



2020/2136(INI)

04.06.2021

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по конституционни въпроси

относно оценката за прилагането на член 50 от ДЕС
(2020/2136(INI))

Докладчик по становище: Андреас Шидер

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по конституционни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че член 50 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) беше задействан за първи път в контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза; като има предвид, че с оглед на последователността и прозрачността на подхода на Съюза, член 50 от ДЕС като цяло се оказа целесъобразен за гарантиране на целостта на правния ред на ЕС, обезпечаване на правна яснота и сигурност за гражданите и предприятията, както и осигуряване на нормалното оттегляне на Обединеното кралство;
 - Б. като има предвид, че единството на ЕС в хода на целия процес, и по-специално активното участие на Парламента във всички аспекти, свързани с прилагането на член 50 от ДЕС, осигури стабилна основа за сключване на Споразумението за оттегляне и за преговорите относно бъдещите отношения;
 - В. като има предвид, че политическата декларация, очертаваща рамката на бъдещите отношения между Европейския съюз и Обединеното кралство, определя параметрите за амбициозно, широко, задълбочено и гъвкаво партньорство, включително в областта на външната политика, сигурността и отбраната и в някои по-широки сфери на сътрудничество;
 - Г. като има предвид, че участието и надзорът от страна на Европейския парламент са от голямо значение в целия процес, като осигуряват прозрачност и политическа отчетност;
 - Д. като има предвид, че Протоколът за Ирландия/Северна Ирландия е неразделна част от Споразумението за оттегляне, което има официален статут на договор, и следователно е изцяло обвързващо съгласно международното право; като има предвид, че с оглед на настоящото напрежение, породено от неизпълнението от Обединеното кралство на неговите задължения по Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, основната цел на протокола продължава да бъде защитата на Споразумението от Разпети петък, което обезпечи сигурност и мир на остров Ирландия през последните десетилетия;
1. припомня, че съгласно член 50, параграф 2 от ДЕС в споразуменията за оттегляне трябва да се взема предвид рамката за бъдещите отношения на оттеглящата се държава със Съюза;
 2. приветства факта, че Споразумението за оттегляне включва „специфична уредба относно външната дейност на Съюза“, съгласно която по време на преходния период Обединеното кралство беше обвързано от задълженията, произтичащи от международните споразумения, сключени от Съюза, за прилагане на ограничителните мерки на Съюза, които са в сила или за които е взето решение по време на преходния период, за подкрепа на изявленията и позициите на ЕС в трети държави и международни организации и за участие, според съответния случай, във военни операции и граждански мисии на ЕС, предприемани в рамките

на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), но без да изпълнява ръководни функции, чрез рамково споразумение за участие; подчертава, че тази уредба беше въведена, за да не се наруши участието на Обединеното кралство в горепосочената политика по време на преходния период;

3. отбелязва, че Споразумението за оттегляне включва разпоредба за сключването на ранни споразумения относно бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство в областта на общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и ОПСО;
4. изразява съжаление за това, че въпреки взаимния интерес от подобно споразумение, което да се основава на споделени ценности, като допринася за насърчаването на мира и укрепването на основания на правила световен ред, страните не успяха да се възползват от тази възможност поради нежеланието на правителството на Обединеното кралство да преговаря относно сътрудничеството в областта на външната политика и политиката на сигурност;
5. припомня, че рамката за бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство беше определена в политическата декларация, придружаваща Споразумението за оттегляне, която включва ясни разпоредби, установени от двете страни, във връзка със сътрудничеството в областта на външната политика, сигурността и отбраната;
6. изразява съжаление за това, че правно необвързващото естество на политическата декларация даде на Обединеното кралство правни основания да не участва в ключови части от нейното съдържание, и по-специално тези, свързани с външната политика и политиката на сигурност, и поради тази причина те не бяха включени в преговорите;
7. подчертава, че въпреки че политическата декларация не е спазена и няма споразумение в областта на външната политика и отбраната, двете страни следва да продължат да си сътрудничат в областта на външната политика, като насърчават демокрацията, мира и принципите на правовата държава, сигурността на хората и международната стабилност, защитата на правата на човека и основните свободи, борбата срещу изменението на климата, защитата на правата на жените и ЛГБТКИ+ лицата, разоръжаването и неразпространението на оръжия, както и че въз основа на ангажиментите, съдържащи се в политическата декларация, определяща рамката за бъдещите отношения между Европейския съюз и Обединеното кралство, възможно най-скоро може да се сключи споразумение за сътрудничество в областта на външната политика, политиката на сигурност и отбраната, например по модела на споразумението за стратегическо партньорство, което вече е сключено с Канада и с Япония;
8. изразява дълбока загриженост във връзка с неотдавнашните решения, взети едностранно от Обединеното кралство и противоречащи на пълното прилагане на Споразумението за оттегляне и Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, с което двете страни се ангажираха; подкрепя действията, предприети от Комисията, и призовава Обединеното кралство бързо да възстанови духа на сътрудничество и да демонстрира добросъвестност;

9. припомня, че Споразумението за оттегляне предвижда, че практическите работни механизми за неговото прилагане могат да бъдат обсъдени в Съвместния комитет, и че ЕС вече показва гъвкавост, предоставяйки гратисни периоди, но че преднамереното и едностранно нарушение на поетите ангажименти ще доведе до някои последици;
10. счита, че за да може рамката за бъдещите отношения между оттеглящата се държава членка и Съюза да послужи като основа за Споразумението за оттегляне, нейното бъдещо естество трябва да бъде недвусмислено, неотменимо и обвързващо за преговорите относно бъдещите отношения при влизането в сила на съответното споразумение за оттегляне;
11. отново подчертава значението на парламентарния контрол на всички етапи от този процес; подчертава критичното значение на ролята на Европейския парламент в процедурата по оттегляне; отбелязва в този контекст, че по отношение на прерогативите на Парламента във връзка с оттеглянето на дадена държава членка е важно да се приложат напълно разпоредбите на член 218, параграф 10 от ДФЕС, съгласно който Европейският парламент трябва да получава информация на всички етапи от процедурата на преговори между Съюза и трети държави; подчертава, че Комисията трябва да информира Парламента на равни начала със Съвета;
12. подчертава, че при прилагането на член 50 възникнаха многобройни проблеми и се появи висока степен на геополитическа несигурност; приканва във връзка с това, при евентуални оттегляния на държави членки Комисията да включва правни и обвързващи механизми с цел избягване на подобни проблеми.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Bănescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Karol Karski, Dietmar Köster, Stelios Kouloglou, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Assita Kanko, Andrey Kovatchev, Paulo Rangel, Mick Wallace

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

56	+
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Paulo Rangel, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
The Left	Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

3	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

11	0
ECR	Anna Fotyga, Assita Kanko, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski, Witold Jan Waszczykowski
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière
The Left	Manu Pineda

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“