



Odbor za vanjske poslove

2020/2140(DEC)

27.1.2021

MIŠLJENJE

Odbora za vanjske poslove

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za finansijsku godinu 2019. – Europska komisija
(2020/2140(DEC))

Izvjestitelj za mišljenje: Nikos Androulakis

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za vanjske poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. prima na znanje da Europski revizorski sud („Revizorski sud”) za 2019. nije izračunao procijenjenu stopu pogreške za rashode u okviru naslova 4., kao i 2018.; ističe da je Revizorski sud utvrdio ograničenja koja mogu doprinijeti tome da se stopa preostale pogreške procijeni manjom od stvarne; u potpunosti podržava preporuke Revizorskog suda, osobito potrebu da se ograničenja studije o stopi preostale pogreške objave u budućim godišnjim izvješćima o radu Glavne uprave za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (DG NEAR), kao i da ta uprava pojača provjere instrumenata za vanjsko financiranje utvrđivanjem i sprečavanjem pogrešaka koje se ponavljaju;
2. prima na znanje praćenje provedbe preporuka koje je Revizorski sud iznio u svojem godišnjem izvješću za 2016. i koje su iziskivale hitno djelovanje ili ih je trebalo provesti do 2019. te pozdravlja činjenicu da je Komisija tri od njih provela u potpunosti, a jednu djelomično;
3. izražava žaljenje što je, unatoč pozivu Europskog parlamenta Europskoj komisiji u rezoluciji od 13. ožujka 2019. da se sredstva koja su trenutačno dodijeljena u okviru instrumenta IPA II koriste za potporu turskom civilnom društvu, borcima za ljudska prava i novinarima, kao i za povećanje mogućnosti za međuljudske kontakte, akademski dijalog i medijske platforme za novinare preko posebne omotnice kojom upravlja izravno EU, Komisija odlučila provesti akcijski plan IPA 2019/42258 za sufinanciranje kupovine četiriju plovila turske obalne straže; nadalje, inzistira na tome da je potrebno pažljivo pratiti upotrebu sredstava Instrumenta za izbjeglice u Turskoj te se pobrinuti za to da su ta sredstva usmjerena na projekte za izbjeglice i da se ne koriste u nikakve druge svrhe;
4. podsjeća na to da su glavni ciljevi politike u okviru naslova 4. proračuna za 2019., među ostalim, promicanje vrijednosti Unije u inozemstvu, kao što su demokracija, vladavina prava i poštovanje ljudskih prava i temeljnih sloboda te podsjeća na potrebu da se svakim djelovanjem koje financira Unija poštuju ta temeljna načela i pozdravlja nalaz Revizorskog suda o općenito pozitivnom trendu u pogledu smanjenja siromaštva, rodne ravnopravnosti u obrazovanju i broja sporazuma sa susjednim zemljama, no izražava zabrinutost zbog pogoršanja trenda u pogledu konsolidacije demokracije, vladavine prava i političke stabilnosti; sa zadovoljstvom pohvaljuje napore civilnog društva u cijelom svijetu kada je riječ o promicanju i obrani ljudskih prava, osobito u doba sužavanja prostora za djelovanje civilnog društva i dovođenja u pitanja univerzalnosti ljudskih prava, ističe da pri trošenju javnih sredstava za civilno društvo treba poštovati načela transparentnosti i odgovornosti te naglašava važnost sprečavanja birokratskog opterećenja i poticanja neutemeljenih sumnji;
5. sa zabrinutošću prima na znanje složenu situaciju u Bjelarusu; ističe da je važno preispitati financiranje koje pruža Unija i osigurati da se sredstva ne usmjeravaju na Lukašenkov režim, već na potporu civilnom društvu u Bjelarusu;
6. ponovno ističe svoje stajalište da bi se vanjska pomoć trebala u cijelosti financirati iz

proračuna Unije te naglašava da su djelovanja u okviru skrbničkih fondova samo prijelazna rješenja dok ih se u potpunosti ne zamijeni budućim instrumentima za vanjsko financiranje, posebno Instrumentom za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) i Instrumentom pretprijestupne pomoći (IPA III); žali zbog toga što humanitarni ciljevi, kao što je očuvanje dostojanstva i ljudskih prava migranata i drugih ugroženih skupina, kao što su djeca i žene, u više slučajeva nisu ispunjeni tijekom provedbe djelovanja u okviru skrbničkih fondova kao što su Skrbnički fond EU-a Madad i Skrbnički fond EU-a za Afriku; naglašava da zaštita ljudskih prava zahtijeva odlučno djelovanje; nadalje, podsjeća na to da su poštovanje ljudskih prava, temeljne slobode, promicanje vladavine prava, demokratska načela, sloboda vjeroispovijesti i uvjerenja, transparentnost, dobro upravljanje te mir i stabilnost ključni elementi Skrbničkog fonda EU-a za Kolumbiju; poziva Komisiju da u tom pogledu pojača nadzor nad djelovanjima partnera u provedbi;

7. naglašava važnost povećanja vidljivosti, transparentnosti, učinkovitosti, komplementarnosti i odgovornosti instrumenata EU-a za vanjsko financiranje u svjetlu njihova trenutačnog restrukturiranja; skreće pozornost na činjenicu da je učinak Europskog instrumenta za susjedstvo bio uspješniji u istočnom susjedstvu EU-a te u tom kontekstu poziva na ulaganje većih napora u južno susjedstvo EU-a kako bi se riješili izazovi s kojima se suočava;
8. poziva na izradu neovisnijih i javno dostupnih ocjena mjera civilne i vojne sigurnosti te vojnih mјera EU-a, posebno misija EU-a za vojno osposobljavanje, izgradnje kapaciteta vojnih aktera u trećim zemljama (izgradnja kapaciteta kao potpora sigurnosti i razvoju (CBSD) preko IcSP-a), kao i mјera za upravljanje granicama i migracijama, te žali zbog manjka fleksibilnosti u upravnim i proračunskim/financijskim postupcima koji se tiču misija zajedničke sigurnosne i obrambene politike (ZSOP); ponovno ističe svoje mišljenje da bi Komisija trebala uvesti posebna pravila javne nabave za mјere upravljanja krizom u okviru ZSOP-a kako bi se olakšalo brzo i fleksibilno provođenje misija;
9. pozdravlja Pregled Revizorskog suda naslovljen „Odgovor EU-a na kinesku strategiju ulaganja pod državnom kontrolom”, objavljen u rujnu 2020.; naglašava da je Revizorski sud utvrdio nedostatke u praćenju, izvješćivanju i ocjenjivanju mјera u okviru trenutačne strategije EU-a i Kine, uključujući financiranje EU-a za projekte u okviru kineske strategije ulaganja koji nisu u skladu s načelima strategije povezivosti EU-a; poziva na pružanje dodatnih financijskih i ljudskih resursa koji su nužni za provedbu strategije povezivosti EU-a;
10. poziva Komisiju da ocijeni zakonitost povlačenja proračunske funkcije Europskog parlamenta odlukama Vijeća o osnivanju Europske obrambene agencije i PESCO-a; podsjeća na to da se relevantnim člankom 45. stavkom 2. i člankom 46. stavkom 2. UEU-a predviđa donošenje odluka kvalificiranim većinom bez mogućnosti veta; podsjeća na to da je povlačenje proračunske funkcije EP-a na temelju članka 42. UEU-a moguće samo za administrativne rashode te da je za njega potrebna jednoglasna odluka Vijeća; naglašava da Vijeće nikada nije donijelo takvu odluku; izražava svoje razočaranje zbog toga što su u trenutačnom nacrtu VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. ERF-u dodijeljena proračunska sredstava koja su u manja od očekivanih te stoga naglašava potrebu da se dostupni vojni proračuni troše na najučinkovitiji mogući način.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	26.1.2021	
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	52 4 12
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütkofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Stelios Kouloglou, Andrius Kubilius, İlhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko	
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Malik Azmani, Vladimír Bilčík, Özlem Demirel	

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

52	+
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Vladimír Bilčík, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Kinga Gál, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Malik Azmani, Katalin Cseh, Bernard Guetta, İlhan Kyuchuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

4	-
ID	Lars Patrick Berg, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky

12	0
ECR	Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
The Left	Özlem Demirel, Stelios Kouloglou, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani