



---

*Udenrigsudvalget*

---

**2022/0269(COD)**

18.7.2023

## **UDTALELSE**

fra Udenrigsudvalget

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse og Udvalget om  
International Handel

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forbud mod  
produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet  
(COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD))

Ordfører for udtalelse: Salima Yenbou

PA\_Legam

## KORT BEGRUNDELSE

Tvangsarbejde, herunder i sine moderne former samt statsstøttet tvangsarbejde, udgør en alvorlig krænkelse af de grundlæggende menneske- og arbejdstagerrettigheder og er forbudt i henhold til international menneskerettighedslovgivning. Artikel 5, stk. 2, i EU's charter om grundlæggende rettigheder forbyder udtrykkeligt tvangsarbejde. Romtraktatens artikel 7, stk. 1, der opretter Den Internationale Straffedomstol, definerer også slaveri som en forbrydelse mod menneskeheden, når det udøves som en del af et udbredt eller systematisk angreb rettet mod en civilbefolkning med kendskab til angrebet.

I lyset af EU's rolle som en af verdens mest fremtrædende forsvarere af menneskerettigheder har afskaffelse af tvangsarbejde og moderne slaveri længe været Underudvalget om Menneskerettigheders fokus. Ordføreren glæder sig derfor over Kommissionens forslag om at forbyde produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet og over, at forslaget i sig selv tydeligt henviser til EU's handlingsplan om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024, navnlig dennes mål om at afskaffe tvangsarbejde og fremme ansvarlig forretningsskik.

Ikke desto mindre har ordføreren konstateret en række mangler, som, hvis de ikke imødegås, vil få alvorlige konsekvenser for EU's og medlemsstaternes bestræbelser på at udrydde tvangsarbejde i EU og tredjelande og for beskyttelsen af menneskerettigheder verden over. Ordføreren har derfor fremsat en række henstillinger med henblik på at imødegå sådanne mangler, så vidt muligt inden for de udstukne delte kompetencer, som samtidig respekterer og følger Underudvalget om Menneskerettigheders overordnede mission.

For det første henvises der til nødvendigheden af meningsfuld høring og inddragelse af relevante interessenter, herunder arbejdstagere, arbejdstagerorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere, i undersøgelsens forskellige stadier, herunder muligheden for at indgive klager og oplysninger i undersøgelsens indledende fase samt i alle faser af det internationale samarbejde. Der bør også træffes foranstaltninger, der kan sikre beskyttelse af alle interessenter og menneskerettighedsforkæmpere, som indgiver oplysninger, uanset deres oprindelsesland.

Ordføreren foreslår endvidere, at bevisbyrden, som den aktuelt er nedfældet i forslaget, vendes, så den i stedet påhviler de erhvervsdrivende i overensstemmelse med deres due diligence-pligt med hensyn til løbende at vurdere deres rolle i de negative indvirkninger af deres aktiviteter og i forhold til de oplysninger, der er rimeligt tilgængelige for dem.

Ordføreren har også fremsat specifikke krav om korrigerende foranstaltninger, herunder afhjælpende foranstaltninger for ofre for tvangsarbejde. Princippet om afhjælpende foranstaltninger, som p.t. mangler i forslaget, er et afgørende element i forbindelse med udryddelsen af tvangsarbejde og tilvejebringelsen af retfærdighed for ofre for tvangsarbejde, og der bør tages højde for dets opfyldelse i overvejelser om ophævelse af forbud. Angivelser om afhjælpende foranstaltninger bør medtages i Kommissionens retningslinjer.

Andre korrigerende foranstaltninger foreslået af ordføreren omfatter en direkte forbindelse med den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner og med den økonomiske sanktionsordning, der er rettet mod henholdsvis enkeltpersoner eller enheder og lande, som ikke respekterer forbuddet mod tvangsarbejde.

Endelig anbefaler ordføreren også, at interessenter inddrages, navnlig med hensyn til ekspertise på menneskerettighedsområdet, i alt, der vedrører databasen over risikoområder eller -produkter for tvangsarbejde og Kommissionens retningslinjer samt databasens tilgængelighed for menneskerettighedsforkæmpere, civilsamfundets aktører og lokalsamfund. Desuden foreslår ordføreren indførelse af en formodning om overtrædelse af forordningens artikel 3, hvad angår de produkter, der står opført i databasen.

## ÆNDRINGSFORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse og Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende:

### Ændringsforslag 1

#### Forslag til forordning Betragtning 1

##### *Kommissionens forslag*

(1) Som det anerkendes i præamblen til 2014-protokollen til Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention nr. 29 om tvangsarbejde ("ILO-konvention nr. 29"), udgør tvangsarbejde en alvorlig krænkelse af den menneskelige værdighed og de grundlæggende menneskerettigheder. ILO erklærede afskaffelse af alle former for tvangsarbejde som et princip vedrørende de grundlæggende rettigheder. ILO klassificerer ILO-konvention nr. 29, 2014-protokollen til konvention nr. 29 og ILO-konvention nr. 105 om afskaffelse af tvangsarbejde ("ILO-konvention nr. 105") som grundlæggende ILO-konventioner<sup>16</sup>. Tvangsarbejde omfatter mange forskellige former for tvangsarbejde, hvor arbejde eller tjenesteydelser afkræves *personer*, der ikke selv har tilbudt det<sup>17</sup>.

##### *Ændringsforslag*

(1) Som det anerkendes i præamblen til 2014-protokollen til Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konvention nr. 29 om tvangsarbejde ("ILO-konvention nr. 29"), udgør tvangsarbejde en alvorlig krænkelse af den menneskelige værdighed og de grundlæggende menneskerettigheder **og hindrer opnåelsen af anstændigt arbejde for alle**. ILO erklærede afskaffelse af alle former for tvangsarbejde som et princip vedrørende de grundlæggende rettigheder. ILO klassificerer ILO-konvention nr. 29, 2014-protokollen til konvention nr. 29 **understøttet af henstillingen om tvangsarbejde (supplerende foranstaltninger) (nr. 203)** og ILO-konvention nr. 105 om afskaffelse af tvangsarbejde ("ILO-konvention nr. 105") som grundlæggende ILO-konventioner<sup>16</sup>. Tvangsarbejde omfatter mange forskellige former for tvangsarbejde, hvor arbejde eller tjenesteydelser **såsom transport og oplagring afkræves en person under trussel om straf**, der ikke selv har tilbudt det<sup>17</sup>. **Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har gentagne gange fastslået, at i henhold til artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention bliver et oprindeligt afgivet samtykke og tilkendegivelse af frivillighed ugyldigt, hvis der foreligger misbrug af en sårbar position. ILO har fastlagt adskillige**

*elementer, som hver for sig eller i fællesskab kan indikere en situation med tvangsarbejde: trusler eller reel fysisk skade, begrænsning af bevægelsesfriheden eller indespærring på arbejdspladsen eller på et begrænset område, gældsslaveri, tilbageholdelse af løn eller en alt for stor lønnedgang, der strider mod tidligere indgåede aftaler, tilbageholdelse af pas og identitetsdokumenter eller trusler om anmeldelse til myndighederne, hvis arbejdstageren har en irregulær immigrationsstatus.*

16

<https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>.

<sup>17</sup> ILO's definition af tvangsarbejde i henhold til ILO's konvention om tvangsarbejde fra 1930 (nr. 29), What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

## Ændringsforslag 2

### Forslag til forordning Betragtning 2

#### *Kommissionens forslag*

(2) Brugen af tvangsarbejde er udbredt i verden. Det anslås, at 27,6 millioner mennesker udførte tvangsarbejde i 2021<sup>18</sup>. Sårbare og marginaliserede grupper i et samfund er særligt udsatte for at blive presset til at udføre tvangsarbejde. Selv når tvangsarbejde ikke er pålagt af staten, er det ofte en *følge af manglende god forvaltning hos visse erhvervsdrivende*.

16

<https://www.ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>.

<sup>17</sup> ILO's definition af tvangsarbejde i henhold til ILO's konvention om tvangsarbejde fra 1930 (nr. 29), What is forced labour, modern slavery and human trafficking (Forced labour, modern slavery and human trafficking) (ilo.org).

#### *Ændringsforslag*

(2) Brugen af tvangsarbejde er udbredt i verden. Det anslås, at 27,6 millioner mennesker udførte tvangsarbejde i 2021<sup>18</sup>. Sårbare og marginaliserede grupper i et samfund *såsom kvinder, børn, migranter (navnlig hvis de er papirløse, har en usikker status eller er en del af den uformelle økonomi), etniske minoriteter, lavere kaster, oprindelige folk og stammefolk* er særligt udsatte for at blive presset til at udføre tvangsarbejde. Selv når tvangsarbejde ikke er pålagt af staten, er

det ofte en *konsekvens* af *grundlæggende årsager* såsom *fattigdom, forskelsbehandling, fravær eller mangel på god regeringsførelse eller mangel på velfærd og anstændige arbejdsvilkår og -muligheder. Tvangsarbejde kan også finde sted med myndighedernes stiltiende samtykke.*

---

<sup>18</sup> "The 2021 Global Estimates of Modern Slavery" (De globale estimater for moderne slaveri for 2021), [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---ipecc/documents/publication/wcms\\_854733.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/publication/wcms_854733.pdf).

---

<sup>18</sup> "The 2021 Global Estimates of Modern Slavery" (De globale estimater for moderne slaveri for 2021), [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---ipecc/documents/publication/wcms\\_854733.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---ipecc/documents/publication/wcms_854733.pdf).

### Ændringsforslag 3

#### Forslag til forordning Betragtning 3

##### *Kommissionens forslag*

(3) Udryddelse af tvangsarbejde er en prioritet for Unionen. Respekt for den menneskelige værdighed og menneskerettighedernes universalitet og udelelighed er fast forankret i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union. *Artikel 5, stk. 2*, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention bestemmer, at ingen må pålægges at udføre tvangs- eller pligtarbejde. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har gentagne gange fortolket artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention således, at medlemsstaterne er forpligtet til at straffe og effektivt retsforfølge enhver handling, der opretholder en person i de situationer, der er beskrevet i artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention<sup>19</sup>.

##### *Ændringsforslag*

(3) *Forbuddet mod anvendelse af tvangsarbejde under alle former betragtes som en bindende norm i den internationale menneskerettighedslovgivning.* Udryddelse af tvangsarbejde er *derfor* en prioritet for Unionen *og har bl.a. rod i dens principper og internationale forpligtelser.* Respekt for den menneskelige værdighed og menneskerettighedernes universalitet og udelelighed er fast forankret i artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union. *For at nå mål 8.7 i verdensmålene for bæredygtig udvikling bør Unionen opretholde og fremme sine værdier og bidrage til beskyttelsen af menneskerettigheder, navnlig barnets rettigheder.* Artikel 5 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder *forbyder udtrykkeligt slaveri, trældom, tvangs- eller pligtarbejde og menneskehandel.* Artikel 4 i den

europæiske menneskerettighedskonvention bestemmer, at ingen må pålægges at udføre tvangs- eller pligtarbejde. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har gentagne gange fortolket artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention således, at medlemsstaterne er forpligtet til at straffe og effektivt retsforfølge enhver handling, der opretholder en person i de situationer, der er beskrevet i artikel 4 i den europæiske menneskerettighedskonvention<sup>19</sup>.

---

<sup>19</sup> F.eks. præmis 89 og 102 i Siliadin mod Frankrig eller præmis 105 i Chowdury m.fl. mod Grækenland.

---

<sup>19</sup> F.eks. præmis 89 og 102 i Siliadin mod Frankrig eller præmis 105 i Chowdury m.fl. mod Grækenland.

#### **Ændringsforslag 4**

##### **Forslag til forordning Betragtning 3 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

***(3a) Der er fortsat mangler i gennemførelsen af de grundlæggende ILO-konventioner. Det er nødvendigt, at medlemsstaterne gennemfører dem fuldt ud og på korrekt vis gennemfører al EU-lovgivning, der har til formål at bekæmpe tvangsarbejde, krænkelse af arbejdstagerrettigheder og menneskehandel, med henblik på at håndhæve forbuddet mod import og eksport af produkter eller tjenester, der anvender tvangsarbejde. Forebyggelse og afskaffelse af tvangsarbejde, herunder børnearbejde, bør være en forudsætning for Unionens eksterne handelsforbindelser og økonomiske forbindelser.***

#### **Ændringsforslag 5**

##### **Forslag til forordning**



### Betragtning 3 b (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(3b) Artikel 31 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret") anerkender enhver arbejdstagers ret til rimelige og retfærdige arbejdsforhold, som er sunde, sikre og værdige.**

### Ændringsforslag 6

#### Forslag til forordning Betragtning 4

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(4) Alle medlemsstater har ratificeret de grundlæggende ILO-konventioner om tvangsarbejde<sup>20</sup> og børnearbejde. De er derfor retligt forpligtede til at forebygge og afskaffe brugen af tvangsarbejde og til regelmæssigt at aflægge rapport til ILO.

**(4) Det anslås, at over 3,3 mio. børn på verdensplan befinder sig i en situation med tvangsarbejde, hvoraf over halvdelen oplever kommerciel seksuel udnyttelse, og at børn udgør ca. 12 % af alle tvangsarbejdere, selv om tallene kan være meget højere.** Alle medlemsstater har ratificeret de grundlæggende ILO-konventioner om tvangsarbejde og børnearbejde<sup>20</sup>. De er derfor retligt forpligtede til at forebygge og afskaffe brugen af tvangsarbejde og til regelmæssigt at aflægge rapport til ILO.

---

20

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms\\_195135.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms_195135.pdf).

---

20

[https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms\\_195135.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---ilo-brussels/documents/publication/wcms_195135.pdf).

### Ændringsforslag 7

#### Forslag til forordning Betragtning 4 a (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(4a)** *Det anslås, at omkring 11,8 millioner kvinder og piger på verdensplan var i tvangsarbejde i 2021, hvilket repræsenterer næsten 43 % af det samlede antal. Kvinder rammes ofte uforholdsmæssigt af negative forretningsmetoder, hvorfor der er behov for specifikt at imødekomme deres behov. De kompetente myndigheder bør sikre gennemførelsen af denne forordning på en kønsorienteret måde, indsamle kønsopdelte data og tilskynde erhvervsdrivende til at fremlægge de ønskede oplysninger på en køns sensitiv måde.*

## **Ændringsforslag 8**

**Forslag til forordning  
Betragtning 4 b (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(4b)** *ILO's instrumenter vedrørende tvangsarbejde, protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, og den globale aftale om migration viser alle tydeligt, at menneskehandel med henblik på tvangsarbejde ikke kan afskaffes gennem strafferetlig håndhævelse alene.*

## **Ændringsforslag 9**

**Forslag til forordning  
Betragtning 4 c (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(4c)** *Adskillige internationale organisationer rapporterer om ekstreme situationer med tortur, seksuel vold,*

*mishandling, tvungen lægebehandling samt tvangsarbejde og om rapporter om dødsfald i tilbageholdelsesfaciliteter under varetægtsfængsling.*

## **Ændringsforslag 10**

### **Forslag til forordning Betragtning 4 d (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*(4d) I overensstemmelse med internationale standarder bør denne forordnings potentielle virkning for ofrene tages i betragtning, samtidig med at hensigten med denne forordning opnås. Afslutning af en forretningsforbindelse, hvor der blev konstateret børnearbejde eller tvangsarbejde, kan muligvis medføre endnu alvorligere negative indvirkninger på menneskerettighederne. På samme måde kan kvinder med usikre arbejdsvilkår, der udfører tvangsarbejde, opleve endnu værre negative indvirkninger på menneskerettighederne, hvilket således øger deres sårbarhed. Der bør derfor tages hensyn til dette, når det afgøres, hvilke foranstaltninger der skal træffes.*

## **Ændringsforslag 11**

### **Forslag til forordning Betragtning 4 e (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*(4e) Retten til retfærdige og rimelige arbejdsvilkår samt retten til retsmidler er en menneskeret og grundlæggende elementer i processen med effektiv retsforfølgning af forbrydelser. Eksisterende EU-lovgivning, chartret om grundlæggende rettigheder, FN's vejledende principper om erhvervslivet og*

*menneskerettigheder, Europarådet og OECD fastslår, at ofre har ret til effektive retsmidler i forbindelse med erhvervsrelaterede menneskerettighedskrænkelser. Der er dog ni medlemsstater, som endnu ikke har ratificeret protokollen fra 2014 til konvention nr. 29, og som bør gøre det hurtigst muligt. Den tredje søjle i FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder fastsætter, at retsmidler kan tage form af rehabilitering, økonomisk eller ikkeøkonomisk kompensation, straffesanktioner eller forebyggelse af skade gennem påbud eller garantier for, at det ikke gentager sig.*

## Ændringsforslag 12

### Forslag til forordning Betragtning 5

#### *Kommissionens forslag*

(5) Gennem sine politikker og lovgivningsmæssige initiativer søger Unionen at udrydde **brugen af tvangsarbejde**. Unionen fremmer due diligence i overensstemmelse med internationale retningslinjer og principper, der er fastlagt af internationale organisationer, herunder ILO, Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (i det følgende benævnt "OECD") og De Forenede Nationer (i det følgende benævnt "FN"), for at sikre, at tvangsarbejde ikke kommer til at indgå i værdikæderne for virksomheder, der er etableret i Unionen.

## Ændringsforslag 13

### Forslag til forordning Betragtning 5 a (ny)

#### *Ændringsforslag*

(5) Gennem sine politikker og lovgivningsmæssige initiativer søger Unionen at udrydde **tvangsarbejde og fremme anstændigt arbejde og arbejdstagerrettigheder på verdensplan**. Unionen fremmer due diligence i overensstemmelse med internationale retningslinjer og principper, der er fastlagt af internationale organisationer, herunder ILO, Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (i det følgende benævnt "OECD") og De Forenede Nationer (i det følgende benævnt "FN"), for at sikre, at tvangsarbejde ikke kommer til at indgå i værdikæderne for virksomheder, der er etableret i Unionen.

**(5a) Denne forordning skaber et yderligere økonomisk instrument til at forebygge og afskaffe tvangsarbejde på verdensplan ved at forbyde produkter fremstillet ved tvangsarbejde. Ud over disse økonomiske instrumenter råder Unionen over eksisterende supplerende rammer til at opfylde sine forpligtelser, når det kommer til at værne om den menneskelige værdighed for alle mennesker og tage fat på de grundlæggende årsager til tvangsarbejde, herunder børnearbejde.**

#### Ændringsforslag 14

##### Forslag til forordning Betragtning 6

(6) **Unionens** handelspolitik **støtter** bekæmpelsen af tvangsarbejde i både ensidige og bilaterale handelsforbindelser. Kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i Unionens handelsaftaler indeholder en forpligtelse til at ratificere og effektivt gennemføre de grundlæggende ILO-konventioner, herunder ILO-konvention nr. 29 og ILO-konvention nr. 105. Desuden **kan** ensidige handelspræferencer under Unionens generelle toldpræferenceordning trækkes tilbage for alvorlige og systematiske overtrædelser af ILO-konvention nr. 29 og ILO-konvention nr. 105.

(6) **Unionen bør gennem sin** handelspolitik **intensivere** bekæmpelsen af tvangsarbejde i både ensidige og bilaterale handelsforbindelser. Kapitlerne om handel og bæredygtig udvikling i Unionens handelsaftaler indeholder en forpligtelse til at ratificere og effektivt gennemføre de grundlæggende ILO-konventioner, herunder ILO-konvention nr. 29 og ILO-konvention nr. 105. Desuden **bør** ensidige handelspræferencer under Unionens generelle toldpræferenceordning trækkes tilbage for alvorlige og systematiske overtrædelser **eller manglende gennemførelse** af ILO-konvention nr. 29 og ILO-konvention nr. 105.

## Ændringsforslag 15

### Forslag til forordning Betragtning 8

#### *Kommissionens forslag*

(8) [Navnlig direktiv 20XX/XX/EU om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed fastsætter horisontale due diligence-forpligtelser med henblik på at identificere, forebygge, afbøde og tage højde for faktiske og potentielle negative indvirkninger på menneskerettighederne, herunder tvangsarbejde, og miljøet i virksomhedens egne aktiviteter, dens datterselskaber og dens værdikæder i overensstemmelse med internationale standarder for menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder og miljøkonventioner. Disse forpligtelser gælder for store virksomheder over en vis tærskel med hensyn til antal ansatte og nettoomsætning og for mindre virksomheder i sektorer med stor indvirkning over en vis tærskel med hensyn til antal ansatte og nettoomsætning<sup>.22]</sup>

---

<sup>22</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 20XX/XX/EU om virksomhedernes due diligence i forbindelse med bæredygtighed og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (EUT XX af XX.XX.20XX, s. XX).

## Ændringsforslag 16

### Forslag til forordning Betragtning 12

#### *Ændringsforslag*

(8) [Navnlig direktiv 20XX/XX/EU om virksomheders due diligence i forbindelse med bæredygtighed fastsætter horisontale due diligence-forpligtelser med henblik på at identificere, forebygge, afbøde og tage højde for faktiske og potentielle negative indvirkninger på menneskerettighederne, herunder tvangsarbejde, og miljøet i virksomhedens egne aktiviteter, dens datterselskaber og dens værdikæder i overensstemmelse med internationale standarder for menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder og miljøkonventioner. Disse forpligtelser gælder for store virksomheder over en vis tærskel med hensyn til antal ansatte og nettoomsætning<sup>22</sup>. ***For at sikre sammenhæng med dette direktiv bør denne forordning indføre visse definitioner såsom "afhjælpende foranstaltninger", "relevante interessenter" og "meningsfuld inddragelse af interessenter".***]

---

<sup>22</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 20XX/XX/EU om virksomhedernes due diligence i forbindelse med bæredygtighed og om ændring af direktiv (EU) 2019/1937 (EUT XX af XX.XX.20XX, s. XX).

*Kommissionens forslag*

(12) Som det anerkendes i Kommissionens meddelelse om anstændigt arbejde på verdensplan<sup>29</sup>, er der uanset de nuværende politikker og lovgivningsmæssige rammer behov for en yderligere indsats for at nå målene om at fjerne produkter fremstillet ved tvangsarbejde fra EU-markedet og dermed bidrage yderligere til bekæmpelsen af tvangsarbejde på verdensplan.

---

<sup>29</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg af 23. marts 2022 om anstændigt arbejde på verdensplan med henblik på en global retfærdig omstilling og en bæredygtig genopretning (COM(2022) 66 final).

**Ændringsforslag 17**

**Forslag til forordning  
Betragtning 12 a (ny)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(12) Som det anerkendes i Kommissionens meddelelse om anstændigt arbejde på verdensplan<sup>29</sup>, er der uanset de nuværende politikker og lovgivningsmæssige rammer behov for en yderligere indsats for at nå målene om at fjerne produkter fremstillet ved tvangsarbejde fra EU-markedet og dermed bidrage yderligere til bekæmpelsen af tvangsarbejde på verdensplan. ***Gennem sin dagsorden om anstændigt arbejde forpligter Unionen sig til at bekæmpe tvangsarbejde og fremme anstændigt arbejde og arbejdstagerrettigheder, herunder i den globale forsyningskæde. Som der står i Kommissionens meddelelse, kan udryddelse af tvangsarbejde kun opnås, hvis andre mål for anstændigt arbejde såsom bæredygtig forretningskik, social dialog, foreningsfrihed, kollektive forhandlinger og social beskyttelse fremmes.***

---

<sup>29</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg af 23. marts 2022 om anstændigt arbejde på verdensplan med henblik på en global retfærdig omstilling og en bæredygtig genopretning (COM(2022) 66 final).

*Ændringsforslag*

***(12a) Fremme af anstændigt arbejde og et fremtidigt arbejdsmarked med mennesket i centrum, der sikrer respekten for de grundlæggende principper og menneskerettigheder, fremme af social***

*dialog samt ratificeringen og den effektive gennemførelse af de relevante ILO-konventioner og -protokoller og styrkelse af ansvarlig ledelse i globale forsyningskæder såvel som adgang til social beskyttelse er Unionens kerneprioriteter, som er forankret i EU-handlingsplanen om menneskerettigheder og demokrati 2020-2024.*

## Ændringsforslag 18

### Forslag til forordning Betragtning 13

#### *Kommissionens forslag*

(13) Europa-Parlamentet fordømte i sine beslutninger på det kraftigste tvangsarbejde og opfordrede til et forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde<sup>30</sup>. Det er derfor en moralsk bekymring i offentligheden, at produkter fremstillet ved tvangsarbejde kan være tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres til tredjelande uden en effektiv mekanisme til at forbyde eller tilbagetrække sådanne produkter.

---

<sup>30</sup> Se beslutningerne: FORSLAG TIL BESLUTNING om et nyt handelsinstrument til at forbyde produkter fremstillet ved hjælp af tvangsarbejde (europa.eu), vedtagne tekster — tvangsarbejde og situationen for uygurerne i den autonome region Xinjiang Uyghur — torsdag den 17. december 2020 (europa.eu), vedtagne tekster — tvangsarbejde på Linglong-fabrikken og miljøprotester i Serbien — torsdag den 16. december 2021 (europa.eu).

#### *Ændringsforslag*

(13) Europa-Parlamentet fordømte i sine beslutninger på det kraftigste tvangsarbejde og opfordrede til et forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde, **navnlige når det gælder den praksis, der anvendes i Folkerepublikken Kina**<sup>30</sup>. Det er derfor **ikke blot et spørgsmål om markedsforvriddning, men også** en moralsk bekymring i offentligheden, at produkter fremstillet ved tvangsarbejde kan være tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres til tredjelande uden en effektiv mekanisme til at forbyde eller tilbagetrække sådanne produkter.

---

<sup>30</sup> Se beslutningerne: FORSLAG TIL BESLUTNING om et nyt handelsinstrument til at forbyde produkter fremstillet ved hjælp af tvangsarbejde (europa.eu), vedtagne tekster — tvangsarbejde og situationen for uygurerne i den autonome region Xinjiang Uyghur — torsdag den 17. december 2020 (europa.eu), vedtagne tekster — tvangsarbejde på Linglong-fabrikken og miljøprotester i Serbien — torsdag den 16. december 2021 (europa.eu).



## Ændringsforslag 19

### Forslag til forordning Betragtning 16

#### *Kommissionens forslag*

(16) For at sikre, at forbuddet er effektivt, bør et sådant forbud gælde for produkter, for hvilke der er anvendt tvangsarbejde på et hvilket som helst trin i deres produktion, fremstilling, høst og udvinding, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produkterne. Forbuddet bør gælde for alle produkter af enhver type, herunder deres komponenter, og bør gælde for produkter uanset sektor, oprindelse, om de er indenlandske eller importerede eller bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres.

#### *Ændringsforslag*

(16) For at sikre, at forbuddet er effektivt, bør et sådant forbud gælde for produkter, for hvilke der er anvendt tvangsarbejde på et hvilket som helst trin i deres produktion, fremstilling, høst og udvinding, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produkterne **samt de tjenesteydelser, der er forbundet med transport og oplagring til og inden for Unionen**. Forbuddet bør gælde for alle produkter af enhver type, herunder deres komponenter, og bør gælde for produkter uanset sektor, oprindelse, om de er indenlandske eller importerede eller bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres.

## Ændringsforslag 20

### Forslag til forordning Betragtning 18

#### *Kommissionens forslag*

(18) Mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) kan have begrænsede ressourcer og evne til at sikre, at de produkter, de bringer i omsætning eller gør tilgængelige på EU-markedet, er fri for tvangsarbejde. Kommissionen bør derfor udstede retningslinjer for due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, som også bør tage hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer. Desuden bør Kommissionen udstede retningslinjer om risikoindikatorer for tvangsarbejde og om offentligt tilgængelige oplysninger for at hjælpe SMV'er og andre erhvervsdrivende med at

#### *Ændringsforslag*

(18) Mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder (SMV'er) kan have begrænsede ressourcer og evne til at sikre, at de produkter, de bringer i omsætning eller gør tilgængelige på EU-markedet, er fri for tvangsarbejde. Kommissionen bør derfor udstede retningslinjer for due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, som også bør tage hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer **på en måde, der ikke berører de potentielle ofres ret til passende og effektive retsmidler**. Desuden bør Kommissionen udstede retningslinjer om risikoindikatorer for tvangsarbejde og om offentligt

opfylde kravene i forbuddet.

tilgængelige oplysninger for at hjælpe SMV'er og andre erhvervsdrivende med at opfylde kravene i forbuddet.

***Kommissionen bør også udstede retningslinjer til interessenter for så vidt angår indgivelser af klage og på meningsfuld vis engagere sig i de procedurer, der er fastsat i denne forordning.***

## **Ændringsforslag 21**

### **Forslag til forordning Betragtning 20**

#### *Kommissionens forslag*

(20) For at øge forbuddets effektivitet bør de kompetente myndigheder give de erhvervsdrivende en rimelig frist til at identificere, afbøde, forebygge og bringe risikoen for tvangsarbejde til ophør.

#### *Ændringsforslag*

(20) For at øge forbuddets effektivitet bør de kompetente myndigheder give de erhvervsdrivende en rimelig frist til at identificere, afbøde, forebygge, ***afhjælpe*** og bringe risikoen for tvangsarbejde til ophør, ***under hensyntagen til størrelsen og de økonomiske midler.***

## **Ændringsforslag 22**

### **Forslag til forordning Betragtning 22**

#### *Kommissionens forslag*

(22) Inden de kompetente myndigheder indleder en undersøgelse, bør de anmode de erhvervsdrivende, der er under vurdering, om oplysninger om foranstaltninger, der er truffet for at afbøde, forebygge eller standse risikoen for tvangsarbejde i deres aktiviteter og værdikæder med hensyn til de produkter, der vurderes. En sådan due diligence i forbindelse med tvangsarbejde bør bidrage til, at den erhvervsdrivende udsættes for en lavere risiko for at få tvangsarbejde i sine aktiviteter og værdikæder. Passende due diligence betyder, at problemer med

#### *Ændringsforslag*

(22) Inden de kompetente myndigheder indleder en undersøgelse, bør de anmode de erhvervsdrivende, der er under vurdering, om oplysninger om foranstaltninger, der er truffet for at afbøde, forebygge, ***afhjælpe*** eller standse risikoen for tvangsarbejde i deres aktiviteter og værdikæder med hensyn til de produkter, der vurderes. En sådan due diligence i forbindelse med tvangsarbejde bør bidrage til, at den erhvervsdrivende udsættes for en lavere risiko for at få tvangsarbejde i sine aktiviteter og værdikæder. Passende due diligence

tvangsarbejde i værdikæden er blevet identificeret og behandlet i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og internationale standarder. Dette indebærer, at hvis den kompetente myndighed mener, at der ikke er begrundet mistanke om en overtrædelse af forbuddet, f.eks. på grund af, men ikke begrænset til, gældende lovgivning, retningslinjer, henstillinger eller anden due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, der anvendes på en måde, der afbøder, forebygger og bringer risikoen for tvangsarbejde til ophør, bør der ikke indledes nogen undersøgelse.

### Ændringsforslag 23

#### Forslag til forordning Betragtning 25

##### *Kommissionens forslag*

(25) De kompetente myndigheder bør, når de anmoder om oplysninger i løbet af undersøgelsen, så vidt muligt og i overensstemmelse med en effektiv gennemførelse af undersøgelsen prioritere de erhvervsdrivende, der er omfattet af undersøgelsen, og som er involveret i de trin i *værdikæden*, der er så tæt som muligt på, hvor den sandsynlige risiko for tvangsarbejde opstår, og tage hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, mængden af de pågældende produkter samt omfanget af formodet tvangsarbejde.

### Ændringsforslag 24

betyder, at problemer med tvangsarbejde i værdikæden er blevet identificeret og behandlet i overensstemmelse med relevant EU-lovgivning og internationale standarder. Dette indebærer, at hvis den kompetente myndighed mener, at der ikke er begrundet mistanke om en overtrædelse af forbuddet, f.eks. på grund af, men ikke begrænset til, gældende lovgivning, retningslinjer, henstillinger eller anden due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, der anvendes på en måde, der afbøder, forebygger og bringer risikoen for tvangsarbejde til ophør, bør der ikke indledes nogen undersøgelse.

##### *Ændringsforslag*

(25) De kompetente myndigheder bør, når de anmoder om oplysninger i løbet af undersøgelsen, så vidt muligt og i overensstemmelse med en effektiv gennemførelse af undersøgelsen prioritere de erhvervsdrivende, der er omfattet af undersøgelsen, og som er involveret i de trin i *forsyningskæden*, der er så tæt som muligt på, hvor den sandsynlige risiko for tvangsarbejde opstår, og tage hensyn til *det geografiske område, som produktet eller nogen af dets dele på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produktet, stammer fra, samt de* erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, mængden af de pågældende produkter samt omfanget af formodet tvangsarbejde.

## Forslag til forordning Betragtning 26

### *Kommissionens forslag*

(26) De **kompetente myndigheder** bør bære byrden med at fastslå, at tvangsarbejde er blevet anvendt i **alle** faser af produktionen, fremstillingen, høsten eller udvindingen af et produkt, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produktet, på grundlag af alle de oplysninger og beviser, der er **indsamlet i løbet af undersøgelsen, herunder dens indledende fase**. For at sikre deres ret til en retfærdig rettergang bør de erhvervsdrivende i deres forsvar have mulighed for at fremlægge oplysninger for de kompetente myndigheder under hele undersøgelsen.

### *Ændringsforslag*

(26) De **erhvervsdrivende** bør bære byrden med at fastslå, at tvangsarbejde **ikke** er blevet anvendt i **nogen** faser af produktionen, fremstillingen, høsten eller udvindingen af et produkt **fra specifikke geografiske højrisikoregioner eller lande, hvor tvangsarbejde er systemisk og udbredt**, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produktet, **transport og oplagring af produktet til eller inden for EU-markedet**, på grundlag af alle de oplysninger og beviser, der er **rimeligt tilgængelige for dem**. For at sikre deres ret til en retfærdig rettergang bør de erhvervsdrivende i deres forsvar have mulighed for at fremlægge oplysninger for de kompetente myndigheder under hele undersøgelsen.

## Ændringsforslag 25

### Forslag til forordning Betragtning 32

#### *Kommissionens forslag*

(32) **Enhver person, uanset om der er tale om en fysisk eller juridisk person, eller enhver sammenslutning, der ikke har status som juridisk person**, bør have mulighed for at indgive oplysninger til de kompetente myndigheder, når den mener, at produkter fremstillet ved tvangsarbejde bringes i omsætning og gøres tilgængelige på EU-markedet, og bør informeres om resultatet af vurderingen af deres indgivelse.

#### *Ændringsforslag*

(32) **Kommissionen bør oprette en central mekanisme til modtagelse af klager**. Enhver **interessent** bør have mulighed for at indgive oplysninger **eller en klage** til de kompetente myndigheder, når den mener, at produkter fremstillet ved tvangsarbejde bringes i omsætning og gøres tilgængelige på EU-markedet, og bør informeres om resultatet af vurderingen af deres indgivelse. **Der bør træffes foranstaltninger for at beskytte interessenter, herunder fra tredjelande, og for at undgå repressalier ved at sikre deres anonymitet og fortrolighed**.

## Ændringsforslag 26

### Forslag til forordning Betragtning 32 a (ny)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**(32a) For at lette udvekslingen af oplysninger mellem de relevante myndigheder og indgivelsen af oplysninger bør Kommissionen sikre, at der oprettes en særlig onlineplatform med et fælles format på alle Unionens arbejdsprog.**

## Ændringsforslag 27

### Forslag til forordning Betragtning 33

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(33) Kommissionen bør udstede retningslinjer for at lette de erhvervsdrivendes og de kompetente myndigheders gennemførelse af forbuddet. Sådanne retningslinjer bør omfatte vejledning om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde og supplerende oplysninger til de kompetente myndigheder med henblik på at gennemføre forbuddet. Vejledningen om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde bør bygge på vejledningen om due diligence for EU-virksomheder for at imødegå risikoen for tvangsarbejde i deres aktiviteter og forsyningskæder, som Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten offentliggjorde i juli 2021. Retningslinjerne bør være i overensstemmelse med Kommissionens øvrige retningslinjer i denne henseende og relevante internationale organisationers retningslinjer. Rapporter fra internationale organisationer, navnlig ILO, samt andre uafhængige og verificerbare informationskilder bør tages i betragtning ved identifikationen af risikoindikatorer.

(33) Kommissionen bør **straks** udstede retningslinjer for at lette de erhvervsdrivendes og de kompetente myndigheders gennemførelse af forbuddet. Sådanne retningslinjer bør omfatte vejledning om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, **herunder specifikke krav, som de erhvervsdrivende skal opfylde med henblik på at bevise, at de har fjernet tvangsarbejde fra deres forsyningskæder, og de vedtagne korrigerende foranstaltninger for at forebygge fremtidige krænkelse**, og supplerende oplysninger til de kompetente myndigheder med henblik på at gennemføre forbuddet. Vejledningen om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde bør bygge på vejledningen om due diligence for EU-virksomheder for at imødegå risikoen for tvangsarbejde i deres aktiviteter og forsyningskæder, som Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten offentliggjorde i juli 2021. Retningslinjerne bør være i overensstemmelse med **relevant EU-lovgivning, herunder direktivet om virksomheders due diligence i forbindelse**

*med bæredygtighed og forordningen om skovrydningsfrie produkter,*  
Kommissionens øvrige retningslinjer i denne henseende og relevante internationale organisationers retningslinjer *såsom FN's vejledende principper om erhvervslivet og menneskerettigheder og OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder.* Rapporter fra internationale organisationer, navnlig ILO, samt andre uafhængige og verificerbare informationskilder bør tages i betragtning ved identifikationen af risikoindikatorer.

## Ændringsforslag 28

### Forslag til forordning Betragtning 45

#### *Kommissionens forslag*

(45) Eftersom tvangsarbejde er et globalt problem og i betragtning af de indbyrdes forbindelser mellem de globale værdikæder, er det nødvendigt at fremme internationalt samarbejde om bekæmpelse af tvangsarbejde, hvilket også vil forbedre effektiviteten af anvendelsen og håndhævelsen af forbuddet. Kommissionen bør på passende vis samarbejde med og udveksle oplysninger med myndigheder i tredjelande og internationale organisationer for at fremme en effektiv gennemførelse af forbuddet. Internationalt samarbejde med myndigheder i lande uden for EU bør finde sted på en struktureret måde som led i de eksisterende dialogstrukturer, f.eks. menneskerettighedsdialoger med tredjelande, eller om nødvendigt specifikke dialoger, der vil blive oprettet på ad hoc-basis.

#### *Ændringsforslag*

(45) Eftersom tvangsarbejde er et globalt problem og i betragtning af de indbyrdes forbindelser mellem de globale værdikæder, er det nødvendigt at fremme internationalt samarbejde om bekæmpelse af tvangsarbejde, hvilket også vil forbedre effektiviteten af anvendelsen og håndhævelsen af forbuddet. Kommissionen bør på passende vis samarbejde med og udveksle oplysninger med myndigheder i tredjelande og internationale organisationer for at *skabe gunstige politikmiljøer med henblik på at fremme og beskytte menneskerettighederne, herunder tidsafgrænsede indsatsrammer, som omfatter lovgivningsforanstaltninger, kapacitetsopbygning og finansiering til støtte for arbejdstagere, menneskerettighedsforkæmpere, SMV'er, små landbrugere og lokalsamfund i deres bestræbelser på at udrydde tvangsarbejde og på at fremme en effektiv gennemførelse af forbuddet.* Internationalt samarbejde med myndigheder i lande uden for EU bør finde sted på en struktureret måde som led i de eksisterende dialogstrukturer, f.eks. *gennem konkrete benchmarks inden for*

menneskerettighedsdialoger med tredjelande, eller om nødvendigt specifikke dialoger, der vil blive oprettet på ad hoc-basis. ***Fremme af retten til foreningsfrihed og til kollektive overenskomstforhandlinger og inddragelse af arbejdsmarkedets parter i alle foranstaltninger til bekæmpelse af tvangsarbejde er vigtige faktorer, når det kommer til bekæmpelse af tvangsarbejde. EU-delegationerne i tredjelande bør spille en central rolle, når det gælder om effektivt at udrydde tvangsarbejde og udbrede kendskabet til denne forordning samt tredjeparters mulighed for at give oplysninger om eksistensen af tvangsarbejde i forbindelse med et bestemt produkt.***

## Ændringsforslag 29

### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a

#### *Kommissionens forslag*

(a) "tvangsarbejde": tvangsarbejde som defineret i artikel 2 i Den Internationale Arbejdsorganisations konvention af 1930 om tvangsarbejde (nr. 29), herunder børnetvangsarbejde.

#### *Ændringsforslag*

**a)** "tvangsarbejde": tvangsarbejde som defineret i artikel 2 i Den Internationale Arbejdsorganisations konvention af 1930 om tvangsarbejde (nr. 29), herunder børnetvangsarbejde, ***i hele værdikæden, afkrævet en person under trussel om straf, der ikke selv har tilbudt det***

## Ændringsforslag 30

### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

(b) "tvangsarbejde pålagt af statslige myndigheder": brug af tvangsarbejde som beskrevet i artikel 1 i Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om afskaffelse af tvangsarbejde fra 1957 (nr.

#### *Ændringsforslag*

**b)** "tvangsarbejde pålagt af statslige myndigheder": brug af tvangsarbejde som beskrevet i artikel 1 i Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om afskaffelse af tvangsarbejde fra 1957 (nr.



105).

105), *herunder straf for at udtrykke politiske synspunkter, med henblik på økonomisk udvikling, som et middel til arbejdsdisciplin, som straf for at have deltaget i strejker eller som et middel til forskelsbehandling på grund af race, religiøs overbevisning, køn, seksuel orientering eller anden forskelsbehandling*

## Ændringsforslag 31

### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra c

#### *Kommissionens forslag*

(c) "due diligence i forbindelse med tvangsarbejde": erhvervsdrivendes bestræbelser på at gennemføre obligatoriske krav, frivillige retningslinjer, henstillinger eller praksis med henblik på at identificere, forebygge, afbøde eller bringe **anvendelsen af** tvangsarbejde til ophør for så vidt angår produkter, der skal gøres tilgængelige på EU-markedet eller skal eksporteres

#### *Ændringsforslag*

c) "due diligence i forbindelse med tvangsarbejde": erhvervsdrivendes bestræbelser på at gennemføre obligatoriske krav, frivillige retningslinjer, henstillinger eller praksis med henblik på at identificere, forebygge, afbøde, **afhjælpe** eller bringe tvangsarbejde til ophør **i deres aktiviteter og værdikæde** for så vidt angår produkter, der skal gøres tilgængelige på EU-markedet eller skal eksporteres. **At bringe tvangsarbejde til ophør er ikke ensbetydende med tilbagetrækning som første udvej. Enhver due diligence fra importørens eller den erhvervsdrivendes side i værdikæden forhindrer ikke en undersøgelse af påstande om tvangsarbejde**

## Ændringsforslag 32

### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra c a (nyt)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

ca) "**grundlæggende årsager til tvangsarbejde**": **de problemer på lande- eller regionsniveau, der forårsager eller forstærker risikoen for tvangsarbejde,**



*såsom fattigdom, forskelsbehandling, manglende styring af erhvervsdrivende, manglende eller svage demokratier eller mangel på velfærd og anstændige beskæftigelses- og migrationsvilkår og -muligheder;*

### Ændringsforslag 33

#### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra f

##### *Kommissionens forslag*

(f) "produkt": ethvert produkt, der kan værdiansættes i penge, og der som sådan kan gøres til genstand for handelstransaktioner, uanset om det udvindes, høstes, produceres eller fremstilles, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde

##### *Ændringsforslag*

**f)** "produkt": ethvert produkt, der kan værdiansættes i penge, og der som sådan kan gøres til genstand for handelstransaktioner, uanset om det udvindes, høstes, produceres eller fremstilles *såvel som transporteres og oplagres*, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde

### Ændringsforslag 34

#### Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra g

##### *Kommissionens forslag*

(g) "produkt fremstillet ved tvangsarbejde": et produkt, hvortil der helt eller delvis er anvendt tvangsarbejde på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde

##### *Ændringsforslag*

**g)** "produkt fremstillet ved tvangsarbejde": et produkt, hvortil der helt eller delvis er anvendt tvangsarbejde på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde, *herunder transport og oplagring af produktet til eller inden for EU-markedet*

### Ændringsforslag 35

**Forslag til forordning**  
**Artikel 2 – stk. 1 – litra k**

*Kommissionens forslag*

(k) "produktleverandør": enhver fysisk eller juridisk person eller sammenslutning af personer i forsyningskæden, der udvinder, høster, producerer eller fremstiller et produkt helt eller delvis eller medvirker ved bearbejdning eller forarbejdning af et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde, uanset om det er som fabrikant eller under andre omstændigheder

*Ændringsforslag*

**k)** "produktleverandør": enhver fysisk eller juridisk person eller sammenslutning af personer i forsyningskæden, der udvinder, høster, producerer eller fremstiller **såvel som transporterer eller oplagrer** et produkt helt eller delvis eller medvirker ved bearbejdning eller forarbejdning af et produkt i et hvilket som helst led i dets forsyningskæde, uanset om det er som fabrikant eller under andre omstændigheder

**Ændringsforslag 36**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 2 – stk. 1 – litra u a (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**ua) "interessenter":** *arbejdstagere eller arbejdere, der kan blive berørt af de potentielle og faktiske virkninger, der er forbundet med anvendelsen af tvangsarbejde, samt andre tredjeparter med en legitim interesse, eller hvis rettigheder eller interesser påvirkes eller kan blive påvirket, såsom lokalsamfund, samt civilsamfundsaktører, herunder fagforeninger, arbejdstagerorganisationer og NGO'er og alle andre juridiske eller fysiske personer, der forsvarer menneskerettighederne ("menneskerettighedsforkæmpere"), og som fremmer og beskytter universelt anerkendte menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder og arbejdskonventioner, oprindelige folk eller andre sårbare interessenter*

**Ændringsforslag 37**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 2 – stk. 1 – litra u b (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**ub) "meningsfuld inddragelse af interessenter": interaktiv, imødekommende og løbende kønsinkluderende inddragelse af interessenter med særlig vægt på især sårbare interessenter, kendetegnet ved tovejskommunikation, gennemført i god tro, og som sikrer passende gennemførelse af aftalte forpligtelser og indebærer rettidig tilvejebringelse af alle relevante oplysninger, som interessenterne har brug for, passende processer til at fjerne forhindringer for interessenternes deltagelse samt passende beskyttelse med henblik på at garantere interessenternes sikkerhed og forebygge repressalier.**

**Ændringsforslag 38**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 2 – stk. 1 – litra u c (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**uc) "afhjælpning": såvel tilvejebringelse af retsmidler i forbindelse med en negativ konsekvens for menneskerettighederne som de faktiske resultater, der kan modvirke eller afhjælpe den negative konsekvens. Disse resultater kan antage en række former såsom tilbageføring, rehabilitering, finansiel eller ikkefinansiel kompensation og straffesanktioner (hvad enten de er strafferetlige eller administrative såsom bøder) samt forebyggelse af skade gennem f.eks. påbud eller garantier for ikkegentagelse og, hvis de ledsages af en eller flere af de andre foranstaltninger, undskyldninger. Afhjælpning tilvejebringes i overensstemmelse med situationen og behovene for det enkelte**

### **Ændringsforslag 39**

#### **Forslag til forordning**

#### **Artikel 2 – stk. 1 – litra u d (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**ud) "områder, hvor der er risiko for tvangsarbejde": de lande eller regioner, hvor der er tegn på udbredt og/eller systemisk tvangsarbejde, herunder statsligt pålagt tvangsarbejde, i en hel produktgruppe eller et produktionssted i en specifik industri**

### **Ændringsforslag 40**

#### **Forslag til forordning**

#### **Artikel 4 – stk. 1 – indledning**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

1. De kompetente myndigheder følger en risikobaseret tilgang ved vurderingen af sandsynligheden for, at erhvervsdrivende har overtrådt artikel 3. Denne vurdering baseres på alle relevante oplysninger, som de har til rådighed, herunder følgende oplysninger:

1. De kompetente myndigheder følger en risikobaseret tilgang ved vurderingen af sandsynligheden for, at erhvervsdrivende har overtrådt artikel 3. Denne vurdering baseres på alle relevante oplysninger, som de har til rådighed **efter en meningsfuld høring og inddragelse af interessenter**, herunder følgende oplysninger:

### **Ændringsforslag 41**

#### **Forslag til forordning**

#### **Artikel 4 – stk. 1 – litra a**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

(a) indlæg fra **fysiske eller juridiske personer eller enhver sammenslutning, der ikke har status som juridisk person** i henhold til artikel 10

**a)** indlæg fra **interessenter** i henhold til artikel 10

## Ændringsforslag 42

### Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

2. I deres vurdering af sandsynligheden for, at erhvervsdrivende har overtrådt artikel 3, fokuserer de kompetente myndigheder på de erhvervsdrivende, der er involveret i de trin i værdikæden, der er så tæt som muligt på, hvor risikoen for tvangsarbejde sandsynligvis vil opstå, og tager hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, mængden af de pågældende produkter samt omfanget af formodet tvangsarbejde.

#### *Ændringsforslag*

2. I deres vurdering af sandsynligheden for, at erhvervsdrivende har overtrådt artikel 3, fokuserer de kompetente myndigheder på de erhvervsdrivende, der er involveret i de trin i værdikæden, der er så tæt som muligt på, hvor risikoen for tvangsarbejde sandsynligvis vil opstå, og tager hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, ***det geografiske område, som produktet eller nogen af dets dele på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produktet, stammer fra***, mængden af de pågældende produkter samt omfanget af formodet tvangsarbejde.

## Ændringsforslag 43

### Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 3 – indledning

#### *Kommissionens forslag*

3. Inden den kompetente myndighed indleder en undersøgelse i henhold til artikel 5, stk. 1, anmoder den de erhvervsdrivende, der er genstand for vurderingen, om oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet for at identificere, forebygge, afbøde eller bringe risici for tvangsarbejde i deres aktiviteter og værdikæder til ophør med hensyn til de produkter, der er omfattet af vurderingen, herunder på grundlag af en af følgende:

#### *Ændringsforslag*

3. Inden den kompetente myndighed indleder en undersøgelse i henhold til artikel 5, stk. 1, anmoder den de erhvervsdrivende, der er genstand for vurderingen, om oplysninger om de foranstaltninger, der er truffet for at identificere, forebygge, afbøde, ***afhjælpe*** eller bringe risici for tvangsarbejde i deres aktiviteter og værdikæder til ophør med hensyn til de produkter, der er omfattet af vurderingen, ***det geografiske område, som produktet eller nogen af dets dele på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller***

*forarbejdning i forbindelse med produktet, stammer fra, herunder på grundlag af en af følgende:*

#### **Ændringsforslag 44**

##### **Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 3 – litra d e (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**da) dokumentation for afhjælpning af tvangsarbejde**

#### **Ændringsforslag 45**

##### **Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 6**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

6. Den kompetente myndighed tager behørigt hensyn til, hvis den erhvervsdrivende påviser, at denne foretager due diligence på grundlag af en afdækket effekt af tvangsarbejde i sin forsyningskæde, og vedtager og gennemfører foranstaltninger, der er egnede og effektive til at bringe tvangsarbejde til ophør inden for en kort periode.

6. Den kompetente myndighed tager behørigt hensyn til, hvis den erhvervsdrivende påviser, at denne foretager due diligence på grundlag af en afdækket effekt af tvangsarbejde i sin forsyningskæde, og vedtager og gennemfører foranstaltninger, der er egnede og effektive til at **afhjælpe og** bringe tvangsarbejde til ophør inden for en kort periode.

#### **Ændringsforslag 46**

##### **Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 7**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

7. De kompetente myndigheder indleder ikke en undersøgelse i henhold til artikel 5 og underretter de erhvervsdrivende, der er genstand for vurderingen, herom, hvis de kompetente myndigheder på grundlag af den i stk. 1

7. De kompetente myndigheder indleder ikke en undersøgelse i henhold til artikel 5 og underretter de erhvervsdrivende, der er genstand for vurderingen, herom, hvis de kompetente myndigheder på grundlag af den i stk. 1

omhandlede vurdering og de oplysninger, der er indgivet af erhvervsdrivende i henhold til stk. 4, finder, at der ikke er nogen begrundet mistanke om en overtrædelse af artikel 3, f.eks. på grund af, men ikke begrænset til, gældende lovgivning, retningslinjer, henstillinger eller anden due diligence i forbindelse med tvangsarbejde som omhandlet i stk. 3, der anvendes på en måde, der afbøder, forebygger og bringer risikoen for tvangsarbejde til ophør.

### **Ændringsforslag 47**

#### **Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 2 a (nyt)**

*Kommissionens forslag*

omhandlede vurdering og de oplysninger, der er indgivet af erhvervsdrivende i henhold til stk. 4, finder, at der ikke er nogen begrundet mistanke om en overtrædelse af artikel 3, f.eks. på grund af, men ikke begrænset til, gældende lovgivning, retningslinjer, henstillinger eller anden due diligence i forbindelse med tvangsarbejde som omhandlet i stk. 3, der anvendes på en måde, der afbøder, forebygger, **afhjælper** og bringer risikoen for tvangsarbejde til ophør.

*Ændringsforslag*

***2a. De kompetente myndigheder sikrer interaktiv, imødekommende og løbende kønsinkluderende og meningsfuld inddragelse af interessenter, herunder ved at anmode dem om at indgive alle oplysninger, der er relevante og nødvendige for undersøgelsen.***

### **Ændringsforslag 48**

#### **Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 3 – indledning**

*Kommissionens forslag*

3. Hvis de kompetente myndigheder anmoder herom, forelægger de erhvervsdrivende, der undersøges, de pågældende kompetente myndigheder alle oplysninger, der er relevante og nødvendige for undersøgelsen, herunder oplysninger, der identificerer de undersøgte produkter, fabrikanten eller producenten af disse produkter og produktleverandørerne. Når de kompetente myndigheder anmoder om sådanne oplysninger, skal de så vidt

*Ændringsforslag*

3. Hvis de kompetente myndigheder anmoder herom, forelægger de erhvervsdrivende, der undersøges, de pågældende kompetente myndigheder alle oplysninger, der er relevante og nødvendige for undersøgelsen, herunder oplysninger, der identificerer de undersøgte produkter, fabrikanten eller producenten af disse produkter og produktleverandørerne. ***For at beskytte alle interessenter og på grund af visse af de fremlagte***

muligt:

**oplysningers følsomme karakter skal undersøgelsens indhold behandles fortroligt, hvor det er relevant.** Når de kompetente myndigheder anmoder om sådanne oplysninger, skal de så vidt muligt:

## Ændringsforslag 49

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 3 – litra a

#### *Kommissionens forslag*

(a) prioritere de erhvervsdrivende, der er omfattet af undersøgelsen, og som er involveret i de trin i værdikæden, der **er så tæt som muligt på der, hvor den sandsynlige risiko for tvangsarbejde opstår**

#### *Ændringsforslag*

**a) identificere ansvarsopgaverne i hele værdikæden hos de forskellige erhvervsdrivende ned til det niveau, hvor tvangsarbejdet finder sted, og prioritere de erhvervsdrivende, der er omfattet af undersøgelsen, og som er involveret i de trin i værdikæden, der har størst indflydelse med hensyn til økonomisk omsætning, for at forebygge, afbøde, afhjælpe eller bringe tvangsarbejde i deres aktiviteter og værdikæder til ophør**

## Ændringsforslag 50

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 3 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

(b) tage hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, mængden af de pågældende produkter **samt** omfanget af formodet tvangsarbejde.

#### *Ændringsforslag*

**b) tage hensyn til de erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, mængden af de pågældende produkter, omfanget af formodet tvangsarbejde samt det geografiske område, som produktet eller nogen af dets dele på et hvilket som helst trin i dets udvinding, høst, produktion eller fremstilling, herunder bearbejdning eller forarbejdning i forbindelse med produktet, stammer fra.**



## Ændringsforslag 51

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 4

#### *Kommissionens forslag*

4. De erhvervsdrivende indgiver oplysningerne senest 15 arbejdsdage efter den i stk. 3 omhandlede anmodning eller fremsætter en begrundet anmodning om forlængelse af denne frist.

#### *Ændringsforslag*

4. De erhvervsdrivende **og interessenterne** indgiver oplysningerne senest 15 arbejdsdage efter den i stk. **3 og 3a** omhandlede anmodning eller fremsætter en begrundet anmodning om forlængelse af denne frist.

## Ændringsforslag 52

### Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 6

#### *Kommissionens forslag*

6. De kompetente myndigheder kan foretage alle nødvendige kontroller og inspektioner, herunder undersøgelser i tredjelande, **forudsat at de berørte erhvervsdrivende giver deres samtykke, og** at regeringen i den medlemsstat eller det tredjeland, hvor inspektionerne skal finde sted, er blevet officielt underrettet **og ikke gør indsigelse.**

#### *Ændringsforslag*

6. De kompetente myndigheder kan foretage alle nødvendige kontroller og inspektioner, herunder undersøgelser i tredjelande **og høringer af interessenter, hvor det er relevant, forudsat** at regeringen i den medlemsstat eller det tredjeland, hvor inspektionerne skal finde sted, er blevet officielt underrettet.

## Ændringsforslag 53

### Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4 – litra c a (nyt)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**ca) et påbud til de erhvervsdrivende om at sørge for afhjælpning til de berørte arbejdstagere i overensstemmelse med deres ansvarsopgaver. En sådan afhjælpningsplan og strategien for dens gennemførelse aftales af de kompetente myndigheder efter en meningsfuld høring af de berørte arbejdstagere og andre**

*interessenter.*

## Ændringsforslag 54

### Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 6

#### *Kommissionens forslag*

6. Hvis de erhvervsdrivende over for de kompetente myndigheder dokumenterer, at de har efterkommet den i stk. 4 omhandlede afgørelse, **og** at de har fjernet tvangsarbejde fra deres aktiviteter eller fra forsyningskæden med hensyn til de pågældende produkter, trækker de kompetente myndigheder deres afgørelse tilbage fremadrettet og underretter de erhvervsdrivende herom.

#### *Ændringsforslag*

6. Hvis de erhvervsdrivende over for de kompetente myndigheder dokumenterer, at de har efterkommet den i stk. 4 omhandlede afgørelse, at de har fjernet tvangsarbejde fra deres aktiviteter eller fra forsyningskæden med hensyn til de pågældende produkter, **og at der er indført bæredygtige og effektive procedurer for at forhindre, at skaden fortsætter eller finder sted igen**, trækker de kompetente myndigheder deres afgørelse tilbage fremadrettet og underretter de erhvervsdrivende herom.

## Ændringsforslag 55

### Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 6 a (nyt)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**6a. Tilbagetrækning skal være en sidste udvej og skal undgås, hvis tilbagetrækningens indvirkning vil blive større end de negative indvirkninger af tvangsarbejde. De erhvervsdrivende skal på en meningsfuld måde inddrage de interessenter, der påvirkes af afgørelsen om tilbagetrækning, navnlig de berørte arbejdstagere, inden denne beslutning træffes, og skal håndtere de negative indvirkninger i forbindelse med afgørelsen om tilbagetrækning og, hvor det er relevant, søge at afhjælpe tidligere negative virkninger i forbindelse med tvangsarbejde. De erhvervsdrivende sikrer, at forretningsforbindelser afsluttes**

*i de tilfælde, hvor der systematisk finder statsligt pålagt tvangsarbejde sted.*

## Ændringsforslag 56

### Forslag til forordning Artikel 7 – stk. 1 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

(b) en rimelig frist for de erhvervsdrivende til at efterkomme påbuddet, som ikke må være kortere end 30 arbejdsdage og ikke længere end nødvendigt for at trække de pågældende produkter tilbage. Når den kompetente myndighed fastsætter en sådan frist, tager den hensyn til den **økonomiske aktørs størrelse** og **økonomiske ressourcer**

#### *Ændringsforslag*

**b)** en rimelig frist for de erhvervsdrivende til at efterkomme påbuddet, som ikke må være kortere end 30 arbejdsdage og ikke længere end nødvendigt for at trække de pågældende produkter tilbage. Når **Kommissionen eller** den kompetente myndighed fastsætter en sådan frist, tager den, **hvor det er relevant**, hensyn til den **erhvervsdrivendes due diligence-planer** og **sandsynligheden for, at de relevante foranstaltninger i denne plan bringer tvangsarbejdet til ophør inden for en rimelig frist**

## Ændringsforslag 57

### Forslag til forordning Artikel 8 – stk. 5

#### *Kommissionens forslag*

5. Erhvervsdrivende, der er berørt af en afgørelse truffet af en kompetent myndighed i henhold til denne forordning, har adgang til en domstol med henblik på prøvelse af afgørelsens proceduremæssige og materielle lovlighed.

#### *Ændringsforslag*

5. Erhvervsdrivende **og tredjeparter**, der er berørt af en afgørelse truffet af en kompetent myndighed i henhold til denne forordning, har adgang til en domstol med henblik på prøvelse af afgørelsens proceduremæssige og materielle lovlighed.

## Ændringsforslag 58

### Forslag til forordning Artikel 9 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

2. Kommissionen stiller de afgørelser

#### *Ændringsforslag*

2. Kommissionen stiller de afgørelser

og tilbagetrækninger, der er omhandlet i stk. 1, litra c), d), e) og g), til rådighed på et særligt websted.

og tilbagetrækninger, der er omhandlet i stk. 1, litra c), d), e) og g), til rådighed på et særligt websted, **som er offentligt tilgængeligt og omfatter en liste over alle sanktionerede produkter, produktionssteder eller regioner.**

## Ændringsforslag 59

### Forslag til forordning Artikel 10 – overskrift

#### *Kommissionens forslag*

Indgivelse af oplysninger om overtrædelser af artikel 3

#### *Ændringsforslag*

Indgivelse af **klager og** oplysninger om overtrædelser af artikel 3

## Ændringsforslag 60

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Indgivelse af oplysninger **fra enhver fysisk eller juridisk person** eller enhver **sammenslutning**, der **ikke har status som juridisk person, til de kompetente myndigheder om påståede overtrædelser af artikel 3** skal indeholde oplysninger om de pågældende erhvervsdrivende eller produkter og give en begrundelse for påstanden.

#### *Ændringsforslag*

1. Indgivelse af **klager og** oplysninger **til de kompetente myndigheder vedrørende påstået eller formodet tvangsarbejde, der finder sted i eller uden for Unionen, fra enhver interessent, der kan have oplysninger om varer, som angiveligt er eller mistænkes for at være foretaget ved hjælp af tvangsarbejde,** skal indeholde oplysninger om de pågældende erhvervsdrivende eller produkter og give en begrundelse for påstanden.

## Ændringsforslag 61

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 1 a (ny)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**Kommissionen opretter en centraliseret klagemekanisme til at modtage og**

*indsamle klager og oplysninger, herunder dem, der modtages af de kompetente myndigheder.*

## Ændringsforslag 62

Forslag til forordning  
Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 1 b (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*Kommissionen og de kompetente myndigheder sikrer, at der er truffet passende beskyttelsesforanstaltninger for at garantere interessenternes og klagernes sikkerhed, herunder ved at sikre fortrolighed og anonymitet, og for at forhindre gengældelse og repressalier.*

## Ændringsforslag 63

Forslag til forordning  
Artikel 10 – stk. 1 – afsnit 1 c (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*Kommissionen vedtager regler og procedurer for at afgøre, hvilken myndighed der er kompetent til at behandle en klage. Disse regler tager bl.a. hensyn til klagens særlige omstændigheder og de kompetente myndigheders kapacitet i de pågældende medlemsstater.*

## Ændringsforslag 64

Forslag til forordning  
Artikel 10 – stk. 2

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

2. Den kompetente myndighed underretter hurtigst muligt den *person eller sammenslutning*, der er omhandlet i stk. 1,

2. Den kompetente myndighed underretter hurtigst muligt den *interessent*, der er omhandlet i stk. 1, om resultatet af

om resultatet af vurderingen af deres indgivelse.

vurderingen af deres indgivelse *samt enhver afgørelse, der er omhandlet i artikel 9, og dens begrundelse.*

## Ændringsforslag 65

### Forslag til forordning Artikel 10 – stk. 3

#### *Kommissionens forslag*

3. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937<sup>39</sup> bør derfor finde anvendelse på indberetning af alle overtrædelser af denne forordning og på beskyttelse af personer, der indberetter sådanne overtrædelser.

---

<sup>39</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten (EUT L 305 af 26.11.2019, s. 17).

## Ændringsforslag 66

### Forslag til forordning Artikel 10 a (ny)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

3. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937<sup>39</sup> bør derfor finde anvendelse på indberetning af alle overtrædelser af denne forordning og på beskyttelse af personer, der indberetter sådanne overtrædelser. ***Medlemsstaterne og Kommissionen sikrer, at identiteten af den person, der indgiver klager og fremlægger bevismateriale for forekomsten af tvangsarbejde i forbindelse med klagen eller undersøgelsen, ikke videregives til andre end de bemyndigede medarbejdere uden den pågældendes udtrykkelige samtykke. Dette gælder også andre oplysninger, ud fra hvilke den indberettende persons identitet direkte eller indirekte kan udledes.***

---

<sup>39</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2019/1937 af 23. oktober 2019 om beskyttelse af personer, der indberetter overtrædelser af EU-retten (EUT L 305 af 26.11.2019, s. 17).

#### *Ændringsforslag*

#### ***Artikel 10a***

#### ***Afhjælpning***

1. *De erhvervsdrivende yder erstatning til ofre i henhold til den kompetente myndigheds afgørelse i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4, litra ca).*
2. *Afhjælpningsforanstaltninger skal omfatte en eller flere af følgende:*
  - a) *finansiel og ikkefinansiel kompensation*
  - b) *tilbageføring til ofrene med henblik på at genoprette den stilling, de havde før tvangsarbejdet fandt sted, herunder indhentning eller fornyelse af de relevante dokumenter såsom visa og arbejdstilladelser og returnering af deres pas eller eventuelle andre personlige dokumenter*
  - c) *rehabilitering, f.eks. behandling eller rådgivning*
  - d) *effektive forebyggende foranstaltninger og garantier for, at tvangsarbejdet ikke gentager sig, og, hvis ledsaget af en eller flere af ovennævnte foranstaltninger, undskyldninger.*
  - e) *andre afhjælpende foranstaltninger som aftalt af interessenterne og de erhvervsdrivende.*
3. *Dokumentation for, at der er gennemført afhjælpende foranstaltninger, skal indhentes i samråd med interessenter og overvåges af netværket. De kompetente myndigheder skal samarbejde med interessenter gennem hele processen.*
4. *De kompetente myndigheder kan ophæve markedsforbuddet, når den erhvervsdrivende beviser, at tvangsarbejdet er blevet afhjulpet, at tvangsarbejde ikke længere er til stede, og at der er indført procedurer for at forhindre, at skaden fortsætter eller finder sted igen i fremtiden. De kompetente myndigheder underretter netværket om sådanne skridt og resultater, og databasen i henhold til artikel 11 tilpasses straks i overensstemmelse hermed.*

## Ændringsforslag 67

### Forslag til forordning Artikel 11 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

1. Kommissionen trækker på ekstern ekspertise for at tilvejebringe en vejledende, ikkeudtømmende, verificerbar og regelmæssigt ajourført database over risici for tvangsarbejde i specifikke geografiske områder eller med hensyn til specifikke produkter, herunder med hensyn til tvangsarbejde pålagt af statslige myndigheder. Database baseres på de retningslinjer, der er omhandlet i artikel 23, litra a), b) og c), og relevante eksterne informationskilder fra bl.a. internationale organisationer og tredjelandsmyndigheder.

#### *Ændringsforslag*

1. Kommissionen trækker på ekstern ekspertise for at tilvejebringe en vejledende, ikkeudtømmende, verificerbar og regelmæssigt ajourført database over risici for tvangsarbejde **på specifikke produktionsanlæg eller grupper af produktionsanlæg**, i specifikke geografiske områder **eller sektorer** eller med hensyn til specifikke produkter, herunder med hensyn til **specifikke geografiske højriskoregioner eller lande, hvor tvangsarbejde er systemisk og udbredt, eller hvor tvangsarbejde er** pålagt af statslige myndigheder. Database baseres på **uafhængige og verificerbare oplysninger** og de retningslinjer, der er omhandlet i artikel 23, litra a), b) og c), og relevante eksterne informationskilder fra bl.a. **interessenter**, internationale organisationer, **herunder De Forenede Nationer og ILO, regionale multilaterale organisationer**, og tredjelandsmyndigheder.

## Ændringsforslag 68

### Forslag til forordning Artikel 11 – stk. 1 a (nyt)

#### *Kommissionens forslag*

#### *Ændringsforslag*

**1a. De produkter, der er omhandlet i stk. 1, og som kommer fra specifikke geografiske højriskoregioner eller lande, hvor tvangsarbejde er systemisk og udbredt, formodes at være i strid med artikel 3 og skal derfor automatisk underkastes en undersøgelse i henhold til artikel 5. Erhvervsdrivende pålægges at**



*modbevise en sådan formodning.*

## Ændringsforslag 69

### Forslag til forordning Artikel 11 – stk. 2

#### *Kommissionens forslag*

2. Kommissionen sikrer, at databasen gøres offentligt tilgængelig af den eksterne ekspertise senest **24** måneder efter denne forordnings ikrafttræden.

#### *Ændringsforslag*

2. Kommissionen sikrer, at databasen gøres **let tilgængelig for alle, herunder for personer med handicap, og** offentligt tilgængelig **på flere sprog** af den eksterne ekspertise senest **18** måneder efter denne forordnings ikrafttræden.

## Ændringsforslag 70

### Forslag til forordning Artikel 20 – stk. 1

#### *Kommissionens forslag*

Hvis et produkts overgang til fri omsætning eller eksport er blevet afslået i henhold til artikel 19, træffer toldmyndighederne de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at det pågældende produkt afsættes i overensstemmelse med national lovgivning, der er i overensstemmelse med EU-retten. **Artikel 197 og 198 i forordning (EU) nr. 952/2013 finder tilsvarende anvendelse.**

#### *Ændringsforslag*

Hvis et produkts overgang til fri omsætning eller eksport er blevet afslået i henhold til artikel 19, træffer toldmyndighederne de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at det pågældende produkt afsættes i overensstemmelse med national lovgivning, der er i overensstemmelse med EU-retten, **og afsætter indtægterne herfra til ofre og offersammenslutninger med henblik på social genanvendelse.**

## Ændringsforslag 71

### Forslag til forordning Artikel 23 – stk. 1 – indledning

#### *Kommissionens forslag*

Kommissionen udsteder retningslinjer senest **18** måneder efter denne forordnings ikrafttræden, som skal omfatte følgende:

#### *Ændringsforslag*

Kommissionen udsteder retningslinjer senest **12** måneder efter denne forordnings ikrafttræden, som skal omfatte følgende:

## Ændringsforslag 72

### Forslag til forordning Artikel 23 – stk. 1 – litra a

#### *Kommissionens forslag*

(a) vejledning om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, som skal tage hensyn til gældende EU-lovgivning, der fastsætter due diligence-krav med hensyn til tvangsarbejde, retningslinjer og henstillinger fra internationale organisationer samt erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer

#### *Ændringsforslag*

*a) vejledning om due diligence i forbindelse med tvangsarbejde, herunder tvangsarbejde udført af børn, kvinder og piger, som skal tage hensyn til gældende EU-lovgivning, der fastsætter due diligence-krav med hensyn til tvangsarbejde, retningslinjer og henstillinger fra internationale organisationer og interessenter samt erhvervsdrivendes størrelse og økonomiske ressourcer, med særligt fokus på ledsageforanstaltninger til støtte for SMV'er for at overholde denne forordning*

## Ændringsforslag 73

### Forslag til forordning Artikel 23 – stk. 1 – litra b

#### *Kommissionens forslag*

(b) oplysninger om risikoindikatorer for tvangsarbejde, som skal være baseret på uafhængige og verificerbare oplysninger, herunder rapporter fra internationale organisationer, navnlig Den Internationale Arbejdsorganisation, civilsamfundet, erhvervsorganisationer, og erfaringer med gennemførelse af EU-lovgivning, der fastsætter due diligence-krav med hensyn til tvangsarbejde

#### *Ændringsforslag*

*b) oplysninger om risikoindikatorer for tvangsarbejde, som skal være baseret på uafhængige og verificerbare oplysninger, herunder rapporter fra internationale organisationer, navnlig Den Internationale Arbejdsorganisation, herunder "hard to see, harder to count"-vejledningen, civilsamfundet, erhvervsorganisationer, og erfaringer med gennemførelse af EU-lovgivning, der fastsætter due diligence-krav med hensyn til tvangsarbejde*

## Ændringsforslag 74

**Forslag til forordning**  
**Artikel 23 – stk. 1 – litra e**

*Kommissionens forslag*

(e) vejledning i den praktiske gennemførelse af artikel 16 og, hvor det er relevant, enhver anden bestemmelse i kapitel III i denne forordning.

*Ændringsforslag*

*e) vejledning i den praktiske gennemførelse af artikel 16 og, hvor det er relevant, enhver anden bestemmelse i kapitel III i denne forordning.*  
*Vejledningen skal indeholde bestemmelser om identifikation og evaluering af risici for tvangsarbejde i forbindelse med fremstillingen af råvarer erhvervet af erhvervsdrivende ved hjælp af en massebalancemetode*

**Ændringsforslag 75**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 23 – stk. 1 – litra e a (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*ea) vejledning om afhjælpende foranstaltninger, jf. artikel 10a*

**Ændringsforslag 76**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 23 – stk. 1 – litra e b (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*eb) vejledning om meningsfuld inddragelse af interessenter*

**Ændringsforslag 77**

**Forslag til forordning**  
**Artikel 23 – stk. 1 – litra e c (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*ec) vejledning om krav, som erhvervsdrivende skal opfylde med*

*henblik på at bevise, at de har fjernet tvangsarbejde fra deres forsyningskæder og vedtaget korrigerende foranstaltninger for at forebygge fremtidige krænkelse*

## Ændringsforslag 78

### Forslag til forordning Artikel 23 – stk. 1 – litra e d (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

*ed) vejledning til interessenter om indgivelse af en klage og meningsfuld deltagelse i de procedurer, der er fastsat i denne forordning*

## Ændringsforslag 79

### Forslag til forordning Artikel 24 – stk. 2

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

2. Netværket består af repræsentanter for hver medlemsstats kompetente myndighed, repræsentanter for Kommissionen og, hvor det er relevant, eksperter fra toldmyndighederne.

2. Netværket består af repræsentanter for hver medlemsstats kompetente myndighed, repræsentanter for Kommissionen og, hvor det er relevant, eksperter fra toldmyndighederne.  
***Repræsentanter for kandidatlande kan, hvor det er relevant, indbydes til at deltage som observatører. Netværket hører fagforeninger og andre arbejdstagerrepræsentanter, repræsentanter for civilsamfundet, internationale organisationer og tredjelands kompetente myndigheder.***

## Ændringsforslag 80

### Forslag til forordning Artikel 24 – stk. 3 – litra d

*Kommissionens forslag*

(d) bidrage til udviklingen af retningslinjer for at sikre en effektiv og ensartet anvendelse af forordningen

*Ændringsforslag*

**d)** bidrage til udviklingen af retningslinjer for at sikre en effektiv og ensartet anvendelse af forordningen **samt koordinere udbredelsesindsatsen i og uden for Unionen**

**Ændringsforslag 81**

**Forslag til forordning**

**Artikel 24 – stk. 3 – litra f a (nyt)**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**fa)** fremme samarbejde og udveksling af ekspertise og god praksis med tredjelande, internationale enheder og relevante eksisterende samarbejdsinitiativer med flere interessenter.

**Ændringsforslag 82**

**Forslag til forordning**

**Artikel 25 – stk. 2**

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

2. **Efter anmodning behandler Kommissionen, medlemsstaterne og de kompetente myndigheder** identiteten af dem, der giver oplysningerne, **eller de meddelte oplysninger som fortrolige. En anmodning om fortrolig behandling skal ledsages af et ikkefortroligt sammendrag af de afgivne oplysninger eller af en begrundelse for, hvorfor oplysningerne ikke kan sammenfattes på en ikkefortrolig måde.**

2. **Fortrolighed og yderligere beskyttelse af** identiteten af dem, der giver oplysningerne, **skal sikres automatisk, medmindre der anmodes om det modsatte. Hvis oplysningerne gives af børn, som udfører tvangsarbejde, skal der indføres politikker for børns beskyttelse og sikkerhed samt overvågningsmekanismer for børnetvangsarbejde, herunder børneorienterede protokoller for inspektioner og opfølgning.**

**Ændringsforslag 83**

## Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 1

### *Kommissionens forslag*

1. For at fremme en effektiv gennemførelse og håndhævelse af denne forordning *kan* Kommissionen, hvor det er relevant, samarbejde, inddrage og udveksle oplysninger med bl.a. myndigheder i tredjelande, internationale organisationer, repræsentanter for civilsamfundet og erhvervsorganisationer. Internationalt samarbejde med myndigheder i tredjelande skal foregå på en struktureret måde som led i de eksisterende dialogstrukturer med tredjelande eller om nødvendigt specifikke strukturer, der vil blive oprettet på ad hoc-basis.

### Ændringsforslag 84

## Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 2

### *Kommissionens forslag*

2. Med henblik på stk. 1 *kan* samarbejde med bl.a. internationale organisationer, repræsentanter for civilsamfundet, erhvervsorganisationer og kompetente myndigheder i tredjelande *resultere* i, at Unionen udvikler ledsageforanstaltninger til støtte for virksomhedernes og partnerlandenes indsats og lokalt tilgængelig kapacitet til bekæmpelse af tvangsarbejde.

### *Ændringsforslag*

1. For at fremme en effektiv gennemførelse og håndhævelse af denne forordning *og for at samarbejde om at udrydde tvangsarbejde og de grundlæggende årsager hertil skal* Kommissionen, hvor det er relevant, samarbejde, inddrage og udveksle oplysninger med bl.a. myndigheder i tredjelande, internationale organisationer, *interessenter*, repræsentanter for civilsamfundet, *herunder fagforeninger, arbejdstagerrettighedsorganisationer, NGO'er og netværk af berørte interessenter samt* erhvervsorganisationer. Internationalt samarbejde med myndigheder i tredjelande, *navnlig kandidatlande*, skal foregå på en struktureret måde som led i de eksisterende dialogstrukturer med tredjelande eller om nødvendigt specifikke strukturer, der vil blive oprettet på ad hoc-basis *for at støtte dem i gunstige miljøer med henblik på at beskytte og fremme menneskerettighederne.*

### *Ændringsforslag*

2. Med henblik på stk. 1 *resulterer* samarbejde med bl.a. internationale organisationer, *interessenter*, repræsentanter for civilsamfundet, erhvervsorganisationer og kompetente myndigheder i tredjelande i, at Unionen udvikler ledsageforanstaltninger til støtte for virksomhedernes, *navnlig SMV'ernes*, og partnerlandenes indsats og lokalt tilgængelig kapacitet til bekæmpelse af

tvangsarbejde.

## Ændringsforslag 85

### Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 2 a (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2a. Rådet pålægger i overensstemmelse med denne forordning sanktioner gennem den globale EU-ordning for menneskerettighedssanktioner eller landbaserede sanktionsordninger i tilfælde, hvor der er konstateret tvangsarbejde. Disse sanktioner kan koordineres med ligesindede partnere. Rådet vedtager også konklusioner, der skitserer Unionens og medlemsstaternes strategier til at fremme bilateral og multilateral koordinering med tredjelande og andre diplomatiske initiativer til at imødegå statsstøttet tvangsarbejde op til og inklusive anvendelse af sanktioner mod tredjelande, som fremmer tvangsarbejde, i overensstemmelse med ILO-konvention nr. 105.**

## Ændringsforslag 86

### Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 2 b (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2b. Kommissionen og medlemsstaterne udvikler samarbejds- og partnerskabsmekanismer med tredjelandene for at tackle de grundlæggende årsager til tvangsarbejde, forebygge og afskaffe praksis med tvangsarbejde, herunder børnearbejde, og opbygge kapaciteten i de erhvervsdrivendes leverandørled til at overholde kravene i denne forordning.**

## Ændringsforslag 87

### Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 2 c (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2c. De kompetente myndigheder og Kommissionen samarbejder med relevante myndigheder i tredjelandene om at foretage undersøgelser samt koordinerer dem, når det er relevant, med undersøgelser foretaget af andre lande og sikrer overensstemmelsen med afgørelser truffet af andre internationale enheder. Medlemsstaternes kompetente myndigheder og Kommissionen udveksler aktivt viden og efterretninger med tredjelandenes regeringer. Det internationale samarbejde med myndigheder i tredjelandene skal finde sted med inddragelse af Unionens delegationer i disse lande.**

## Ændringsforslag 88

### Forslag til forordning Artikel 26 – stk. 2 d (nyt)

*Kommissionens forslag*

*Ændringsforslag*

**2d. Unionen og dens medlemsstater støtter tredjelande, navnlig udviklingslande, ved at fremme ratifikation og effektiv gennemførelse af grundlæggende ILO-konventioner og standarder vedrørende forbud mod tvangsarbejde og ved at træffe foranstaltninger, der sætter partnerlandene i samarbejde med civilsamfundsorganisationer og interessenter i stand til effektivt at forebygge, minimere, afhjælpe og udrydde tvangsarbejde.**





## PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Titel</b>	Forbud mod produkter fremstillet ved tvangsarbejde på EU-markedet	
<b>Referencer</b>	COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD)	
<b>Korresponderende udvalg</b> Dato for vedtagelse	INTA 6.10.2022	IMCO 6.10.2022
<b>Udtalelse fra</b> Dato for vedtagelse	AFET 6.10.2022	
<b>Associerede udvalg – dato for meddelelse på plenarmødet</b>	16.3.2023	
<b>Ordfører for udtalelse</b> Dato for valg	Salima Yenbou 29.9.2022	
<b>Artikel 58 – Fælles udvalgsprocedure</b> Dato for vedtagelse	16.3.2023	
<b>Behandling i udvalg</b>	24.4.2023	23.5.2023
<b>Dato for vedtagelse</b>	18.7.2023	
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: –: 0:	47 2 8
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Kinga Gál, Klemen Grošelj, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Gheorghe-Vlad Nistor, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Dragoș Tudorache, Viola von Cramon-Taubadel, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko	
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Attila Ara-Kovács, Malik Azmani, Jakop G. Dalunde, Georgios Kyrtos, Sergey Lagodinsky, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Javier Zarzalejos	
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)</b>	Theresa Bielowski, Franc Bogovič, Gilles Boyer, Othmar Karas, Samira Rafaela	

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

47	+
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Franc Bogovič, Michael Gahler, Othmar Karas, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Gheorghe-Vlad Nistor, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Gilles Boyer, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Samira Rafaela, Dragoș Tudorache, Salima Yenbou
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Dietmar Köster, Pedro Marques, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	François Alfonsi, Reinhard Bütikofer, Jakop G. Dalunde, Sergey Lagodinsky, Viola von Cramon-Taubadel

2	-
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani

8	0
ECR	Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
NI	Kinga Gál, Kostas Papadakis
PPE	David Lega
Renew	Malik Azmani

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller