheten proces van Barcelona de totstandbrenging van een ruimte van gedeelde welvaart, stabiliteit en vrijheid met de mediterrane landen van Noord-Afrika nog altijd niet is voltooid;
14. roept op tot meer financiële steun voor de Organisatie van de Verenigde Naties voor hulpverlening aan Palestijnse vluchtelingen in het Nabije Oosten, gezien haar essentiële rol als unieke verstrekker van vitale diensten voor miljoenen Palestijnse vluchtelingen en als investering in veiligheid, stabiliteit en ontwikkeling in de regio;
15. stelt voor om ter ondersteuning van een vreedzame oplossing van het conflict in Libië een specifiek begrotingsonderdeel voor “de ondersteuning van het politieke proces in Libië” in het leven te roepen;
16. benadrukt het belang van het toetredingsproces van de landen van de Westelijke Balkan; dringt aan op meer middelen om het engagement van de EU in de regio gestand te doen, met name in het licht van de COVID-19-pandemie en de economische gevolgen daarvan; is ermee ingenomen dat de financiering in het kader van het instrument voor pretoetredingssteun (IPA III) meer gericht is op de zogeheten fundamentele aspecten, met name democratie, de rechtsstaat, de eerbiediging van de mensenrechten en de grondrechten, goed bestuur en het maatschappelijk middenveld, alsook intermenselijke contacten;
17. wijst erop dat de door de Commissie buitenlandse zaken voorgestelde herziene nomenclatuur voorziet in afzonderlijke begrotingsonderdelen voor de Westelijke Balkan en Turkije; dringt aan op specifieke begrotingsonderdelen voor Turkije, gezien de zeer gevoelige aard van de EU-financiering voor Turkije;
18. onderstreept dat de toewijzing van IPA-middelen afhankelijk moet worden gesteld van de eerbiediging van de rechtsstaat, de democratie, de mensenrechten, het Europees en internationaal recht, de soevereine rechten van de lidstaten en het beginsel van goede betrekkingen tussen buurlanden; onderstreept dat de toewijzingen voor Turkije, als gevolg van de terugval op al deze gebieden, sterk verlaagd moeten blijven en beperkt moeten zijn tot fundamentele aspecten; is van oordeel dat de toewijzingen voor Turkije rechtstreeks beheerd moeten worden door de EU en uitsluitend gericht moeten zijn op steun voor het maatschappelijk middenveld en intermenselijke contacten, met als doel de democratische waarden en beginselen, de mensenrechten en de rechtsstaat te

beschermen en te bevorderen; benadrukt dat het tijd is voor een andere aanpak ten aanzien van Turkije;

19. onderstreept dat de EU medeverantwoordelijk is voor de bescherming van het Noordpoolgebied; benadrukt dat er geïnvesteerd moet worden in de ontwikkeling van een samenhangender EU-Noordpoolbeleid;
20. herinnert eraan dat verschillende Europese politieke leiders erop hebben gewezen dat het belangrijk is de betrekkingen van de EU met het Afrikaanse continent aanzienlijk uit te breiden; wijst daarom op de noodzaak om deze woorden in daden om te zetten en passende steun uit te trekken om de vele gezamenlijke uitdagingen en kansen op de korte, middellange en lange termijn aan te gaan die Europa en Afrika tezamen kunnen aanpakken; benadrukt dat er meer middelen nodig zijn voor de ontwikkeling en veiligheid van de Sahellanden;
21. stipt aan dat financieringsinstrumenten, projecten of programma's moeten worden beoordeeld in het licht van de Green Deal in het algemeen en de klimaatdoelstellingen van de Unie in het bijzonder, en dat in die instrumenten, projecten of programma's daarmee ten volle rekening moet worden gehouden;
22. dringt erop aan dat de Europese Investeringsbank over al haar externe uitgaven tijdig en uitgebreid verslag uitbrengt aan de relevante commissies;
23. betreurt het lage financieringsniveau voor rubriek 5 en met name voor het Europees Defensiefonds en voor militaire mobiliteit; roept op tot meer financiering voor het Europees Defensiefonds om een innovatieve en concurrerende industriële defensiebasis te bevorderen die zal bijdragen aan de broodnodige strategische autonomie van de EU;
24. dringt aan op meer financiële middelen voor militaire mobiliteit om de lidstaten te helpen sneller en doeltreffender op te treden; merkt op dat er voldoende middelen nodig zijn om missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid te ondersteunen, onder meer via maatregelen zoals de financiering van vervoersinfrastructuur voor tweërlei gebruik en de vereenvoudiging van diplomatieke toestemmingen en douanevoorschriften;
25. onderstreept het belang van een progressief kader voor het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de EU; onderstreept het belang van een intensievere Europese samenwerking op het gebied van defensie, aangezien deze niet alleen de veiligheid van Europa en zijn burgers vergroot, maar ook de kosten verlaagt, wat betekent dat er meer geld beschikbaar is voor andere dringende kwesties; verzoekt de Commissie strategische richtsnoeren voor te stellen om de permanente gestructureerde samenwerking te versterken;
26. herhaalt zijn eerdere verklaringen over de bedreigingen in verband met cyberbeveiliging en de verspreiding van nepnieuws; benadrukt in dit verband dat de begroting van de Unie deze belangrijke uitdagingen beter op horizontaal niveau moet aanpakken en het hoofd moet bieden, met name op het hoofdkwartier van de EU en in haar delegaties over de hele wereld; roept op tot verdere en permanente financiering voor strategische communicatieacties ter bestrijding van desinformatiecampagnes, propaganda en buitenlandse invloed, met name voor "EU vs Disinfo", het vlaggenschipproject van de

East StratCom-taskforce van de Europese Dienst voor extern optreden;

27. herhaalt ervan overtuigd te zijn dat in landen die van specifiek strategisch belang zijn voor de EU, met name de toetredingslanden en de geassocieerde landen van het Oostelijk Partnerschap, een nauwere band tot stand moet worden gebracht tussen het Parlement en de respectieve nationale parlementen, en dringt daarom aan op voldoende financiering om extra personeel ter versterking van het belangrijke gebied van parlementaire samenwerking te waarborgen;
28. verwerpt de bezuinigingen van de Raad op de administratieve begroting van de Europese Dienst voor extern optreden; verzoekt de rapporteur voor de Begrotingscommissie om in afdeling X opnieuw de ontwerpbegroting op te nemen voor alle onderdelen waarop de Raad besparingen heeft doorgevoerd.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	12.10.2020
Uitslag eindstemming	+: 44 -: 10 0: 11
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alviina Alametsä, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Nikos Androulakis, Vladimír Bilčík, Andrea Bocskor, Bart Groothuis, Andrzej Halicki, Evin Incir, Katrin Langensiepen, Marisa Matias, Hannah Neumann, Juozas Olekas, Kris Peeters, Paulo Rangel, Frédérique Ries, Nicolae Ștefănuță, Ernest Urtasun, Mick Wallace
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Margrete Auken, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Carlos Zorrinho

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

44	+
PPE	Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Kinga Gál, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
S&D	Nikos Androulakis, Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev, Nacho Sánchez Amor
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmaz Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi

10	-
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
GUE/NGL	Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz
NI	Kostas Papadakis

11	0
PPE	David Lega, Lukas Mandl
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Hannah Neumann, Jordi Solé, Tineke Strik, Ernest Urtasun, Viola Von Cramon-Taubadel, Salima Yenbou
ECR	Anna Fotyga, Jacek Saryusz-Wolski

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding