



2022/0212(BUD)

15.9.2022

OPINIÓN

de la Comisión de Asuntos Exteriores

para la Comisión de Presupuestos

sobre el proyecto de presupuesto general de la Unión Europea para el
ejercicio 2023
(2022/0212(BUD))

Ponente de opinión: Michael Gahler

PA_NonLeg

SUGERENCIAS

La Comisión de Asuntos Exteriores pide a la Comisión de Presupuestos, competente para el fondo, que incorpore las siguientes sugerencias en la propuesta de Resolución que apruebe:

- A. Considerando que, ante la creciente inestabilidad y el incremento de los desafíos sin precedentes a escala internacional, aumentan las demandas para que la Unión intervenga y desarrolle una política exterior feminista, con un presupuesto flexible adecuado al fin perseguido;
 - B. Considerando que es necesaria la intensificación de la ayuda financiera de la Unión al Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) en 2023, a fin de ayudar al OOPS a cumplir su mandato y garantizar la prestación ininterrumpida de servicios vitales, incluida la educación y la ayuda humanitaria, a una de las poblaciones más vulnerables de Oriente Próximo;
 - C. Considerando que la Unión debe seguir reforzando su apoyo a Ucrania y responder rápidamente a otras necesidades mundiales urgentes a medida que evolucionan; que, en particular, la prestación de ayuda a Ucrania no debe redundar en un desvío de la financiación de la Unión destinada a abordar situaciones humanitarias en creciente deterioro en el resto de la vecindad de la Unión;
1. Pone de relieve la necesidad de adaptar los instrumentos financieros con el fin de dotar a la Unión geopolítica de una base financiera sólida y permitirle satisfacer expectativas como agente geopolítico creíble y fiable; destaca la necesidad de aumentar significativamente la línea presupuestaria de ayuda humanitaria al objeto de afrontar un nivel sin precedentes de necesidades humanitarias en todo el mundo, agravadas por la agresión rusa en Ucrania y sus repercusiones económicas mundiales, en particular en términos de inseguridad alimentaria a escala global;
 2. Manifiesta su preocupación por los crecientes desafíos a los que se enfrentan nuestros sistemas multilaterales y recuerda su importancia, ya que constituyen el vehículo para garantizar la paz y la estabilidad mundiales;
 3. Subraya su total solidaridad con el pueblo ucraniano; celebra, por tanto, la movilización de los 4 200 millones EUR ya propuestos y pide fondos adicionales, también para la reconstrucción;
 4. Señala que el objetivo de la cooperación europea en materia de defensa es aumentar la seguridad de Europa y sus ciudadanos, y reducir los costes mediante la creación de sinergias; destaca que la política común de seguridad y defensa (PCSD) se ha visto profundamente afectada por la guerra de Rusia; observa que el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz (FEAP) ha permitido que los Estados miembros brindasen un apoyo sin precedentes, también en armamento, por un importe de 2 000 millones EUR a finales de mayo de 2022, pero lamenta que se trate de un apoyo extrapresupuestario, fuera del control parlamentario;
 5. Pide a la Comisión que presente propuestas sobre cómo integrar en la financiación del

Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP III) para el ciclo presupuestario de 2024 a los nuevos países candidatos, Ucrania y la República de Moldavia, así como a Georgia en su condición de aspirante, en su camino hacia la adhesión a la Unión;

6. Destaca la urgente necesidad de incrementar los fondos del Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global (IVCDCI - Europa Global) disponibles para el programa temático sobre paz, estabilidad y prevención de conflictos, a la luz de la propagación de los conflictos armados y la inestabilidad en los países vecinos de la Unión y otros más alejados;
7. Pide un apoyo continuo y sustancial a las organizaciones de la sociedad civil de los países de la Asociación Oriental, en particular a las que defienden y luchan por los derechos de la comunidad LGBTIQ+, a las organizaciones de la sociedad civil en Bielorrusia y en el extranjero que prestan asistencia a las personas perseguidas y a los presos políticos, a las organizaciones ucranianas que se han visto obligadas a reestructurar sus actividades como consecuencia de la guerra de agresión rusa y que tendrán que adquirir las competencias necesarias para la reconstrucción de Ucrania, a las organizaciones que contribuyen a la lucha contra la corrupción y a los medios de comunicación independientes que ayudan a denunciar la desinformación y la propaganda;
8. Señala que la mayor parte del gasto en acción exterior se concentra en el IVCDCI - Europa Global y en el IAP III, que tiene unas asignaciones presupuestarias acotadas por región geográfica que le dotan de flexibilidad, pero constata, ante una presión sin precedentes, la necesidad imperiosa de que se presenten nuevas iniciativas y propuestas;
9. Pide que se asignen recursos adicionales a los países vecinos meridionales a fin de respaldar reformas políticas, económicas y sociales; se felicita por el reciente anuncio de la Unión sobre la continuación de su compromiso con la financiación multianual del OOPS, habida cuenta del papel fundamental que desempeña en la protección y la satisfacción de las necesidades esenciales de los refugiados palestinos, así como en la contribución a su desarrollo humano; pide, por tanto, a la Comisión que atienda la petición del OOPS de elevar la contribución anual de la Unión en 60 millones EUR en compromisos y pagos para 2023;
10. Subraya la importancia de seguir apoyando a aliados —entre otros, en la región siria de Rojava— en la lucha contra la organización terrorista EIIL;
11. Sigue considerando que la integración basada en el mérito de los Balcanes Occidentales es una prioridad geopolítica, especialmente en el contexto de la agresión no provocada de Rusia contra Ucrania, que ha tenido una fuerte repercusión en toda la región, pero hace hincapié en los requisitos de condicionalidad relativos al Estado de Derecho por cada euro comprometido en el marco del presupuesto de 2023;
12. Pide que se incremente el presupuesto para las misiones de observación electoral, habida cuenta de su papel en la consolidación de las instituciones democráticas y la creación de estabilidad en los países frágiles, así como que se refuercen los presupuestos para la defensa de los derechos humanos, también mediante el apoyo a las mujeres activistas y la asistencia a las organizaciones de la sociedad civil, incluidas las comprometidas con el empoderamiento de las mujeres;

13. Pide un apoyo suplementario a las acciones destinadas a promover los derechos fundamentales, los derechos humanos y la democracia, en particular para impulsar la igualdad de género y garantizar el acceso de las mujeres y las niñas a la educación, la vida pública y el mercado laboral, y pide que se logren resultados tangibles en términos de oferta de oportunidades educativas para las niñas y las mujeres en Afganistán;
14. Pide que se garanticen unos recursos adecuados para la aplicación oportuna y eficaz de la nueva agenda para el Mediterráneo, en función de las prioridades establecidas en materia de desarrollo humano, buena gobernanza y Estado de Derecho en beneficio tanto de la Unión como de los países vecinos meridionales y de sus poblaciones;
15. Destaca que debe incrementarse notablemente el presupuesto dedicado a ayuda humanitaria para Afganistán y los países vecinos con el fin de apoyar y proteger a los afganos vulnerables y sus familias, incluidos los desplazados internos y los refugiados, y mejorar el reasentamiento; exige que, a menos que pueda garantizarse el respeto de los derechos humanos y, en particular, de los derechos de las mujeres y las niñas, la ayuda al desarrollo al régimen afgano siga suspendida y se redirija exclusivamente a organizaciones humanitarias y de desarrollo independientes alineadas con los objetivos de la acción exterior de la Unión;
16. Pide financiación adicional para abordar tanto la fragilidad de las cadenas de suministro y los sistemas agroalimentarios como la pérdida de estabilidad macroeconómica de muchos países; señala que la guerra de agresión injustificable, no provocada e ilegal de Rusia contra Ucrania ha acentuado la presión sobre el sistema mundial, ya golpeado por la crisis de la COVID-19; pide que se refuerce la Dotación Europea para la Democracia, incluido el apoyo a las organizaciones locales de mujeres activas en la crisis de Afganistán;
17. Pide financiación adicional para hacer frente a la recuperación de la pandemia de COVID-19 en los países vulnerables, especialmente en la región de América Latina y el Caribe, con el fin de contribuir a impulsar una recuperación económica internacional ecológica, digital y sostenible, así como la resiliencia y la autonomía estratégica de la Unión;
18. Pide que se inicie urgentemente un debate sobre la rúbrica 6, con vistas a proponer nuevas medidas; observa que la financiación de la acción exterior ha ido retrasada respecto de las necesidades geopolíticas;
19. Eleva, por consiguiente, el nivel de los créditos de compromiso de la rúbrica 6 en 1 349 866 376 EUR por encima de los niveles fijados en el proyecto de presupuesto (excluidos los proyectos piloto y las acciones preparatorias), que se financiarán utilizando el margen disponible y movilizándolo los instrumentos especiales;
20. Pide que se prorrogue por un año el proyecto piloto «Hacia una Escuela Diplomática Europea» con el fin de proporcionar una base más sólida, garantizando así la sostenibilidad del proyecto mediante la ampliación del estudio para la creación de una Escuela Diplomática Europea, que también debería centrarse en los grupos destinatarios de una futura escuela, incluyendo la posibilidad de que personas que no pertenezcan al cuerpo diplomático de los Estados miembros se conviertan en diplomáticos de la Unión en el futuro, así como mediante la organización de un segundo curso académico piloto;

21. Pide que se destine una financiación suficiente y sostenible a las organizaciones de la sociedad civil y a su protección, prestando especial atención a las personas que trabajan en los ámbitos de la protección del medio ambiente y el clima, la igualdad de género, la salud y los derechos sexuales y reproductivos, así como la comunidad LGBTIQ+;
22. Subraya la urgente necesidad de reforzar y acelerar la contribución financiera de la Unión a la acción mundial contra la crisis climática y la pérdida de biodiversidad, habida cuenta de las calamitosas consecuencias del cambio climático en curso;
23. Acoge con agrado la disposición de la Unión a hacer frente a los retos mundiales más acuciantes invirtiendo en el desarrollo sostenible de las infraestructuras mundiales, en particular en tecnologías ecológicas y conectividad digital a través de la estrategia Global Gateway de la Unión, respetando plenamente los objetivos de desarrollo sostenible, el Acuerdo de París y los derechos de los pueblos indígenas y las comunidades locales; pide a la Comisión que trabaje por una gobernanza eficaz de la estrategia Global Gateway, que ha de avanzar bajo la dirección general de la presidenta de la Comisión, en estrecha coordinación con el vicepresidente de la Comisión /alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), el Consejo y el Parlamento Europeo, velando por que las instituciones de la Unión y los Estados miembros asuman activamente su responsabilidad en el marco del enfoque del Equipo Europa;
24. Destaca la importancia de aumentar la financiación para incluir y racionalizar la lucha contra las injerencias malintencionadas y la desinformación en el marco del enfoque político, la acción exterior y las contramedidas de la Unión, en particular a la luz de la guerra rusa de agresión contra Ucrania y sus repercusiones; acoge con satisfacción el aumento de 1 700 000 EUR propuesto para la línea de política de información y comunicación estratégica de la acción exterior; hace hincapié en la importancia de la coordinación entre las instituciones de la Unión y de la financiación suficiente de una estructura que actúe como punto de referencia para las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones de investigación y otros agentes pertinentes; resalta la necesidad de que los grupos de trabajo StratCom del SEAE dispongan de una fuente estable de financiación y de que se incrementen los fondos para abordar los retos emergentes en materia de injerencia extranjera, en especial de Rusia y China;
25. Estima que es importante reforzar la soberanía estratégica de la Unión, su solidaridad estratégica con países afines y su capacidad para contribuir a la estabilidad, la seguridad y la paz internacionales, en particular en lo que se refiere a la promoción y el respeto del Derecho internacional, en estrecha cooperación con las Naciones Unidas, la OTAN, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, la Unión Africana y los países socios o, en caso necesario, por sí sola, y promover sus valores a través de sus asociaciones;
26. Destaca la necesidad de supervisar periódicamente el impacto del presupuesto de la Unión en la igualdad de género y de aplicar eficazmente la presupuestación con perspectiva de género en la acción exterior de la Unión; pide que se incremente la financiación destinada a reducir las desigualdades, en particular entre las mujeres y los jóvenes, y a promover la salud y los derechos sexuales y reproductivos en todo el mundo; pide un aumento del presupuesto para aplicar eficazmente el compromiso de las

instituciones de la Unión con el Plan de Acción en materia de Género III de la UE (GAP III) en sus estructuras, en particular garantizando recursos suficientes para el asesor en materia de género y diversidad del SEAE y la presencia de asesores específicos en materia de género en todas las instituciones, y que se impartan formaciones obligatorias sobre igualdad de género en todo el SEAE, las delegaciones de la Unión y las misiones y operaciones de la PCSD, también en materia de acoso.

**INFORMACIÓN SOBRE LA APROBACIÓN
EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN**

| | |
|---|---|
| Fecha de aprobación | 12.9.2022 |
| Resultado de la votación final | + : 50 - : 7 0 : 2 |
| Miembros presentes en la votación final | Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Dragos Tudorache, Hilde Vautmans, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko |
| Suplentes presentes en la votación final | Vladimír Bilčík, Engin Eroglu, Markéta Gregorová, Robert Hajšel, Andrzej Halicki, Javi López, Alessandra Moretti, Javier Zarzalejos |
| Suplentes (art. 209, apdo. 7) presentes en la votación final | Janina Ochojska, Sira Rego, Karlo Ressler, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo, Bettina Vollath |

**VOTACIÓN FINAL NOMINAL
EN LA COMISIÓN COMPETENTE PARA EMITIR OPINIÓN**

| 50 | + |
|-----------|--|
| NI | Fabio Massimo Castaldo |
| PPE | Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Karlo Ressler, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Željana Zovko |
| Renew | Petras Auštrevičius, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Dragoş Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou |
| S&D | Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Robert Hajšel, Dietmar Köster, Javi López, Pedro Marques, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Bettina Vollath |
| Verts/ALE | François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé, Thomas Waitz |

| 7 | - |
|----------|--|
| ECR | Charlie Weimers |
| ID | Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok |
| The Left | Sira Rego, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo |

| 2 | 0 |
|-----|-------------|
| ECR | Anna Fotyga |
| ID | Peter Kofod |

Explicación de los signos utilizados

+ : a favor

- : en contra

0 : abstenciones