



2021/2115(DEC)

25.1.2022

AVIS

de la commission des affaires étrangères

à l'intention de la commission du contrôle budgétaire

concernant la décharge sur l'exécution du budget général de l'Union européenne pour l'exercice 2020, section X – Service européen pour l'action extérieure
(2021/2115(DEC))

Rapporteur pour avis: Michael Gahler

PA_NonLeg

SUGGESTIONS

La commission des affaires étrangères invite la commission du contrôle budgétaire, compétente au fond, à incorporer dans la proposition de résolution qu'elle adoptera les suggestions suivantes:

1. constate une instabilité croissante, la détérioration de l'environnement de sécurité, les répercussions géopolitiques de la pandémie de COVID-19 et l'émergence de difficultés inédites dans l'environnement international, qui renforcent la nécessité pour l'Union d'agir en tant qu'acteur mondial;
2. met en exergue le rôle central joué par le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) dans la conduite de la politique extérieure de l'Union et se félicite qu'il ait réussi à surmonter les nombreux défis auxquels il a été confronté durant ses dix années d'existence; souligne que l'Union doit continuer de renforcer son service pour l'action extérieure, afin qu'il soit solide et résilient, et le doter d'une direction politique claire afin de relever les défis actuels et d'assurer la cohérence de la politique étrangère de l'Union; fait observer que l'amélioration des prestations du SEAE doit s'accompagner d'une augmentation correspondante des effectifs et du renforcement de l'esprit de corps au sein du SEAE; demande que des ressources humaines suffisantes soient dégagées pour mener à bien les priorités de la politique extérieure de l'Union et que les moyens nécessaires à la bonne mise en œuvre d'une politique efficace de l'Union en matière de sécurité et de défense soient assurés;
3. prend acte du manque de diversité et des déséquilibres hommes-femmes et géographiques qui subsistent au sein du personnel du SEAE, bien qu'une légère évolution positive ait été enregistrée ces dernières années; réaffirme qu'il importe d'assurer une répartition attentive à l'intersectionnalité, une plus grande diversité ainsi que l'égalité des genres, mais aussi d'encourager une ventilation équilibrée des effectifs sur les plans du genre et de l'origine géographique dans les différentes catégories et grades, en particulier aux niveaux de l'encadrement intermédiaire et supérieur; demande au SEAE d'améliorer sensiblement la représentation des femmes et des groupes marginalisés à tous les niveaux et invite les États membres à nommer en détachement auprès du SEAE davantage de femmes et de candidats issus de groupes marginalisés; attire également l'attention sur la surreprésentation des diplomates de certains États membres parmi les chefs de délégation, qui n'a pas été entièrement corrigée, et demande que des efforts supplémentaires soient déployés pour gommer ces déséquilibres; encourage le SEAE à élaborer et à diffuser des lignes directrices sur les bonnes pratiques concernant le déroulement des procédures de recrutement afin d'en garantir la diversité, l'ouverture, l'équité et la transparence;
4. exhorte vivement le SEAE à donner suite à l'annonce faite dans ses réponses écrites à la commission du contrôle budgétaire dans le cadre de la décharge de 2019 concernant l'adoption et l'application de dispositions autonomes d'application relatives aux activités extérieures et aux mandats, qui créeraient une base juridique sui generis permettant aux chefs de délégation de mieux protéger l'image et la réputation de l'Union dans son ensemble;
5. appelle de ses vœux un redoublement d'efforts pour lutter contre les ingérences

étrangères et la désinformation menée à des fins de manipulation, qui influent négativement sur la capacité de l'Union à mettre en œuvre efficacement ses politiques étrangères et sapent les valeurs fondatrices de l'Union; souligne la multiplication des campagnes de désinformation liées à la pandémie de COVID-19 et le rôle négatif que certains acteurs étatiques et non étatiques ont joué dans la diffusion de ces campagnes; se félicite du rapport spécial de la Cour des comptes européenne sur la désinformation concernant l'Union et demande la mise en œuvre des recommandations de la Cour dans le plan d'action de l'Union destiné à lutter contre la désinformation suivant un calendrier officiel; est d'avis qu'il convient de traiter comme une priorité l'amélioration de la coordination des actions de l'Union et de la responsabilité y afférente, ainsi que des modalités de fonctionnement de la division StratCom et de ses task-forces, y compris le renforcement du dialogue avec le Conseil et le Parlement et la réalisation des objectifs de recrutement; insiste sur la nécessité de lutter encore et toujours contre la propagande de l'étranger et de rendre publics les cas de désinformation, d'espionnage et d'influence étrangère malveillante, qui sont de plus en plus fréquents et visent à saper l'ordre démocratique dans l'Union et dans son voisinage direct; souligne l'importance de la task-force du SEAE sur la communication stratégique et demande de doter cette task-force des ressources financières et humaines nécessaires;

6. souligne l'importance de la diplomatie publique et de la communication stratégique en tant qu'élément à part entière des relations extérieures de l'Union et en tant qu'instrument permettant de faire connaître ses valeurs et ses intérêts et de renforcer la visibilité de l'Union; invite le SEAE à poursuivre ses efforts pour moderniser ses approches et investir dans des compétences et capacités nouvelles tout en améliorant son rapport coût-efficacité; rappelle qu'il importe de promouvoir l'état de droit, les libertés fondamentales et les valeurs fondatrices de l'Union;
7. rappelle que les délégations de l'Union dans les pays tiers jouent un rôle de premier plan dans la mise en œuvre des objectifs de politique étrangère de l'Union; demande au SEAE de renforcer le rôle des délégations de l'Union dans les pays tiers afin d'améliorer leur capacité à neutraliser les campagnes de désinformation menaçant les valeurs démocratiques qui sont orchestrées par des acteurs étatiques étrangers; invite également le SEAE à renforcer l'action des délégations de l'Union dans notre voisinage et en particulier dans les pays des Balkans occidentaux, afin qu'elles contribuent à une politique de communication plus active et plus efficace sur la perspective européenne et qu'elles offrent la plus grande aide possible aux pays engagés dans des réformes pro-démocratie et pro-européennes; invite les délégations de l'Union à poursuivre leurs efforts conjoints pour accroître la visibilité des projets financés par l'Union;
8. réitère son appel en faveur d'un réexamen plus spécifique des dépenses administratives et des activités de soutien du SEAE, en particulier sur des sujets qui prennent une importance tout particulière, voire critique pour celui-ci; invite la Cour des comptes à examiner les moyens de fournir davantage d'informations sur les dépenses administratives des autres institutions de l'Union dans le cadre de la procédure de décharge;
9. souligne la nécessité croissante d'une politique arctique de l'Union cohérente et mise à jour; relève que le nouvel instrument IVCDCI ouvre des possibilités de financement dans la région arctique.

INFORMATIONS SUR L'ADOPTION EN COMMISSION SAISIE POUR AVIS

<p>Membres présents au moment du vote final</p>	<p>Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Balázs Hidvéghi, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Stelios Kouloglou, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Jörg Meuthen, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Dragoș Tudorache, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko</p>
<p>Suppléants présents au moment du vote final</p>	<p>Özlem Demirel, Assita Kanko, Karsten Lucke, Bert-Jan Ruissen, Mick Wallace</p>
<p>Suppléants (art. 209, par. 7) présents au moment du vote final</p>	<p>Karin Karlsbro, Ivan Štefanec</p>

VOTE FINAL PAR APPEL NOMINAL EN COMMISSION SAISIE POUR AVIS

57	+
ECR	Assita Kanko
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Ivan Štefanec, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Karin Karlsbro, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Dragoș Tudorache
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Karsten Lucke, Claudiu Manda, Pedro Marques, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergej Stanishev
Verts/ALE	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

13	-
ECR	Hermann Tertsch, Charlie Weimers
ID	Peter Kofod, Jaak Madison, Thierry Mariani, Jörg Meuthen, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis
The Left	Özlem Demirel, Stelios Kouloglou, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace

8	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Jacek Saryusz-Wolski, Witold Jan Waszczykowski
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
NI	Kinga Gál, Balázs Hidvéghi

Légende des signes utilisés:

+ : pour

- : contre

0 : abstention

