



2021/0297(COD)

1.3.2022

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по международна търговия

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за прилагане на обща схема от тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета (COM(2021)0579 – C9-0364/2021 – 2021/0297(COD))

Докладчик по становище: Мария Арена

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Европейският съюз (ЕС) предоставя търговски преференции на развиващите се държави чрез Общата схема от преференции (ОСП) от 1971 г. насам, като част от своята обща търговска политика и в съответствие с общите разпоредби, уреждащи външната дейност на ЕС. ОСП помага на развиващите се държави да се интегрират в световната икономика, да намалят бедността и да подкрепят устойчивото развитие чрез насърчаване на основните права на човека и трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление.

ОСП се състои от три режима:

- Стандартен режим на ОСП: за държави с ниски доходи и по-ниски средни доходи се предвижда намаление или пълно премахване на митата от две трети от тарифните линии на ЕС.
- ОСП+: специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, при който се намаляват тарифите до 0 % за като цяло същите тарифни линии като при стандартния режим на ОСП. Той се предоставя на уязвими държави с ниски и по-ниски средни доходи, които прилагат 27 международни конвенции, свързани с правата на човека, трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление.
- ВОО (инициатива „Всичко освен оръжие“): специалният режим за най-слаборазвитите държави, с който им се предоставя освободен от мита и квоти достъп до пазара на ЕС за всички продукти, с изключение на оръжие и боеприпаси.

Настоящата схема ще се прилага до 31 декември 2023 г.

В междинния преглед на Комисията и в допълващото експертно проучване се стигна до заключението, че настоящата рамка е до голяма степен ефективна и постига целите си. ОСП е оказала положително икономическо въздействие – вносът в ЕС от държавите бенефициери се е увеличил. ОСП обаче не реализира пълния си потенциал, що се отнася до подобряването на жизнения стандарт, екологичните норми или стимулирането на държавите бенефициери да подобрят зачитането на правата на човека и другите основни права и задължения, свързани с устойчивото развитие.

Комисията публикува предложението за нов регламент за периода 2024 – 2034 г. на 22 септември 2021 г. Предложението като цяло запазва характеристиките на настоящия регламент относно ОСП. С него се укрепва настоящата ОСП по отношение на аспекти, които са от особено значение за комисията по външни работи, като например разширяване на списъка на конвенциите, които трябва да се спазват, с допълнителни инструменти в областта на правата на човека и доброто управление, въвеждат се подобрения в наблюдението на спазването на изискванията на ОСП+ и се засилва участието на гражданското общество в прилагането на ОСП. Освен това с него се въвежда нова спешна процедура за оттегляне в случаи на тежки нарушения на международните стандарти в областта на правата на човека.

Въпреки това има области, в които докладчикът на комисията по външни работи би желал да подсили предложението в още по-голяма степен и да го направи по-

ефективно, включително:

- предварителна оценка на въздействието върху правата на човека преди предоставянето на стандартен режим на ОСП и режим ОСП+, за да се идентифицират рисковете от нарушения и злоупотреби с правата на човека по сектори в държавата;
- разширяване на обвързаността с условия с положителни последици, така че да обхване и стандартния режим на ОСП;
- подсилване на приложение VI относно основните конвенции;
- засилване на прозрачността и ефективността на процеса на наблюдение и засилване на участието както на международното, така и на националното гражданско общество;
- насърчаване чрез този инструмент на Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека и Насоките на ОИСР по надлежната проверка за отговорно бизнес поведение и на съответствието на законодателството на държавите бенефициери с инструментариума на ЕС за надлежна проверка, по-специално с Регламент № 2368/2002 на ЕС от 20 декември 2002 г. относно въвеждане на схема за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за международна търговия с необработени диаманти, Регламент (ЕС) 2017/821 от 17 май 2017 г. за определяне на задължения за надлежна проверка на веригата на доставки за вносителите от Съюза на калай, тантал и волфрам, на рудите на тези метали и на злато с произход от засегнати от конфликти и високорискови зони, както и Регламент № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал;
- укрепване на механизма за подаване на жалби посредством придаване на официален характер на единната входна точка в предложението и осигуряване на достъп до нея за защитниците на правата на човека и организациите на гражданското общество;
- изясняване на възможността за секторно оттегляне на преференциите в зависимост от възникването на сериозни и системни нарушения на правата на човека в определен сектор.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по международна търговия да вземе предвид следните изменения:

Изменение 1

**Предложение за регламент
Съображение 8 а (ново)**

(8a) Преди предоставянето на какъвто и да е преференциален режим на дадена държава, Комисията следва да извърши и публикува предварителна оценка на въздействието върху правата на човека и околната среда с цел установяване, оценка и посочване на мерки за предотвратяване, смекчаване, справяне и борба с всякакъв риск от нарушения на правата на човека или нарушения в областта на околната среда.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

(9) Стандартният режим на ОСП следва да се предоставя на всички развиващи се държави, които споделят общи нужди за развитие и са на сходен етап от икономическото си развитие. На равнището на СТО няма определение за „развиваща се държава“ и предоставящите преференции държави са тези, които могат да определят списъка на развиващите се държави с право на участие по ОСП. Държавите, които успешно са приключили своя преход от централизирана към пазарна икономика и днес са силни икономики със стабилна позиция в международната търговия, като например Китай, Хонконг, Макао и Русия, не следва да се считат за развиващи се държави в контекста на ОСП и поради това следва да бъдат заличени от списъка на държавите с право на участие. Държавите, класифицирани от Световната банка като държави с висок доход или държави с по-висок среден

Изменение

(9) Стандартният режим на ОСП следва да се предоставя на всички развиващи се държави, които споделят общи нужди за развитие и са на сходен етап от икономическото си развитие **и които са подписали и са поели ангажимент да ратифицират основните международни конвенции, посочени в приложение VI, в рамките на пет години от прилагането на режима.** На равнището на СТО няма определение за „развиваща се държава“ и предоставящите преференции държави са тези, които могат да определят списъка на развиващите се държави с право на участие по ОСП. Държавите, които успешно са приключили своя преход от централизирана към пазарна икономика и днес са силни икономики със стабилна позиция в международната търговия, като например Китай, Хонконг, Макао и Русия, не следва да се считат за развиващи се държави в контекста на

доход, разполагат с нива на доход на глава от населението, които им позволяват да постигнат по-висока степен на диверсификация без тарифните преференции по схемата. Те се намират на различен етап на икономическо развитие и поради това нямат същите нужди в областта на развитието, търговията и финансите както държавите с по-нисък доход или по-уязвимите развиващи се държави. За да се предотврати необоснована дискриминация, е необходимо те да бъдат третирани по различен начин; поради това те не се ползват от стандартния режим на ОСП. Освен това използването на предвидените в рамките на схемата тарифни преференции от държавите с висок доход или с по-висок среден доход би увеличило конкурентния натиск върху износа от по-бедните, по-уязвими държави и по този начин би могло да натовари с неоправдана тежест тези по-уязвими развиващи се държави. В стандартния режим на ОСП следва да се отчете фактът, че нуждите в областта на развитието, търговията и финансите са променливи, и да се гарантира, че режимът остава отворен за участие, в случай че положението на някоя държава се промени.

ОСП и поради това следва да бъдат заличени от списъка на държавите с право на участие. Държавите, класифицирани от Световната банка като държави с висок доход или държави с по-висок среден доход, разполагат с нива на доход на глава от населението, които им позволяват да постигнат по-висока степен на диверсификация без тарифните преференции по схемата. Те се намират на различен етап на икономическо развитие и поради това нямат същите нужди в областта на развитието, търговията и финансите както държавите с по-нисък доход или по-уязвимите развиващи се държави. За да се предотврати необоснована дискриминация, е необходимо те да бъдат третирани по различен начин; поради това те не се ползват от стандартния режим на ОСП. Освен това използването на предвидените в рамките на схемата тарифни преференции от държавите с висок доход или с по-висок среден доход би увеличило конкурентния натиск върху износа от по-бедните, по-уязвими държави и по този начин би могло да натовари с неоправдана тежест тези по-уязвими развиващи се държави. В стандартния режим на ОСП следва да се отчете фактът, че нуждите в областта на развитието, търговията и финансите са променливи, и да се гарантира, че режимът остава отворен за участие, в случай че положението на някоя държава се промени.

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро

PE700.536v04-00

Изменение

(11) Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро

AD\1250611BG.docx

управление (ОСП+) се основава на цялостната концепция за устойчиво развитие, както е признато в международните конвенции и инструменти, като например Декларацията на ООН за правото на развитие от 1986 г., Декларацията от Рио за околната среда и развитието от 1992 г., Декларацията на Международната организация на труда (МОТ) за основните принципи и права при работа от 1998 г., Декларацията на ООН за хилядолетието от 2000 г. и Декларацията от Йоханесбург за устойчивото развитие от 2002 г., Декларацията на МОТ относно бъдещето на труда по случай стогодишнината на МОТ от 2019 г., Заключителния документ от Срещата на високо равнище на ООН относно устойчивото развитие от 2015 г. „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, както и Парижкото споразумение относно изменението на климата към Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата. Следователно допълнителните тарифни преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, следва да се предоставят на онези развиващи се държави, които поради липса на диверсификация са икономически уязвими, ратифицирали са основните международни конвенции в областта на правата на човека и трудовите права, опазването на климата и околната среда и доброто управление, и се ангажират да гарантират ефективното им изпълнение. Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление следва да помогне на тези държави да поемат допълнителните отговорности, произтичащи от ратифицирането и ефективното изпълнение на тези конвенции. Списъкът на конвенциите,

управление (ОСП+) се основава на цялостната концепция за устойчиво развитие, както е признато в международните конвенции и инструменти, като например Декларацията на ООН за правото на развитие от 1986 г., Декларацията от Рио за околната среда и развитието от 1992 г., Декларацията на Международната организация на труда (МОТ) за основните принципи и права при работа от 1998 г., Декларацията на ООН за хилядолетието от 2000 г. и Декларацията от Йоханесбург за устойчивото развитие от 2002 г., Декларацията на МОТ относно бъдещето на труда по случай стогодишнината на МОТ от 2019 г., Заключителния документ от Срещата на високо равнище на ООН относно устойчивото развитие от 2015 г. „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, както и Парижкото споразумение относно изменението на климата към Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата. Следователно допълнителните тарифни преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, следва да се предоставят на онези развиващи се държави, които поради липса на диверсификация са икономически уязвими, ратифицирали са **и са започнали да изпълняват** основните международни конвенции в областта на правата на човека и трудовите права, опазването на климата и околната среда и доброто управление, и се ангажират да **работят за** ефективното им изпълнение, **включително, но не само, чрез публичен, амбициозен и обвързан със срокове план за действие, приет в съответствие с настоящия регламент**. Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро

които са от значение за ОСП, следва да бъде актуализиран, за да отразява по-добре развитието на основните международни инструменти и стандарти, както и да се възприеме проактивен подход към устойчивото развитие в съответствие с целите за устойчиво развитие и Програмата до 2030 г.¹⁸. Във връзка с това се добавят следните конвенции: Парижкото споразумение относно изменението на климата (2015 г.), заменящо Протокола от Киото; Конвенцията за правата на хората с увреждания (CRPD); Факултативният протокол към Конвенцията за правата на детето относно участието на деца във въоръжен конфликт (OP-CRC-AC); Конвенция № 81 на МОТ относно инспекцията по труда; Конвенция № 144 на МОТ относно тристранните консултации; както и Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност.

¹⁸ Организация на обединените нации (2015 г.). Резолюция, приета от Общото събрание на 25 септември 2015 г. „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, (A/RES/70/1), достъпна на адрес: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

управление следва да помогне на тези държави да поемат допълнителните отговорности, произтичащи от ратифицирането и ефективното изпълнение на тези конвенции. Списъкът на конвенциите, които са от значение за ОСП, следва да бъде актуализиран, за да отразява по-добре развитието на основните международни инструменти и стандарти, както и да се възприеме проактивен подход към устойчивото развитие в съответствие с целите за устойчиво развитие и Програмата до 2030 г.¹⁸. Във връзка с това се добавят следните конвенции: Парижкото споразумение относно изменението на климата (2015 г.), заменящо Протокола от Киото; Конвенцията за правата на хората с увреждания (CRPD); Факултативният протокол към Конвенцията за правата на детето относно участието на деца във въоръжен конфликт (OP-CRC-AC); ***Първият Факултативен протокол към Международния пакт за граждански и политически права; Римският статут на Международния наказателен съд;*** Конвенция № 81 на МОТ относно инспекцията по труда; Конвенция № 144 на МОТ относно тристранните консултации; както и Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност.

¹⁸ Организация на обединените нации (2015 г.). Резолюция, приета от Общото събрание на 25 септември 2015 г. „Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие“, (A/RES/70/1), достъпна на адрес: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

Изменение 4

Предложение за регламент

Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Комисията и при целесъобразност Европейската служба за външна дейност следва да наблюдават статуса на ратификация на международните конвенции за правата на човека и трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление и тяхното ефективно изпълнение, като проучват съответната информация, по-специално когато са налични заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи, създадени с тези конвенции. На всеки **три** години Комисията следва да представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно статуса на ратификация на съответните конвенции, спазването от страна на държавите бенефициери на задълженията за докладване по тези конвенции, както и статуса на прилагането на конвенциите на практика.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 16 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(16) Комисията и при целесъобразност Европейската служба за външна дейност следва да наблюдават статуса на ратификация на международните конвенции за правата на човека и трудовите права, опазването на околната среда и доброто управление и тяхното ефективно изпълнение, като проучват съответната информация, по-специално когато са налични заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи, създадени с тези конвенции. На всеки **две** години Комисията следва да представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно статуса на ратификация на съответните конвенции, спазването от страна на държавите бенефициери на задълженията за докладване по тези конвенции, както и статуса на прилагането на конвенциите на практика.

Изменение

(16а) От съображения за съгласуваност на политиките на Съюза Комисията следва да насърчава държавите бенефициери да се придържат към по-високи социални и екологични стандарти и да насърчават силно измерение на устойчивото развитие в световните вериги за създаване на стойност в съответствие със задълженията за надлежна проверка, определени в Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека.

Обосновка

Регламентът за ОСП трябва да бъде съгласуван с инструментите на ЕС за надлежна проверка в областта на правата на човека и околната среда, както се припомня в резолюцията на Европейския парламент от 5 юли 2016 г. относно прилагането на препоръките от 2010 г. относно социалните и екологичните стандарти, правата на човека и корпоративната отговорност (2015/2038(INI)).

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) През юли 2020 г. Комисията назначи главен служител по правоприлагането в областта на търговията, чиято роля е прилагането на правилата за търговия. Във връзка с това през ноември 2020 г. Комисията даде началото на нов механизъм за подаване на жалби — единна входна точка (Single Entry Point, SEP), като част от увеличените си усилия за засилване на изпълнението и прилагането на търговските ангажименти. Чрез единната входна точка Комисията получава жалби по различни въпроси, свързани с търговската политика, включително нарушения на ангажиментите по ОСП. Тази нова система за подаване на жалби следва да бъде интегрирана в рамките на настоящия регламент.

Изменение

(18) През юли 2020 г. Комисията назначи главен служител по правоприлагането в областта на търговията, чиято роля е прилагането на правилата за търговия. Във връзка с това през ноември 2020 г. Комисията даде началото на нов механизъм за подаване на жалби — единна входна точка (Single Entry Point, SEP), като част от увеличените си усилия за засилване на изпълнението и прилагането на търговските ангажименти. Чрез единната входна точка Комисията получава жалби по различни въпроси, свързани с търговската политика, включително нарушения на ангажиментите по ОСП. Тази нова система за подаване на жалби следва да бъде интегрирана в рамките на настоящия регламент **и следва да бъде достъпна за организацията на гражданското общество и защитниците на правата на човека както от Съюза, така и от държавите бенефициери.**

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Организираната международна миграция може да донесе значителни ползи за държавите на произход и за държавите на местоназначение на мигрантите, както и да допринесе за техните нужди от устойчиво развитие. Повишаването на съгласуваността между политиките в областта на търговията, развитието и миграцията е от ключово значение, за да се гарантира, че ползите от миграцията се натрупват взаимно както за държавите на произход, така и за държавите на местоназначение. В това отношение е от съществено значение както държавите на произход, така и държавите на местоназначение да предприемат действия във връзка с общите предизвикателства, като например засилване на сътрудничеството в областта на обратното приемане на собствени граждани и тяхната трайна реинтеграция в държавата на произход, по-специално с цел да се избегне постоянното изтичане на активно население в държавите на произход, с произтичащите от това дългосрочни последици за развитието, както и да се гарантира, че мигрантите се третират по достоен начин.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 27

Текст, предложен от Комисията

(27) *Връщането, обратното приемане и реинтеграцията са общо предизвикателство за Съюза и неговите партньори. По-специално всяка държава има задължението да приема обратно собствените си граждани съгласно международното*

Изменение

(26) Организираната международна миграция може да донесе значителни ползи за държавите на произход и за държавите на местоназначение на мигрантите, както и да допринесе за техните нужди от устойчиво развитие. Повишаването на съгласуваността между политиките в областта на търговията, развитието и миграцията е от ключово значение, за да се гарантира, че ползите от миграцията се натрупват взаимно както за държавите на произход, така и за държавите на местоназначение. В това отношение е от съществено значение както държавите на произход, така и държавите на местоназначение да предприемат действия във връзка с общите предизвикателства, като например засилване на сътрудничеството в областта на обратното приемане на собствени граждани и тяхната трайна реинтеграция в държавата на произход, по-специално с цел да се избегне постоянното изтичане на активно население в държавите на произход, с произтичащите от това дългосрочни последици за развитието, както и да се гарантира, че мигрантите се третират по достоен начин **и че техните права на човека се зачитат напълно.**

заличава се

обичайно право и многостранните международни конвенции, като например Конвенцията за международно гражданско въздухоплаване, подписана в Чикаго на 7 декември 1944 г. Подобряването на трайната реинтеграция и изграждането на капацитет биха засилили значително местното развитие в държавите партньори.

Изменение 9

Предложение за регламент Член 2 – параграф 1 – точка 11 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11а) „тежко и системно нарушение“ означава широко разпространени и системни нарушения или злоупотреби с правата на човека, които предизвикват сериозна загриженост по отношение на целите на общата външна политика и политика на сигурност, определени в член 21 от ДЕС, което включва, но не се ограничава до следното:

i. геноцид;

ii. престъпления против човечеството;

iii. изтезания и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание;

iv. робство или принудителен труд;

v. извънсъдебни екзекуции, екзекуции по бърза процедура и произволни екзекуции и убийства;

vi. насилствено изчезване на хора;

vii. произволни арести или задържания;

viii. трафик на хора, включително контрабанда на хора;

*ix. сексуално и основано на пола
насилие;*

*x. други нарушения на законите и
обичаите на войната;*

*xi. нарушения или погазване на
свободата на мирни събрания и на
сдружаване;*

*xii. нарушения или погазване на
свободата на мнение и на изразяване;*

*xiii. нарушения или погазване на
свободата на религията или
убежденията;*

*Показателите, чрез които се
определя дали са възникнали подобни
тежки и системни нарушения, следва
да бъдат ясни и да включват, наред с
другото:*

*i) решения и становища на
международни съдилища по правата
на човека, арбитражни панели и
съдилища или други значими съдебни
органи и механизми;*

*ii) създаване и констатации на
анкетни комисии, мисии за
установяване на фактите, специални
докладчици или други механизми за
мониторинг от Съвета на ООН по
правата на човека или Общото
събрание или от други регионални
междуправителствени органи;*

*iii) констатации на Службата на
Върховния комисар по правата на
човека на ООН, специални процедури
на ООН или други независими
експерти по правата на човека на
ООН;*

*iv) доклади на консултативния орган
и организациите на гражданското
общество.*

Изменение 10

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 11 б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11б) „задължения за надлежна проверка в областта на правата на човека“ се отнася до отговорността на стопанските предприятия да зачитат правата на човека и да осигуряват защита срещу нарушения на правата на човека от страна на предприятията, както е посочено в Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека („Ръководните принципи на ООН“) през 2011 г. Отговорността на стопанските предприятия да зачитат правата на човека се отнася до международно признатите права на човека – разбирани най-малкото като правата, посочени в Международната харта за правата на човека, и принципите относно основните права, установени в Декларацията на Международната организация на труда за основните принципи и права при работа.

Изменение 11

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – точка 11 в (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(11в) „организация на гражданското общество“ означава широк кръг от участници с множество роли и задачи, които може да се променят във времето и да се различават в отделните институции и държави, и включва всички недържавни, независими и отхвърлящи насилието структури с нестопанска цел, посредством които хората се организират за преследването на общи цели и идеали, включително

политически, културни, религиозни, екологични, социални или икономически, и които развиват дейността си на местно, национално, регионално или международно равнище и обхващат градски и селски, свързани с коренното население, формални и неформални организации;

Изменение 12

Предложение за регламент Член 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 3а

*Оценка на въздействието върху правата на човека и околната среда
Преди предоставянето на какъвто и да е преференциален режим на дадена държава, Комисията следва да извърши и публикува предварителна оценка на въздействието върху правата на човека и околната среда с цел установяване, оценка и посочване на мерки за предотвратяване, смекчаване и справяне с всякакъв риск от нарушения на правата на човека, за които предоставянето на преференции може да допринесе.*

Изменение 13

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) резултатите от предварителна оценка на въздействието върху правата на човека и околната среда, извършена от Комисията съгласно член 3, буква а) (нова), показват значителен

риск от отрицателно въздействие върху правата на човека или околната среда в държавата бенефициер, и предложените мерки за предотвратяване на този риск и справяне и борба с него са недостатъчни или не са били приети от правителството на държавата бенефициер;

Изменение 14

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) налице са достатъчно основания да се счита, че съществуват сериозни и системни недостатъци и нарушения на условията, посочени в член 19.1, букви а), б), в), г) и д).

Изменение 15

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – буква б в (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

бв) не е подписала, нито е ратифицирала конвенциите, изброени в приложение VI, в рамките на пет години след прилагането на преференциите;

Изменение 16

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1 – буква б г (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

бг) е приела национални

законодателни и административни мерки, които очевидно целят да подкопаят ефективното изпълнение на изискванията за надлежна проверка съгласно правото на Съюза, и по-специално Регламент (ЕС) 2017/821 на Европейския парламент и на Съвета^{1а}, Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета^{1б} и Регламент (ЕО) № 2368/2002 на Съвета^{1в};

1а Регламент (ЕС) 2017/821 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. за определяне на задължения за надлежна проверка на веригата на доставки за вносителите от Съюза на калай, тантал и волфрам, на рудите на тези метали и на злато с произход от засегнати от конфликти и високорискови зони (ОВ L 130, 19.5.2017 г., стр. 1).

1б Регламент (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 20 октомври 2010 г. за определяне на задълженията на операторите, които пускат на пазара дървен материал и изделия от дървен материал (ОВ L 295, 12.11.2010 г., стр. 23).

1в Регламент (ЕО) № 2368/2002 на Съвета от 20 декември 2002 г. относно въвеждане на схема за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за международна търговия с необработени диаманти (ОВ L 358, 31.12.2002 г., стр. 28).

Изменение 17

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията и когато е приложимо, Европейската служба за външна дейност се уверяват, че държавите, които се възползват от стандартния режим, посочен в параграф 1 от настоящия член, са ратифицирали конвенциите, изброени в приложение VI, в рамките на петте години след прилагането на преференциите;

Изменение 18

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Комисията насърчава държавите бенефициери да приемат мерки в съответствие с Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, като например приемането на национални планове за действие, и в съответствие с техния ангажимент да гарантират ратифицирането на конвенциите, изброени в приложение VI. Възможно е да се финансират програми за помощ по линия на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество – Глобална Европа (ИССРМС), създаден съгласно Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение 19

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) е ратифицирала всички конвенции, изброени в приложение VI

б) е ратифицирала *и е започнала да изпълнява* всички конвенции, изброени

(„съответните конвенции“), и Комисията не е установила, въз основа на наличната информация, по-специално най-новите налични заключения на наблюдаващите органи по тези конвенции, тежко нарушение във връзка с ефективното изпълнение на някоя от тези конвенции;

в приложение VI („съответните конвенции“), и Комисията не е установила, въз основа на наличната информация, по-специално най-новите налични заключения на наблюдаващите органи по тези конвенции, **както и информацията, предоставена от консултативния орган или организациите на гражданското общество**, тежко нарушение във връзка с ефективното изпълнение на някоя от тези конвенции;

Изменение 20

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) поема обвързващ ангажимент да **запази ратификацията** на съответните конвенции **и да гарантира ефективното им изпълнение, придружен от** план за действие за ефективното изпълнение на съответните конвенции;

Изменение

г) поема обвързващ ангажимент да **ратифицира и да гарантира ефективното изпълнение** на съответните конвенции **чрез амбициозен, публичен и обвързан със срокове** план за действие **с мерки, които са необходими** за ефективното изпълнение на съответните конвенции, **в който се определя пътна карта с ясни референтни показатели и срокове и който се одобрява от Комисията след консултации с Европейския парламент. Държавата бенефициер и Комисията следва да постигнат общо разбиране относно плана за действие, след което той се оповестява публично. Планът за действие служи като основа за доклада, посочен в член 14;**

Изменение 21

Предложение за регламент Член 9 – параграф 1 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) не е приела национални законодателни и административни мерки, които очевидно целят да подкопаят ефективното изпълнение на изискванията за надлежна проверка съгласно правото на Съюза, и по-специално регламенти (ЕС) 2017/821, (ЕС) 995/2010 и (ЕО) 2368/2002, и е приела национален план за действие за прилагането на Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, в съответствие с насоките относно националните планове за действие на Работната група на ООН по въпросите на бизнеса и правата на човека;

Изменение 22

Предложение за регламент

Член 9 – параграф 1 – буква е а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ea) резултатите от предварителна оценка на въздействието върху правата на човека и околната среда, извършена от Комисията съгласно член 3, буква а) (нова), не показват значителен риск от отрицателно въздействие върху правата на човека или околната среда в държавата бенефициер, или предложените мерки за предотвратяване на този риск и справяне с него са достатъчни и са били приети от правителството на държавата бенефициер;

Изменение 23

Предложение за регламент
Член 10 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) въз основа на разглеждането на искането Комисията счита, че държавата заявител отговаря на условията, установени в член 9.

Изменение

б) въз основа на разглеждането на искането, **включително, но не само, на плана за действие, посочен в член 9, параграф 1, буква г), както и на резултатите от оценката на въздействието върху правата на човека, посочена в член 3, буква а) (нова)**, Комисията счита, че държавата заявител отговаря на условията, установени в член 9.

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 10 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавата заявител подава искането си до Комисията в писмена форма. В искането се предоставя изчерпателна информация относно ратификацията на съответните конвенции и се включват обвързващите ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е).

Изменение

2. Държавата заявител подава искането си до Комисията в писмена форма. В искането се предоставя изчерпателна информация относно ратификацията **и изпълнението** на съответните конвенции и се включват обвързващите ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), **включително окончателен план за действие**.

Изменение 25

Предложение за регламент
Член 10 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. **На** Комисията се предоставя пълномощието след разглеждане на искането да приема делегирани актове в съответствие с член 36, за да изменя приложение I с цел да предостави на държавата заявител специален насърчителен режим за устойчиво

Изменение

4. **При разглеждането на искането Европейската комисия се консултира с Европейския парламент и със Съвета, както и с консултативния орган, посочен в член 13а (нов). На** Комисията се предоставя пълномощието след

развитие и добро управление, като включи въпросната държава в списъка на държавите — бенефициери по ОСП+.

разглеждане на искането да приема делегирани актове в съответствие с член 36, за да изменя приложение I с цел да предостави на държавата заявител специален насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, като включи въпросната държава в списъка на държавите – бенефициери по ОСП+.

Изменение 26

Предложение за регламент Член 12 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Суспендират се адвалорните мита по Общата митническа тарифа за всички изброени в приложения III и VII продукти, които са с произход от държава — бенефициер по ОСП+.

Изменение

1. Суспендират се адвалорните мита по Общата митническа тарифа за всички изброени в приложения III и VII продукти, които са с произход от държава – бенефициер по ОСП+, **съгласно графика за суспендиране на тарифите, посочен в член 9, параграф 2.**

Изменение 27

Предложение за регламент Член 13 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Считано от датата на предоставяне на тарифните преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, Комисията следи и наблюдава, по отношение на всяка от държавите — бенефициери по ОСП+, статуса на ратификация на съответните конвенции и тяхното ефективно изпълнение, както и сътрудничеството на държавата — бенефициер по ОСП+, със съответните наблюдаващи органи. При това Комисията разглежда цялата съответна

Изменение

1. Считано от датата на предоставяне на тарифните преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, Комисията следи и наблюдава, по отношение на всяка от държавите — бенефициери по ОСП+, статуса на ратификация на съответните конвенции и тяхното ефективно изпълнение, както и сътрудничеството на държавата — бенефициер по ОСП+, със съответните наблюдаващи органи. При това Комисията **оценява напредъка,**

информация, *по-специално* заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи.

постигнат от държавите – бенефициери по ОСП+, в изпълнението на техните планове за действие и разглежда цялата съответна информация, *включително* заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи, *както и надлежно обоснована информация, предоставена от отделни граждани, участници от частния сектор, организации на гражданското общество, представители на синдикални организации и други съответни заинтересовани страни.* *Информацията може да се подава и чрез единната входна точка, която е достъпна за заинтересовани страни както от Съюза, така и от държавите – бенефициери по ОСП+. Комисията, включително чрез ЕСВД и делегациите, следва да поддържа редовни контакти с местното и международното гражданско общество, за да оцени как държавите бенефициери изпълняват конвенциите, изброени в приложение VI. Установява се тригодишен цикъл за преглед, наблюдение и оценка (наричан по-нататък „цикъл на наблюдение“). По време на периода на прилагане и наблюдение Комисията проучва също и становищата на Европейския парламент, изразени от неговите компетентни комисии и чрез съответните резолюции, приети по време на пленарни заседания.*

Изменение 28

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите – бенефициери по ОСП+, сътрудничат на Комисията и

Изменение

2. Държавите – бенефициери по ОСП+, сътрудничат на Комисията и

предоставят цялата информация, необходима за оценка на спазването от тяхна страна на обвързващите ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), както и на положението им по отношение на член 9, букви б) и в).

предоставят цялата информация, необходима за оценка на спазването от тяхна страна на обвързващите ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), **включително изпълнението на техния план за действие**, както и на положението им по отношение на член 9, букви б) и в).

Изменение 29

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. *Комисията, когато е приложимо съвместно с ЕСВД, провежда поне една мисия за наблюдение на високо равнище в държавите бенефициери в рамките на всеки цикъл на наблюдение, за да оцени напредъка на място, включително в съответствие с плановете за действие. В рамките на мисията се провеждат надлежни консултации със съответните заинтересовани страни, включително организации на гражданското общество и защитници на правата на човека, в държавите бенефициери.*

Изменение 30

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2б. *В началото на всеки цикъл на наблюдение Комисията изпраща списък с въпроси до всички държави – бенефициери по ОСП+, като посочва въпросите, свързани с изпълнението, които трябва да бъдат решени по време на цикъла. Списъците с въпроси*

се оповестяват публично.

Изменение 31

Предложение за регламент Член 13 – параграф 2 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2в. Плановете за действие и препоръките на Комисията и на Европейската служба за външна дейност относно приоритетни действия по изпълнението се вземат под внимание при програмирането на финансирането за развитие от ЕС, за да се подкрепят държавите – бенефициери по ОСП+, при изпълнението на техните ангажименти.

Изменение 32

Предложение за регламент Член 13 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 13а

Консултативен орган

1. Комисията се подпомага при прегледа, наблюдението и оценката на обвързващите ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), от консултативен орган, съставен от представители на заинтересованите страни.

2. Комисията се консултира с консултативния орган във връзка с плановете за действие, представени от държавите – бенефициери по ОСП+, с оглед на прилагането от тяхна страна на схемата ОСП+. За тази цел консултативният орган включва и заинтересовани страни от

държавите бенефициери. Комисията също така се консултира с консултативния орган и докладва пред него, когато извършва оценка на изпълнението на плановете за действие по време на всеки цикъл на наблюдение, и по-общо през цялото време, докато трае цикълът, с необходимата честота, включително преди и след мисиите за наблюдение.

3. Консултативният орган наблюдава също така възможните мерки от законодателството на държавите – бенефициери по ОСП+, които подкопават изискванията за надлежна проверка съгласно правото на Съюза, и по-специално регламенти (ЕС) 2017/821, (ЕС) 995/2010 и (ЕО) 2368/2002.

Изменение 33

Предложение за регламент Член 14 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. До 1 януари 2027 г. и на всеки **три** години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно статуса на ратификация на съответните конвенции, спазването от страна на държавите – бенефициери по ОСП+, на задълженията за докладване по тези конвенции, както и статуса от гледна точка на тяхното ефективно изпълнение.

Изменение

1. До 1 януари 2027 г. и на всеки **две** години след това Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно статуса на ратификация на съответните конвенции, спазването от страна на държавите – бенефициери по ОСП+, на задълженията за докладване по тези конвенции, както и статуса от гледна точка на тяхното ефективно изпълнение, **който включва таблици с показатели за оценка, които се оценяват заедно с държавите бенефициери и които се основават, но не само, на оценката на изпълнението на плановете за действие.**

Изменение 34

Предложение за регламент
Член 14 – параграф 2 – алинея 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) заключенията на Комисията и при целесъобразност заключенията на Европейската служба за външна дейност относно спазването от страна на всяка една държава — бенефициер по ОСП+, на нейните обвързващи ангажменти за изпълнение на задълженията за докладване, за оказване на сътрудничество на съответните наблюдаващи органи по съответните конвенции и за гарантиране на ефективното изпълнение на тези конвенции.

Изменение

б) заключенията на Комисията и при целесъобразност заключенията на Европейската служба за външна дейност относно спазването от страна на всяка една държава – бенефициер по ОСП+, на нейните обвързващи ангажменти за изпълнение на задълженията за докладване, за оказване на сътрудничество на съответните наблюдаващи органи по съответните конвенции и за гарантиране на ефективното изпълнение на тези конвенции, **включително чрез оценка на изпълнението на нейния план за действие, и**

Изменение 35

Предложение за регламент
Член 14 – параграф 2 – алинея 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) копие от таблицата с показатели за оценка, която Комисията е оценила заедно с държавата бенефициер;

Изменение 36

Предложение за регламент
Член 14 – параграф 2 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

В доклада може да се съдържа всякаква информация от всякакъв източник, която Комисията счита за целесъобразна.

Изменение

В доклада може да се съдържа всякаква информация от всякакъв източник, която Комисията счита за целесъобразна, **включително от организации на гражданското общество и социални партньори.**

Изменение 37

Предложение за регламент Член 14 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. При изготвяне на заключенията относно ефективното изпълнение на съответните конвенции, Комисията и при целесъобразност, Европейска служба за външна дейност оценяват заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи, **както и** – без да се засягат други източници – информацията, представена от **Европейския парламент или Съвета, както и от** трети лица, включително правителства и международни организации, гражданското общество и социалните партньори.

Изменение

3. При изготвяне на заключенията относно ефективното изпълнение на съответните конвенции, Комисията и при целесъобразност, Европейска служба за външна дейност оценяват заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи. **Тя също така иска становището на Европейския парламент и на Съвета и оценява** – без да се засягат други източници – информацията, представена от трети лица, включително **жалби, подадени чрез единната входна точка, например от** правителства и международни организации, гражданското общество и социалните партньори.

Изменение 38

Предложение за регламент Член 15 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление се оттегля временно по отношение на всички или на някои продукти с произход от държава — бенефициер по ОСП+, когато тази държава не спазва обвързващите си ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), или когато държавата — бенефициер по ОСП+, е формулирала резерва, която е забранена от някоя от съответните конвенции или която е несъвместима с предмета или целта на тази конвенция, съгласно установеното в член 9, буква в).

Изменение

1. Специалният насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление се оттегля временно по отношение на всички или на някои продукти с произход от държава – бенефициер по ОСП+, когато тази държава не спазва обвързващите си ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), **включително в случай че са констатирани сериозни недостатъци в изпълнението или системна неспособност за изпълнение на плана за действие, посочен в член 9, буква г),** или когато държавата – бенефициер по ОСП+, е формулирала резерва, която е забранена от някоя от

съответните конвенции или която е несъвместима с предмета или целта на тази конвенция, съгласно установеното в член 9, буква в).

Изменение 39

Предложение за регламент Член 15 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Когато въз основа на заключенията от посочения в член 14 доклад или на наличните данни, включително данни, подадени посредством жалба, Комисията има основателно съмнение, че конкретна държава – бенефициер по ОСП+, не спазва своите обвързващи ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), или е формулирала резерва, която е забранена от някоя от съответните конвенции или е несъвместима с предмета или целта на тази конвенция, както е установено в член 9, буква в), Комисията – в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2 – приема акт за изпълнение за започване на процедура по временно оттегляне на тарифните преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за това.

Изменение

3. ***По искане на Европейския парламент или*** когато въз основа на заключенията от посочения в член 14 доклад или на наличните данни, включително данни, подадени ***от Европейския парламент чрез неговите компетентни комисии и чрез съответните резолюции, приети по време на пленарни заседания, и данни, подадени*** посредством жалба, Комисията има основателно съмнение, че конкретна държава – бенефициер по ОСП+, не спазва своите обвързващи ангажименти, посочени в член 9, букви г), д) и е), ***включително по отношение на изпълнението на нейния план за действие,*** или е формулирала резерва, която е забранена от някоя от съответните конвенции или е несъвместима с предмета или целта на тази конвенция, както е установено в член 9, буква в), Комисията – в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2 – приема акт за изпълнение за започване на процедура по временно оттегляне на тарифните преференции, предвидени по специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за това.

Изменение 40

Предложение за регламент
Член 15 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Комисията предоставя на засегнатата държава — бенефициер по ОСП+, всякаква възможност да сътрудничи по време на срока, посочен в параграф 4, буква б).

Изменение

5. Комисията предоставя на засегнатата държава — бенефициер по ОСП+, всякаква възможност да сътрудничи **и да предприема действия във връзка с нарушения на нейните обвързващи ангажименти, както е посочено в член 3**, по време на срока, посочен в параграф 4, буква б).

Изменение 41

Предложение за регламент
Член 15 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Комисията издирва цялата информация, която счете за необходима, включително, *inter alia*, заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи. При изготвянето на своите заключения Комисията подлага на оценка цялата относима информация.

Изменение

6. Комисията издирва цялата информация, която счете за необходима, включително, *inter alia*, заключенията и препоръките на съответните наблюдаващи органи. При изготвянето на своите заключения Комисията подлага на оценка цялата относима информация, **включително от организации на гражданското общество и социални партньори**.

Изменение 42

Предложение за регламент
Член 15 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

8. Когато Комисията прецени, **че констатациите ѝ не обосновават** временно оттегляне, тя приема акт за изпълнение за прекратяване на процедурата по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2. Актът за изпълнение се

Изменение

8. Когато Комисията прецени, **въз основа на елементите, посочени в параграфи 5 и 6, че няма основание за** временно оттегляне, тя приема акт за изпълнение за прекратяване на процедурата по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39,

основава, *inter alia*, на получените доказателства.

параграф 2. Актът за изпълнение се основава, *inter alia*, на получените доказателства.

Изменение 43

Предложение за регламент Член 15 – параграф 9

Текст, предложен от Комисията

9. Когато Комисията прецени, че констатациите ѝ обосновават временно оттегляне поради причините, посочени в параграф 1 от настоящия член, ѝ се предоставя правомощието да приема делегирани актове, в съответствие с член 36, за изменение на приложения I и II с оглед на временното оттегляне на тарифните преференции, предвидени в специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, посочен в член 1, параграф 2, буква б). **При приемането на делегирания акт Комисията може, когато е целесъобразно, да вземе предвид социално-икономическите последици от временното оттегляне на тарифните преференции в държавата бенефициер.**

Изменение

9. Когато Комисията прецени, че констатациите ѝ обосновават временно оттегляне поради причините, посочени в параграф 1 от настоящия член, ѝ се предоставя правомощието да приема делегирани актове, в съответствие с член 36, за изменение на приложения I и II с оглед на временното оттегляне на тарифните преференции, предвидени в специалния насърчителен режим за устойчиво развитие и добро управление, посочен в член 1, параграф 2, буква б). **Комисията обявява ясно и публично причините за оттеглянето на преференциите и определя ясни референтни показатели, които държавата бенефициер следва да изпълни, за да бъдат възстановени преференциите; такива референтни показатели може да се ръководят и от поэтапен подход, включващ постепенното оттегляне или възстановяване на част от ползите срещу изпълненото на ясни референтни показатели и условия.**

Изменение 44

Предложение за регламент Член 15 – параграф 10 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

10а. По време на прилагането на временно оттегляне Комисията

продължава диалога с държавата бенефициер, включително в рамката по член 18а, с цел отстраняване на причините за оттеглянето, посочени в параграф 3. Комисията редовно прави оценка на последиците от оттеглянето върху отстраняването на нарушенията, включително в доклада, посочен в член 14, както и върху правата на човека и социално-икономическото положение на засегнатото население. По време на цялата процедура Комисията редовно провежда консултации с консултативния орган, посочен в член 13а.

Изменение 45

Предложение за регламент Член 17 - параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията и, когато е приложимо ЕСВД, гарантират, че държавите, които се ползват от специалния режим, посочен в параграф 1 от настоящия член, постигат непрекъснат и устойчив напредък по ратифицирането на конвенциите, изброени в приложение VI.

В програмирането на финансирането за развитие от ЕС се дава приоритет на подкрепата за държавите, които се ползват от специалния режим, посочен в параграф 1, с цел постигане на напредък по ратифицирането на конвенциите, изброени в приложение VI.

Изменение 46

Предложение за регламент Глава V – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Общи за всички режими разпоредби за временно оттегляне

Изменение

Общи за всички режими разпоредби за **засилено сътрудничество и** временно оттегляне

Изменение 47

Предложение за регламент Член 18 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 18 а (нов)

В рамките на споразумение за сътрудничество, партньорство или асоцииране, което ЕС е сключил с държава бенефициер, ежегодно и след консултации с Европейския парламент се извършва общ преглед на статуса на държавата в рамките на преференциалните режими, посочени в член 1, параграф 2. За тази цел Комисията, по целесъобразност Европейската служба за външна дейност, и държавата бенефициер правят преглед на въпросите, свързани с условията, посочени в член 19, параграф 1, включително във връзка с получени от Комисията жалби. Комисията, по целесъобразност Европейската служба за външна дейност, и държавата бенефициер правят също преглед на статуса на ратификация на конвенциите, изброени в приложение VI, както е посочено в член 4, параграф 1, буква в), и на постигнатия напредък с цел ратификация на конвенциите, изброени в приложение VI, както е посочено в член 17, параграф 1а.

Изменение 48

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

1. Преференциалните режими, посочени в член 1, параграф 2, могат да бъдат временно оттеглени по отношение на всички или някои продукти с произход от държава бенефициер по една от следните причини:

Изменение

1. Преференциалните режими, посочени в член 1, параграф 2, могат да бъдат временно оттеглени, **изцяло или частично**, по отношение на всички или някои продукти **или икономически сектори** с произход от държава бенефициер по една от следните причини:

Изменение 49

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 1 – буква а а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

аа) държавата бенефициер не доказва ефективно изпълнение на плана за действие;

Изменение 50

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ба) когато Комисията, на основата на подадена жалба или по собствена инициатива, прецени, че може да са налице достатъчно основания, обосноваващи временно оттегляне на тарифните преференции, предвидени по някой от посочените в член 1, параграф 2 преференциални режими, въз основа на причините, изложени в член 19, параграф 1, букви а) или б), Комисията може преди публикуването на известието,

посочено в член 19, алинея 4, да засили ангажимента си с държавата партньор и да договори специален и обвързан със срокове план за действие за отстраняване на нарушенията, включително чрез пълно сътрудничество с механизмите за наблюдение на ООН в областта на правата на човека и трудовите права;

Изменение 51

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 1 – буква б б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

бб) когато Комисията реши да оттегли преференциален режим за държава бенефициер в определен икономически сектор, в приложение на член 19, букви а) и б), тя може да публикува списък на дружества, вносителите от ЕС и местни доставчици, които все още може да се възползват от преференциите. Този списък следва да бъде изготвен въз основа на доказателствата, предоставени от дружествата, че те са изпълнили изцяло своите задължения за надлежна проверка в областта на правата на човека и че поддържат верига на доставки, в която правата на човека не се нарушават;

Изменение 52

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) сериозни недостатъци в митническия контрол върху износа или транзита на наркотици (забранени

в) сериозни недостатъци в митническия контрол върху износа или транзита на наркотици (забранени

вещества или прекурсори) или *по отношение на задължението за обратно приемане на собствените граждани на държавата бенефициер, или* сериозни случаи на неспазване на международните конвенции в областта на борбата срещу тероризма или изпирането на пари;

вещества или прекурсори) или сериозни случаи на неспазване на международните конвенции в областта на борбата срещу тероризма или изпирането на пари;

Изменение 53

Предложение за регламент Член 19 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. За целите на прилагането на параграф 1а Комисията взема под внимание по-специално дали съответните наблюдаващи органи, договорните механизми и надзорните механизми са сигнализирани за възможни сериозни и системни нарушения на принципите на съответните конвенции въз основа на показатели като:

- създаването на анкетни комисии, мисии за установяване на фактите, специални докладчици за държавите или други механизми за мониторинг от Съвета на ООН по правата на човека или Общото събрание на ООН;***
- констатации на Върховния комисар по правата на човека на ООН, специални процедури на ООН или други независими експерти по човека на ООН;***
- доклади на Комитета на МОТ по прилагане на стандартите;***
- решения и становища на международни съдилища по правата на човека;***
- доклади на консултативния орган и организациите на гражданското общество.***

Изменение 54

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. *Когато по-специално сериозността на нарушенията на принципите на международните конвенции, изброени в приложение VI, изисква това, въз основа на наличните оценки, коментари, решения, препоръки и заключенията на съответните наблюдаващи органи или въз основа на надлежно обосновани опасения, изразени от Европейския парламент, Съвета, международни организации и гражданското общество, включително синдикални организации, или на основата на подадена жалба, Комисията нотифицира държавата бенефициер.*

От датата на нотификацията и в продължение на една година държавата бенефициер и Комисията поддържат засилено сътрудничество, при което държавата се ангажира да приеме обвързани със срокове пътни карти, предвиждащи конкретни действия и устойчиви решения на установените тежки и системни нарушения.

По време на процеса на засилено сътрудничество Комисията редовно провежда консултации с консултативния орган, посочен в член 13а.

Изменение 55

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 б (нов)

2б. *Ако се счете за необходимо, засиленото сътрудничество може да бъде удължено с до една година. Комисията публикува списък на държавите, с които засиленото сътрудничество е било удължено с повече от една година, и при необходимост редовно актуализира списъка. Посочените в параграф 2а пътни карти се оповестяват публично.*

Изменение 56

Предложение за регламент Член 19 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Когато Комисията, на основата на подадена жалба или по собствена инициатива, прецени, че са налице достатъчно основания, обосноваващи временно оттегляне на тарифните преференции, предвидени по някой от посочените в член 1, параграф 2 преференциални режими, въз основа на причините, изложени в параграф 1 от настоящия член, тя приема акт за изпълнение с цел започване на процедура по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за приемането на този акт за изпълнение.

Изменение

3. ***По искане на Европейския парламент или*** когато Комисията, на основата на подадена жалба или по собствена инициатива, прецени, че ***може да*** са налице достатъчно основания, обосноваващи временно оттегляне на тарифните преференции, предвидени по някой от посочените в член 1, параграф 2 преференциални режими, ***тъй като държавата бенефициер не е успяла да изпълни ангажиментите си в рамките на засиленото сътрудничество, или*** въз основа на причините, изложени в параграф 1 от настоящия член, тя приема акт за изпълнение с цел започване на процедура по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за приемането на този акт за изпълнение.

Изменение 57

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за получените жалби. Комисията информира жалбоподателя, Европейския парламент и Съвета, когато реши, че жалбата не предоставя достатъчно доказателства във връзка с показателите, посочени в настоящия член.

Изменение 58

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 4 – буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) се посочва, че Комисията ще наблюдава и оценява положението на засегнатата държава бенефициер по време на периода за наблюдение и оценка, посочен в параграф 5.

б) се посочва, че Комисията ще **продължи да води диалог в рамките на засиленото сътрудничество и ще** наблюдава и оценява положението на засегнатата държава бенефициер по време на периода за наблюдение и оценка, посочен в параграф 5.

Изменение 59

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. Комисията предоставя на засегнатата държава бенефициер всякаква възможност да сътрудничи по време на периода на наблюдение и оценка, който трае шест месеца от датата на публикуване на известието.

5. Комисията предоставя на засегнатата държава бенефициер всякаква възможност да **започне диалог и да** сътрудничи **във всеки един момент** по време на периода на наблюдение и оценка, който трае шест месеца от датата на публикуване на известието.

Изменение 60

Предложение за регламент Член 19 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията

6. Комисията издирва цялата информация, която счете за необходима, *inter alia*, наличните оценки, коментари, решения, препоръки и заключения на съответните наблюдаващи органи, както и съответната информация от други източници, включително доказателства, представени чрез жалба или предоставени от трети страни, според случая. При изготвянето на своите заключения Комисията подлага на оценка цялата относима информация.

Изменение

6. Комисията издирва цялата информация, която счете за необходима, *inter alia*, наличните оценки, коментари, решения, препоръки и заключения на съответните наблюдаващи органи, както и съответната информация от други източници, включително доказателства, представени чрез жалба или предоставени от трети страни, според случая. При изготвянето на своите заключения Комисията подлага на оценка цялата относима информация **и взема под внимание напредъка, който е постигнала държавата по изпълнението на своята пътна карта в рамките на засиленото сътрудничество, посочено в параграф 2а.**

Изменение 61

Предложение за регламент Член 19 – параграф 7

Текст, предложен от Комисията

7. В рамките на три месеца след изтичането на посочения в параграф 5 срок Комисията представя на засегнатата държава бенефициер доклад относно своите констатации и заключения. Държавата бенефициер има право да представи коментарите си по доклада. Срокът за представяне на коментари не надвишава един месец.

Изменение

7. В рамките на три месеца след изтичането на посочения в параграф 5 срок **и след консултации с консултативния орган, посочен в член 13а**, Комисията представя на засегнатата държава бенефициер доклад относно своите констатации и заключения. Държавата бенефициер има право да представи коментарите си по доклада. Срокът за представяне на коментари не надвишава един месец.

Изменение 62

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 9

Текст, предложен от Комисията

9. Когато Комисията прецени, **че констатациите ѝ не обосновават** временно оттегляне, тя приема акт за изпълнение с цел прекратяване на процедурата по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2.

Изменение

9. Когато Комисията прецени, **въз основа на посочените в параграф 6 елементи, че няма основание за** временно оттегляне, тя приема акт за изпълнение с цел прекратяване на процедурата по временно оттегляне в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 39, параграф 2.

Изменение 63

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 10

Текст, предложен от Комисията

10. Когато Комисията прецени, че констатациите ѝ обосновават временно оттегляне поради причините, изложени в параграф 1 от настоящия член, ѝ се предоставя правомощието в съответствие с член 36 да приема делегирани актове за изменение на приложение I и приложение II с цел временното оттегляне на тарифните преференции, предвидени в преференциалните режими, посочени в член 1, параграф 2. **При приемането на делегирания акт Комисията може, когато е целесъобразно, да вземе предвид социално-икономическите последици от временното оттегляне на тарифните преференции в държавата бенефициер.**

Изменение

10. Когато Комисията прецени, че констатациите ѝ обосновават временно оттегляне поради причините, изложени в параграф 1 от настоящия член, ѝ се предоставя правомощието в съответствие с член 36 да приема делегирани актове за изменение на приложение I и приложение II с цел временното оттегляне на тарифните преференции, предвидени в преференциалните режими, посочени в член 1, параграф 2.

Изменение 64

Предложение за регламент
Член 19 – параграф 12 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

12а. По време на прилагането на временно оттегляне Комисията продължава диалога с държавата бенефициер, включително в рамката по член 18а, с цел отстраняване на причините за оттеглянето, посочени в параграф 1. Комисията редовно оценява последиците от оттеглянето върху отстраняването на нарушенията и провежда консултации с консултативния орган, посочен в член 13а.

Изменение 65

Предложение за регламент Член 19 – параграф 16

Текст, предложен от Комисията

Изменение

16. Когато Комисията счита, че са налице достатъчно доказателства, които обосновават временното оттегляне поради причината, посочена в параграф 1, буква а), и изключителната тежест на нарушенията изискват бързо реагиране с оглед на конкретните обстоятелства в държавата бенефициер, тя започва процедура по временно оттегляне в съответствие с параграфи 3—15. Срокът обаче, посочен в параграф 4, буква б), се намалява на **2 месеца**, а срокът, посочен в параграф 8, се намалява на **5** месеца.

16. Когато Комисията счита, че са налице достатъчно доказателства, които обосновават временното оттегляне поради причината, посочена в параграф 1, буква а), и изключителната тежест на нарушенията изискват бързо реагиране с оглед на конкретните обстоятелства в държавата бенефициер, тя започва процедура по временно оттегляне в съответствие с параграфи 3—15. Срокът обаче, посочен в параграф 4, буква б), се намалява на **1 месец**, а срокът, посочен в параграф 8, се намалява на **3** месеца.

Изменение 66

Предложение за регламент Член 40 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

До 1 януари 2027 г. и на всеки **три** години след това Комисията представя на Европейския парламент и Съвета

До 1 януари 2027 г. и на всеки **две** години след това Комисията представя на Европейския парламент и Съвета

доклад относно въздействието от схемата, който обхваща най-скорошния **тригодишен** период и всички преференциални режими, посочени в член 1, параграф 2.

доклад относно въздействието от схемата, който обхваща най-скорошния **двугодишен** период и всички преференциални режими, посочени в член 1, параграф 2.

Изменение 67

Предложение за регламент Приложение VI – параграф 1 – ред 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Римски статут на Международния наказателен съд (1998 г.)

Изменение 68

Предложение за регламент Приложение VI – параграф 1 – ред 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Първи Факултативен протокол към Международния пакт за граждански и политически права (1966 г.)

Изменение 69

Предложение за регламент Приложение VI – параграф 1 – ред 1 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Конвенция на МОТ относно коренното население и племенните народи (1989 г.)

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Прилагане на обща схема от тарифни преференции и за отмяна на Регламент (ЕС) № 978/2012 на Европейския парламент и на Съвета
Позовавания	COM(2021)0579 – C9-0364/2021 – 2021/0297(COD)
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	INTA 4.10.2021
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	AFET 4.10.2021
Асоциирани комисии – дата на обявяване в заседание	20.1.2022
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Maria Arena 11.11.2021
Разглеждане в комисия	10.12.2021
Дата на приемане	2.2.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 60 –: 14 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Nicolas Bay, Malin Björk, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Jörg Meuthen, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Dragoș Tudorache, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Salima Yenbou, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Karsten Lucke, Marisa Matias, Paulo Rangel, Peter van Dalen, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Samira Rafaela

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

60	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Peter van Dalen, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Paulo Rangel, Radosław Sikorski, Javier Zarzalejos, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Dragoș Tudorache
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Claudiu Manda, Pedro Marques, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
The Left	Malin Björk, Marisa Matias, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace
Verts/ALE	Alviina Alametsä, François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou

14	-
ECR	Anna Fotyga, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
ID	Nicolas Bay, Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Peter Kofod, Thierry Mariani, Jörg Meuthen, Harald Vilimsky
NI	Kostas Papadakis

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“