



2022/0212(BUD)

15.9.2022

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2023
(2022/0212(BUD))

Raportor pentru aviz: Michael Gahler

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât instabilitatea tot mai accentuată și o creștere a provocărilor fără precedent în mediul internațional au intensificat necesitatea ca Uniunea să acționeze și să urmărească o politică externă feministă, cu un buget flexibil adecvat;
- B. întrucât intensificarea sprijinului financiar acordat de Uniune Agenției Organizației Națiunilor Unite de Ajutorare și Lucrări pentru Refugiații Palestinieni din Orientul Apropiat (UNRWA) în 2023 este necesară pentru a ajuta UNRWA să își îndeplinească mandatul și pentru a asigura furnizarea neîntreruptă de servicii vitale, inclusiv educație și asistență umanitară, uneia dintre cele mai vulnerabile populații din Orientul Mijlociu;
- C. întrucât Uniunea trebuie să continue să își consolideze sprijinul acordat Ucrainei și să răspundă rapid altor nevoi urgente la nivel mondial, pe măsură ce acestea evoluează; întrucât, în special, acordarea de ajutor Ucrainei nu ar trebui să conducă la deturnarea fondurilor Uniunii alocate pentru a face față situațiilor umanitare din ce în ce mai grave în restul vecinătății Uniunii,
 1. subliniază necesitatea de a adapta instrumentele financiare pentru a oferi Uniunii geopolitice o bază financiară solidă și pentru a-i permite să îndeplinească așteptările în calitate de actor geopolitic credibil și fiabil; subliniază necesitatea de a majora în mod semnificativ linia bugetară destinată ajutorului umanitar (HUMA) pentru a aborda nivelul fără precedent al nevoilor umanitare la nivel mondial, agravat de agresiunea Rusiei în Ucraina și de repercusiunile sale economice mondiale, în special în ceea ce privește insecuritatea alimentară la nivel mondial;
 2. este preocupat de dificultățile din ce în ce mai mari cu care se confruntă sistemele noastre multilaterale și reamintește importanța acestora, deoarece acestea constituie instrumentul de asigurare a păcii și stabilității la nivel mondial;
 3. își exprimă solidaritatea deplină cu poporul ucrainean; salută, prin urmare, mobilizarea celor 4,2 miliarde EUR deja propuse și solicită fonduri suplimentare, inclusiv pentru reconstrucție;
 4. constată că scopul cooperării europene în domeniul apărării este de a mări siguranța Europei și a cetățenilor săi și de a reduce costurile prin crearea de sinergii; subliniază că politica de securitate și apărare comună (PSAC) a fost profund afectată de războiul din Rusia; ia act de faptul că Instrumentul european pentru pace (IEP) a permis un sprijin fără precedent din partea statelor membre, inclusiv arme, în valoare de 2 miliarde EUR până la sfârșitul lunii mai 2022, dar regretă că acesta este extrabugetar și nu permite controlul parlamentar;
 5. invită Comisia să prezinte propuneri privind modul de integrare în Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III) a finanțării pentru ciclul bugetar 2024 a noilor țări candidate, Ucraina și Republica Moldova, precum și a Georgiei, care aspiră să devină

țară candidată, pe calea aderării acestora la Uniune;

6. subliniază necesitatea urgentă de a majora fondurile Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDI - Europa globală) disponibile pentru programul tematic privind pacea, stabilitatea și prevenirea conflictelor și reacția rapidă, având în vedere răspândirea conflictelor armate și instabilitatea în vecinătatea Uniunii și dincolo de aceasta;
7. solicită un sprijin continuu și substanțial pentru organizațiile societății civile din țările Parteneriatului estic, în special pentru cele care promovează și apără drepturile comunității LGBTIQ+, pentru organizațiile societății civile din Belarus și din străinătate care oferă asistență persoanelor persecutate și prizonierilor politici, pentru organizațiile ucrainene care au fost obligate să își restructureze activitățile ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei și care vor trebui să dobândească competențele necesare pentru reconstrucția Ucrainei, pentru organizațiile care contribuie la combaterea corupției și pentru o mass-media independentă care să contribuie la demascarea dezinformării și a propagandei;
8. observă că majoritatea cheltuielilor aferente acțiunii externe sunt concentrate în cadrul IVCDI – Europa globală și al IPA III, ceea ce a limitat alocările bugetare pentru fiecare regiune geografică, oferind flexibilitate, dar, din cauza presiunii fără precedent, consideră că este nevoie urgent de noi inițiative și propuneri;
9. solicită alocarea de resurse suplimentare pentru vecinătatea sudică pentru a sprijini reforme politice, economice și sociale; salută anunțul recent privind angajamentul continuu al Uniunii față de finanțarea multianuală a UNRWA, având în vedere rolul esențial pe care îl joacă în protejarea și asigurarea nevoilor esențiale ale refugiaților palestinieni, precum și în contribuția la dezvoltarea umană a acestora; invită, prin urmare, Comisia să răspundă solicitării UNRWA de a majora contribuția anuală a Uniunii cu 60 de milioane EUR în credite de angajament și de plată pentru 2023;
10. subliniază importanța sprijinirii continue a aliaților, printre altele în regiunea Rojava din Siria, în lupta împotriva organizației teroriste ISIS;
11. consideră în continuare că integrarea pe baza meritelor a Balcanilor de Vest este o prioritate geopolitică, în special în contextul agresiunii neprovocate a Rusiei împotriva Ucrainei, care a avut un impact puternic în întreaga regiune, dar insistă asupra cerințelor de condiționalitate privind statul de drept pentru fiecare euro angajat în bugetul pe 2023;
12. solicită creșterea bugetului pentru misiunile de observare a alegerilor, având în vedere rolul lor în consolidarea instituțiilor democratice și în asigurarea stabilității în țări fragile, precum și să se consolideze bugetele pentru menținerea drepturilor omului, inclusiv prin susținerea activistelor, și sprijinirea organizațiilor societății civile, inclusiv a celor angajate în favoarea capacității femeilor;
13. solicită sprijin suplimentar pentru acțiunile de promovare a drepturilor fundamentale, a drepturilor omului și a democrației, în special pentru a promova egalitatea de gen și a asigura accesul femeilor și fetelor la educație, viața publică și piața muncii, și solicită obținerea unor rezultate concrete în ceea ce privește oportunitățile educaționale pentru fete și femei în Afganistan;

14. solicită asigurarea unor resurse adecvate pentru punerea în aplicare la timp și în mod eficace a noii agende pentru Mediterana, pe baza priorităților declarate privind dezvoltarea umană, buna guvernare și statul de drept, atât în beneficiul Uniunii, cât și al țărilor din vecinătatea sudică și al populațiilor acestora;
15. subliniază că bugetul pentru ajutor umanitar destinat Afganistanului și țărilor învecinate ar trebui majorat semnificativ pentru a sprijini și proteja afganii vulnerabili și familiile acestora, inclusiv persoanele strămutate intern și refugiații, precum și pentru a îmbunătăți relocarea; solicită ca, dacă nu se poate garanta respectarea drepturilor omului și, în special, a drepturilor femeilor și fetelor, asistența pentru dezvoltare acordată regimului afgan să rămână suspendată și să fie redirecționată doar către organizații independente de dezvoltare și umanitare, în conformitate cu obiectivele acțiunii externe a Uniunii;
16. solicită finanțare suplimentară pentru a remedia atât fragilitatea lanțurilor de aprovizionare și a sistemelor agroalimentare, cât și stabilitatea macroeconomică erodată a multor țări; constată că războiul de agresiune nejustificabil, neprovocat și ilegal al Rusiei împotriva Ucrainei a accentuat și mai mult presiunea asupra sistemului global deja afectat de criza provocată de pandemia de COVID-19; solicită consolidarea Fondului European pentru Democrație (FED), inclusiv sprijinirea organizațiilor locale de femei active în criza din Afganistan;
17. solicită finanțare suplimentară pentru redresarea în urma pandemiei de COVID-19 în țările vulnerabile, în special în America Latină și zona Caraibilor, pentru a contribui la promovarea unei redresări economice internaționale verzi, digitale și sustenabile, precum și a rezilienței și a autonomiei strategice a Uniunii;
18. solicită lansarea urgentă a unei discuții privind rubrica 6, în vederea propunerii de măsuri suplimentare; constată că finanțarea pentru acțiunea externă a rămas în urmă față de necesitățile geopolitice;
19. majorează, prin urmare, nivelul creditelor de angajament de la rubrica 6 cu 1 349 866 376 EUR peste nivelul prevăzut în proiectul de buget (cu excepția proiectelor-pilot și a acțiunilor pregătitoare), sumă ce urmează să fie finanțată cu ajutorul marjei disponibile și prin mobilizarea instrumentelor speciale;
20. solicită prelungirea cu un an a proiectului-pilot „Către crearea unei Academii diplomatice europene” pentru a oferi o bază mai solidă, care să asigure sustenabilitatea proiectului, prin extinderea studiului pentru crearea unei Academii diplomatice europene, care ar trebui să se concentreze și asupra grupurilor-țintă ale unei viitoare academii, inclusiv posibilitatea ca, în viitor, cei care nu sunt diplomați ai statelor membre să devină diplomați ai Uniunii, precum și prin organizarea unui al doilea an academic pilot;
21. solicită asigurarea unei finanțări suficiente și sustenabile pentru organizațiile societății civile și protecția acestora, acordând o atenție deosebită celor care lucrează în domeniul protecției mediului și al climei, al egalității de gen, al sănătății sexuale și reproductive și al drepturilor aferente, precum și al comunității LGBTIQ+;
22. subliniază nevoia urgentă de a consolida și a accelera contribuția financiară a Uniunii la

acțiunile globale împotriva crizei climatice și a declinului biodiversității, având în vedere consecințele dezastruoase ale schimbărilor climatice în desfășurare;

23. salută disponibilitatea Uniunii de a aborda cele mai presante provocări globale prin investiții în dezvoltarea sustenabilă a infrastructurii globale, în special în tehnologiile ecologice și în conectivitatea digitală prin intermediul strategiei Uniunii „Global Gateway”, respectând totodată în totalitate obiectivele de dezvoltare durabilă, Acordul de la Paris și drepturile popoarelor indigene și ale comunităților locale; invită Comisia să lucreze la o guvernare eficientă a strategiei „Global Gateway”, care trebuie promovată sub conducerea generală a Președintei Comisiei, și să colaboreze îndeaproape în acest sens cu Vicepreședintele Comisiei/Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), cu Consiliul și cu Parlamentul European, asigurându-se că instituțiile Uniunii și statele membre sunt implicate activ în cadrul abordării „Echipa Europa”;
24. subliniază importanța creșterii finanțării pentru includerea și raționalizarea combaterii ingerințelor răuvoitoare și a dezinformării în cadrul abordării politicii Uniunii, al acțiunii externe a Uniunii și al contramăsurilor Uniunii, în special având în vedere războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și repercusiunile acestuia; salută majorarea cu 1,7 milioane EUR propusă pentru politica de informare și comunicare strategică pentru linia de acțiune externă; subliniază importanța coordonării între instituțiile Uniunii și a finanțării suficiente pentru o structură care servește drept punct focal pentru organizațiile societății civile, organizațiile de cercetare și alți actori relevanți; subliniază necesitatea ca grupurile operative StratCom ale SEAE să dispună de o sursă stabilă de finanțare și să beneficieze de o creștere a finanțării pentru a face față provocărilor emergente legate de ingerințele externe, în special din partea Rusiei și Chinei;
25. consideră că trebuie consolidată suveranitatea strategică a Uniunii, solidaritatea strategică cu țările care împărtășesc aceeași viziune și capacitatea Uniunii de a contribui la stabilitatea, securitatea și pacea internațională, în special în ceea ce privește promovarea și respectarea dreptului internațional, în strânsă cooperare cu Organizația Națiunilor Unite, NATO, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa, Uniunea Africană și țările partenere sau, dacă este necesar, singură, și trebuie promovate valorile Uniunii prin intermediul parteneriatelor sale;
26. subliniază necesitatea de a monitoriza periodic impactul bugetului Uniunii asupra egalității de gen și de a integra în mod eficient dimensiunea de gen în bugetul acțiunii externe a Uniunii; solicită majorarea finanțării pentru a reduce inegalitățile, în special pentru femei și tineri, și pentru a promova sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente la nivel mondial; solicită o majorare a bugetului pentru a pune în aplicare în mod eficient angajamentul instituțiilor Uniunii față de Planul de acțiune al UE pentru egalitatea de gen (GAP) III în structurile lor, inclusiv prin asigurarea unor resurse suficiente pentru consilierul SEAE pe probleme de gen și diversitate, prezența unor consilieri pe probleme de gen în toate instituțiile, precum și pentru a realiza cursuri obligatorii de formare privind egalitatea de gen în cadrul SEAE, al delegațiilor Uniunii și al misiunilor și operațiunilor PSAC, inclusiv în ceea ce privește hărțuirea.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	12.9.2022
Rezultatul votului final	+: 50 -: 7 0: 2
Membri titulari prezenți la votul final	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Raphaël Glucksmann, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Jean-Lin Lacapelle, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Lukas Mandl, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Matjaž Nemec, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Vladimír Bilčík, Engin Eroglu, Markéta Gregorová, Robert Hajšel, Andrzej Halicki, Javi López, Alessandra Moretti, Javier Zarzalejos
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Janina Ochojska, Sira Rego, Karlo Ressler, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo, Bettina Vollath

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

50	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Janina Ochojska, Karlo Ressler, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Željana Zovko
RENEW	Petras Auštrevičius, Engin Eroglu, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Salima Yenbou
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Robert Hajšel, Dietmar Köster, Javi López, Pedro Marques, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Bettina Vollath
VERTS/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Mounir Satouri, Jordi Solé, Thomas Waitz

7	-
ECR	Charlie Weimers
ID	Jean-Lin Lacapelle, Bernhard Zimniok
THE LEFT	Sira Rego, Eugenia Rodríguez Palop, Helmut Scholz, Miguel Urbán Crespo

2	0
ECR	Anna Fotyga
ID	Peter Kofod

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri