



**2022/2046(INI)**

13.9.2022

## **AVIZ**

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la extinderea cadrului financiar multianual 2021-2027: un buget al UE rezilient, adaptat noilor provocări (2022/2046(INI))

Raportor pentru aviz: Michael Gahler

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. repetă că, în cadrul actualului cadru financiar multianual (CFM), finanțarea acțiunii externe a rămas în urma necesităților geopolitice și a potențialului de valoare adăugată a UE la nivel mondial încă de la început; constată că războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și, prin urmare, necesitatea ca UE să se implice, au subliniat în mod dramatic că este necesară o revizuire timpurie a CFM, inclusiv instrumente de finanțare mai adecvate pentru a aborda în mod eficace schimbările tectonice care au loc în prezent în peisajul geopolitic al Europei; remarcă totodată că marjele disponibile la rubrica 6 au fost foarte limitate și au devenit tot mai mici, inclusiv prin epuizarea timpurie a rezervei și prin necesitatea de a utiliza și marja unică pentru a acoperi angajamentele de la rubrica 6; este profund îngrijorat de faptul că CFM și-a atins deja limitele și nu este în măsură să gestioneze în continuare multiplele crize interne și externe într-un mod sustenabil; invită, prin urmare, Comisia să efectueze o analiză aprofundată a funcționării actualului CFM și să prezinte o propunere legislativă pentru o revizuire cuprinzătoare a acestuia cât mai curând posibil și nu mai târziu de primul trimestru al anului 2023 pentru a trata astfel necesitățile ce apar sau se accentuează;
2. subliniază necesitatea de a oferi Uniunii o bază financiară solidă și de a-i permite să se ridice la înălțimea așteptărilor ca actor geopolitic credibil și fiabil, de exemplu prin cheltuieli mai mari pentru apărare, renunțarea la importurile de combustibil fosil din Rusia și atenuarea consecințelor socioeconomice ale războiului pentru cetățenii UE - criza alimentară și creșterea prețurilor la produsele de bază; atrage atenția și asupra necesității presante de a aborda alte provocări globale, cum ar fi urgența tot mai mare a crizei climatice și a biodiversității, redresarea post-pandemie, migrația, precum și regresele în ceea ce privește drepturile fundamentale; subliniază că o revizuire timpurie ambițioasă a CFM nu trebuie să piardă din vedere faptul că asistăm la o degradare a standardelor privind drepturile omului în vecinătatea Europei și mai departe, ceea ce merită o atenție deosebită; subliniază și importanța corelării politicii externe și de securitate comune cu politica UE privind regiunea arctică, cu măsurile de combatere a dezinformării la nivel mondial, cu prioritățile dialogului geopolitic la nivel înalt legate de vecinătatea estică și sudică, precum și cu ajutorul umanitar; îndeamnă, prin urmare, statele membre să majoreze în mod semnificativ resursele pentru bugetul UE și să majoreze plafoanele CFM, în special la rubrica 6;
3. solicită să se revizuiască de urgență CFM, în sensul creșterii sale prin intermediul bugetului UE; acceptă, dacă acest lucru nu este posibil, soluții bazate pe venituri alocate extern din partea statelor membre sau din fonduri fiduciare externe, cu condiția ca Parlamentul să fie pe deplin implicat în procesul decizional și să își poată exercita în mod corespunzător controlul asupra punerii în aplicare a programelor de politică externă ale UE;
4. consideră că o revizuire a CFM va trebui probabil însoțită de o revizuire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională –

„Europa globală” și a celui de-al treilea Instrument de asistență pentru preaderare (IPA III) pentru a reflecta orice modificare a politicilor în instrumentele relevante și orice modificare a statutului și a eligibilității țărilor pentru finanțare din partea UE, în special având în vedere noua realitate generată de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și acțiunile întreprinse de Uniune în acest sens; subliniază că este nevoie de resurse suplimentare pentru a sprijini noile țări candidate la UE, Ucraina și Republica Moldova, precum și Georgia, care dorește să devină candidată, pe drumul lor către aderarea la UE, asigurându-se, în același timp, că fondurile pentru beneficiarii IPA III actuali nu vor fi reduse;

5. reamintește că IPA III prevede condiționalități severe și precizează că finanțarea trebuie să fie modulată sau chiar suspendată în cazul unui regres semnificativ sau al unei absențe persistente de progrese în ceea ce privește așa-numitele elemente fundamentale, în special statul de drept și drepturile fundamentale;
6. își exprimă solidaritatea deplină cu poporul ucrainean și reamintește necesitatea de a mobiliza toate instrumentele bugetare disponibile ale UE pentru a ajuta Ucraina în a face față războiului și pentru a oferi cel mai puternic sprijin economic, financiar și umanitar posibil Ucrainei și persoanelor care fug din calea războiului și se refugiază în țările UE învecinate; solicită demararea lucrărilor pentru crearea unui mecanism similar planului Marshall în bugetul UE (fondul fiduciar pentru solidaritatea cu Ucraina) pentru a reconstrui Ucraina după război, și lansarea unui program masiv de investiții; consideră că, pe lângă contribuțiile UE și ale statelor membre, ar trebui finanțat un alt fond din despăgubirile acordate de Rusia pentru daunele provocate de război, de exemplu active rusești care au fost înghețate ca urmare a sancțiunilor și care ar trebui confiscate în mod legal, în conformitate cu dreptul internațional; subliniază că este important să se aloce mai multe resurse pentru a pune în aplicare înghețarea și confiscarea activelor oligarhilor ruși; solicită și crearea unei teme juridice care să permită transferul către Ucraina și Republica Moldova al fondurilor de cooperare transfrontalieră înghețate, destinate inițial Belarusului și Rusiei;
7. subliniază că Fondul european de apărare este un instrument esențial pentru o mai bună armonizare a activităților de apărare ale Uniunii Europene; solicită o majorare a creditelor pentru dezvoltarea capacităților, care să reflecte prioritățile politicii de securitate și apărare comune;
8. salută intenția Comisiei de a propune un program european de investiții în domeniul apărării (EDIP), al cărui scop ar fi să introducă achiziții comune și gestionarea ciclului de viață al capacităților militare, în special al celor critice și strategice considerate necesare în sprijinul apărării UE de-a lungul deceniilor pentru a contracara o amenințare militară din partea Rusiei și nu numai; solicită ca acest program să finanțeze și securitatea UE împotriva amenințărilor provenind din principalele direcții strategice (în special est și sud) și să permită Uniunii să devină un actor cu greutate în acțiunile sale externe; invită statele membre să mobilizeze o voință politică suficientă și invită Comisia să ofere suficiente stimulente prin dotarea acestui mecanism de achiziții publice comune cu un buget suficient pentru obținerea unor rezultate eficiente, să utilizeze pe deplin posibilitățile de finanțare din bugetul Uniunii și să lucreze la bilanțul intermediar al CFM pentru a asigura creșterea necesară a finanțării pentru instrumentele UE și inițiativele relevante ale UE în domeniul apărării, în special pentru a consolida

FEA și mobilitatea militară și pentru a face proiectele colaborative din industria apărării mai importante;

9. își reiterează apelul de a lansa de urgență o discuție în vederea instituirii unui alt instrument financiar extrabugetar care să abordeze întregul ciclu de viață al capacităților militare la nivelul UE, de la cooperare pentru cercetare și dezvoltare și achiziții comune, până la întreținere, formare și securitate a aprovizionării comune; solicită finanțarea suplimentară a Instrumentului european pentru pace pentru a întări capacitățile forțelor armate ucrainene, și în special pentru a finanța achizițiile de echipamente militare; invită toate statele membre să completeze finanțarea UE cu finanțare din bugetele lor naționale de apărare în mod cooperativ, cu scopul de a crea o valoare adăugată concretă pentru întreaga Uniune; invită Comisia să deschidă acest program partenerilor strategici și aliaților care împărtășesc interesele și valorile noastre, pe baza orientărilor deja existente privind participarea părților terțe; salută consolidarea cooperării dintre UE și NATO și solicită să se acorde prioritate proiectelor comune; invită Secretarul General al NATO, precum și Comisia și președinții Consiliului European să monitorizeze periodic cooperarea UE-NATO în aceste privințe și să dea impulsul necesar evoluției sale viitoare;
10. solicită o cooperare mai strânsă în domeniul apărării și al securității cu Ucraina și Republica Moldova, de exemplu prin creșterea de către statele membre a capacităților financiare ale Agenției Europene de Apărare (AEA) pentru a contribui la identificarea, după o evaluare cuprinzătoare, a domeniilor în care țările menționate anterior ar trebui să participe la dezvoltarea capacităților de apărare ale UE în anii următori; își reiterează apelul de a finanța AEA și cooperarea structurată permanentă (PESCO) din bugetul Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 41 alineatul (2) din TUE;
11. reiterează necesitatea de a spori eficacitatea politicii de securitate și apărare a UE față de țările Parteneriatului estic; invită Comisia să acorde prioritate alinierii țărilor în curs de aderare la politica externă și de securitate comună a UE și să reexamineze, în acest sens, toate fondurile UE, pentru a se asigura că toate cheltuielile UE sunt pe deplin conforme cu propriile sale obiective și interese strategice și nu sunt în contradicție cu acestea;
12. reiterează necesitatea de a acorda o atenție deosebită situației complicate din Belarus; subliniază că este important să se regândească finanțarea Uniunii, astfel încât să nu ajungă în mâinile regimului Lukașenko, ci să sprijine societatea civilă din Belarus;
13. solicită un buget majorat pentru a face față provocărilor din vecinătatea sudică, inclusiv necesitatea de a sprijini o guvernare solidă și democratică în regiune și de a întreprinde reforme economice pentru a stimula educația și ocuparea forței de muncă în bazinul sudic al Mediteranei, precum și pentru a contribui la soluționarea cauzelor profunde ale migrației forțate din întreaga regiune; reamintește că stabilitatea vecinătății sudice este esențială pentru stabilitatea Europei în ansamblu, având în vedere interdependența politică și economică dintre cele două regiuni;
14. solicită crearea unui nou fond european special în cadrul bugetului UE (un fond strategic pentru autonomia Europei) pentru a finanța infrastructura energetică transfrontalieră, precum și securitatea cibernetică, competitivitatea industrială, economia circulară, securitatea alimentară și dezvoltarea durabilă, asigurând astfel

autonomia Europei și protejând serviciile publice de calitate în deceniile următoare, precum și pentru a consolida interconexiunile energetice dintre statele membre și partenerii care împărtășesc aceeași viziune din vecinătatea estică și sudică și din Balcanii de Vest; în acest context, solicită și o solidaritate mai puternică cu Republica Moldova în domeniul energiei, printre altele prin creșterea interconexiunilor infrastructurii energetice între UE și țările din regiune;

15. consideră că bugetele pentru misiunile de observare a alegerilor, organizațiile pentru apărarea drepturilor omului și organizațiile societății civile ar trebui consolidate pentru a le permite să poată promova în mod eficace democrația, drepturile omului și nevoile grupurilor celor mai vulnerabile, acolo unde este necesar, promovând astfel valorile Uniunii la nivel mondial;
16. solicită o implementare mai eficace a cadrului de investiții pentru acțiunea externă în cadrul IVCDCI – Europa globală, pentru a obține un impact real și pentru ca garanțiile suplimentare să poată fi introduse, la nevoie; invită Comisia să detalieze în continuare inițiativa „Global Gateway” și să concretizeze planurile, pentru a încuraja investițiile comune în infrastructură, în special în țările care împărtășesc valori universale cu UE; invită Comisia să lucreze la o guvernare eficientă a inițiativei „Global Gateway” a UE, cu scopul de a îmbunătăți coordonarea internă, cooperarea cu sectorul privat, coordonarea cu Echipa Europa, precum și cu Parlamentul; invită Comisia să implice în mod corespunzător Parlamentul în deciziile privind programele de investiții ale „Global Gateway” și să îl informeze periodic despre evoluții și implicațiile bugetare, pe măsură ce se produc.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

<b>Data adoptării</b>	12.9.2022
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :                 49 - :                 4 0 :                 5
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemec, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Vladimír Bilčík, Engin Eroglu, Markéta Gregorová, Robert Hajšel, Andrzej Halicki, Javi López, Alessandra Moretti, Javier Zarzalejos
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Janina Ochojska, Sira Rego, Karlo Ressler, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo, Bettina Vollath

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL  
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

49	+
ID	Bernhard Zimniok
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Karlo Ressler, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Javier Nart, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Robert Hajšel, Dietmar Köster, Javi López, Pedro Marques, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Bettina Vollath
VERTS/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé

4	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Peter Kofod, Jean-Lin Lacapelle
VERTS/ALE	Thomas Waitz

5	0
ECR	Anna Fotyga
THE LEFT	Sira Rego, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri