



Udenrigsudvalget

2023/0264(BUD)

20.9.2023

UDTALELSE

fra Udenrigsudvalget

til Budgetudvalget

om forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret
2024
(2023/0264(BUD))

Ordfører for udtalelse: Carina Ohlsson

PA_NonLeg

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Budgetudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at den voksende ustabilitet og den hidtil usete stigning i antallet af udfordringer i det umiddelbare europæiske naboskabsområde og det internationale miljø øger behovet for, at EU handler med et budget, der er egnet til dette formål;
 - B. der henviser til, at Unionen fortsat skal øge sin støtte til Ukraine i dets kamp for at forsvare sig selv mod Ruslands angrebskrig, herunder i form af militær støtte, og reagere på andre presserende globale behov, efterhånden som de udvikler sig;
 - C. der henviser til, at Kommissionen har foreslået et nyt instrument, "Ukraine-faciliteten", med et ønsket budgetmål på op til 50 mia. EUR for perioden 2024-2027;
 - D. der henviser til, at Den Europæiske Revisionsret har offentliggjort særberetning 14/2023 om "Programmering af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa: Omfattende programmer med mangler i metoderne for tildeling af midler og i virkningsovervågningen";
1. glæder sig over, at Kommissionen har fremlagt et budgetforslag, der svarer til FFR-loftet på 15 830 mio. EUR under udgiftsområde 6, hvilket understreger det enorme behov for budgetmidler i forbindelse med udgifterne til foranstaltninger udadtil; minder om, at Parlamentet fra begyndelsen anså FFR-loftet for udgiftsområde 6 for at være utilstrækkeligt i betragtning af de geopolitiske behov;
 2. er af den faste overbevisning, at der er behov for en revision af FFR for at sikre, at Unionens budget er egnet til at tackle globale udfordringer; fremhæver, at tilstrækkelig finansiering er afgørende for EU's troværdighed som en stærkere, mere assertiv og mere strategisk aktør på den internationale scene; glæder sig derfor over, at Kommissionen den 20. juni fremsatte et forslag om at foretage en revision, men mener imidlertid, at det er nødvendigt at forhøje udgiftsområde 6 yderligere med henblik på at tackle de forskellige udfordringer i og uden for naboskabsområdet; er af den faste overbevisning, at finansiering af foranstaltninger udadtil er af afgørende betydning for EU's stabilitet og sikkerhed som følge af den russiske aggression i Ukraine og den ondsindede indflydelse, som Rusland har på såvel naboskabsområdet som på landene uden for naboskabsområdet, og mener derfor, at det er bydende nødvendigt, at EU opretholder sin nuværende tilstedeværelse som en stabiliserende magt; opfordrer Rådet til at nå til enighed om en revision af FFR inden årets udgang, således at den kan få indvirkning på 2024-budgettet; opfordrer endvidere Kommissionen til snarest muligt at forelægge en detaljeret fordeling pr. budgetpost vedrørende de foreslåede forhøjelser for 2024 på 2 331 mio. EUR (i 2018-priser), således at budgetmyndigheden kan gøre fuld brug af de supplerende midler under udgiftsområde 6;
 3. bemærker, at størstedelen af udgifterne til foranstaltninger udadtil er koncentreret under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa (NDICI/et globalt Europa) og instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III), hvor budgetbevillingerne er øremærket pr. geografisk region, hvilket giver

fleksibilitet, men mener på grund af det hidtil usete pres, at der er et presserende behov for at fremsætte nye initiativer og forslag, og opfordrer til at vedtage målrettede forhøjelser til især regioner, der befinder sig i en krise, og hvor behovet er mest presserende;

4. fremhæver vigtigheden af at forhøje midlerne til at finansiere yderligere fastsat personale med henblik på at inkludere og strømline bekæmpelsen af ondsindet indblanding og desinformation og skabe en effektiv institutionel struktur inden for rammerne af EU, f.eks. til gennemførelse af de strukturer, der blev identificeret i den nyligt vedtagne INGE-betænkning, herunder et særligt StratCom-team vedrørende Fjernøsten under EU-Udenrigstjenesten, en taskforce fra Kommissionen og et europæisk center for trusler vedrørende indblanding og informationsintegritet;
5. anerkender, at det stadig er nødvendigt at forhøje EU's finansielle støtte til UNRWA i 2024 på grund af agenturets kritiske finansielle situation, der bringer dets evne til at udfylde sin vigtige rolle på en effektiv måde i fare; gentager vigtigheden af at yde bistand til UNRWA som et centralt element i EU's strategi til fremme af sikkerhed, stabilitet og udvikling i Mellemøsten; opfordrer derfor til en forhøjelse på 60 mio. EUR i EU's finansielle støtte til UNRWA i 2024 for at sikre videreførelsen af livsvigtige tjenester til millioner af palæstinensiske flygtninge;
6. bemærker, at forhøjelserne af udgifterne til foranstaltninger udadtil skal ledsages af en styrket overvågnings- og antikorrupsionsramme; opfordrer Kommissionen til i overensstemmelse med anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret at gøre udgifterne til foranstaltninger udadtil mere standardiserede, sammenlignelige og gennemsigtige; mener, at tildeling af beføjelser til Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) til at overvåge udgifterne til foranstaltninger udadtil er en god mulighed for at sikre, at midlerne anvendes korrekt, og at de bidrager til EU's eksterne mål;
7. betragter fortsat integrationen af Vestbalkan og disse landes reformfremskridt, navnlig inden for retsstatsforhold, demokrati og grundlæggende frihedsrettigheder, som en geopolitisk prioritet, især i forbindelse med Ruslands uprovokerede aggression mod Ukraine, som har haft en betydelig virkning i hele regionen, men insisterer på konditionalitetskravene vedrørende retsstatsprincippet for hver en euro, der indgår forpligtelser for i 2024-budgettet; glæder sig endvidere over tiltrædelsesperspektivet for Ukraine og Moldova, men insisterer dog på, at der er behov for yderligere finansiering for at støtte begge lande i deres vej mod tiltrædelse; opfordrer til at styrke konditionaliteten vedrørende retsstatsprincippet i alle finansieringsstrømme, der er knyttet til tiltrædelsesprocedurerne, navnlig på Vestbalkan; opfordrer til at øge overvågningen og rapporteringen vedrørende retsstatsreformer; opfordrer endvidere til at fortsætte med at yde støtte til belarusiske demokratiske kræfter, til det georgiske civilsamfund og uafhængige medier samt til fredsskabende aktiviteter mellem de armenske og aserbajdsjanske samfund;
8. understreger behovet for sammenhæng, ansvarlighed og effektivitet i finansieringen af EU's optræden udadtil; opfordrer til øget gennemsigtighed og demokratisk kontrol med EFI'ernes finansiering gennem strategisk styring fra Parlamentets side og en styrket geopolitisk dialog mellem Parlamentet og Kommissionen;

9. minder om, at der i EU's instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) er fastsat streng konditionalitet, og at finansieringen skal gradueres eller endda suspenderes i tilfælde af væsentlige tilbageskridt eller vedvarende mangel på fremskridt vedrørende retsstatsprincippet og på området for grundlæggende rettigheder; gentager endnu en gang sin opfordring til Kommissionen om at udarbejde retningslinjer for anvendelsen af konditionaliteten; understreger nødvendigheden af at prioritere tiltrædelseslandenes tilpasning til EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og til i lyset heraf at overveje enhver finansiering for at sikre, at alle EU's udgifter er i fuld overensstemmelse med EU's strategiske mål og interesser;
10. opfordrer Kommissionen til at oprette et permanent uddannelsesprogram for juniordiplomater fra EU-kandidatlande, hvor juniordiplomaterne bor på stedet, som skal sikre uddannelse vedrørende EU's optræden udadtil og FUSP, og som bør trække på erfaringerne fra pilotprojektet om Den Europæiske Unions diplomatakademi og skabe fuld synergi med den fremtidige permanente struktur for det førnævnte akademi; understreger i den henseende, at ovennævnte program bør fremme en forbindelse til EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen, Rådet og Europa-Parlamentet;
11. understreger nødvendigheden af at øge bevillingerne til militær mobilitet i budgettet for 2024 og i forbindelse med revisionen af FFR; bemærker, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine viser, at der er behov for at forhøje budgettet til militære mobilitetsprojekter, som vil forbedre hastigheden af den militære reaktion i tilfælde af aggression, og som også vil bidrage til at afhjælpe civile infrastrukturbehov, herunder jernbanetransport af ukrainsk korn til EU-medlemsstaternes søhavne;
12. opfordrer til at yde øget støtte til uafhængige medier, der bekæmper russisk desinformation og propaganda, navnlig medier, der arbejder på de nationale sprog i landene i Det Østlige Partnerskab, russisksprogede medier i og uden for Rusland samt til medierne på Vestbalkan og i de afrikanske lande, hvor Wagner-gruppen er aktiv;
13. gentager, at der bør opretholdes et passende finansieringsniveau for de sydlige nabolande i 2024; beklager derfor reduktionen på 100 mio. EUR i forhold til 2023;
14. glæder sig over den fortsatte finansiering af humanitær bistand og støtte til syriske flygtninge i landet og regionen;
15. bemærker, at formålet med det europæiske samarbejde på forsvarsområdet er at gøre Europa og dets borgere sikrere og reducere omkostningerne ved at skabe synergier; fremhæver, at den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) er blevet kraftigt påvirket af Ruslands krig; understreger vigtigheden af at sikre tilstrækkelig finansiel støtte fra medlemsstaterne og gennem Den Europæiske Forsvarsfond med henblik på at skabe en ramme for en stærk FSFP, navnlig i form af ambitiøse og effektive civile FSPF-missioner og militære FSPF-missioner, og med henblik på at øge EU's sikkerhed og strategiske autonomi; mener, at en sådan indsats vil øge Unionens evne til at bidrage til international stabilitet, sikkerhed og fred, navnlig med hensyn til fremme og overholdelse af folkeretten, i tæt samarbejde med FN, NATO, OSCE og allierede lande eller, om nødvendigt, alene.
16. glæder sig meget over, at Rådet i juni 2023 vedtog en afgørelse om at forhøje det samlede finansielle loft for den europæiske fredsfacilitet (EPF) med 3,5 mia. EUR, og

over, at det samlede finansielle loft nu beløber sig til mere end 12 mia. EUR (i løbende priser); bemærker, at den europæiske fredsfacilitet (EPF) har muliggjort en hidtil uset støtte fra EU's medlemsstater, herunder levering af våben til Ukraine;

17. glæder sig over det nylige forslag om oprettelse af den ukrainske facilitet og det foreslåede samlede beløb hertil på op til 50 mia. EUR for perioden 2024-2027; glæder sig over idéen om at knytte Ukraines genopbygningsplaner sammen med tiltrædelsesprocessen og opfordrer Kommissionen til at sikre, at den eksisterende finansielle bistand er rettet mod vores tiltrædelseskriterier; anerkender nødvendigheden af at harmonisere finansielle støtteværktøjer med henblik på at sikre en mere effektiv og hurtig anvendelse af bistanden; understreger, at anvendelsesområdet for den ukrainske facilitet samtidig skal bringes i overensstemmelse med Parlamentets lovgivningsmæssige, budgetmæssige og kontrolmæssige beføjelser;
18. insisterer på, at der skal gøres en løbende indsats for at tilpasse de eksisterende tiltrædelsesværktøjer og opbygge retsgrundlaget for IPA III i Moldova og Ukraine; understreger behovet for at opretholde en realistisk udsigt til EU-medlemskab for Ukraine og Moldova; glæder sig over den løbende bistand til Georgien og bifalder den støtte, der ydes på området for forvaltning af offentlige finanser og infrastruktur;
19. understreger vigtigheden af EU's tilstedeværelse i Afrika og understreger, at synligheden af EU's udviklingsbistand skal øges på såvel regeringsniveau som på lokalt plan i partnerlandene; opfordrer Kommissionen til at fremme lokale tiltag og tilskynde til lokalt ejerskab af udviklingsprojekter for at sikre holdbarhed og inklusion; fremhæver, at anvendelsen af Global Gateway og en partcipatorisk udviklingspolitik som en ramme for flerstrengt samarbejde kan have en socioøkonomisk multiplikatoreffekt på verdensplan;
20. opfordrer Kommissionen til at samarbejde med internationale partnere for at fremme en ny national dialog i Tunesien; minder om, at NDICI-instrumentet for et globalt Europa og aftalememorandummet om aftaler er underlagt betingelser; opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre, at de overholdes, og at der sker passende suspension af finansieringen, hvis disse betingelser ikke opfyldes;
21. mener, at finansieringen af projekter, der fokuserer på kvinder og piger i konflikt- og kriseramte områder, herunder kønsbaseret vold, konfliktforebyggelse, genopbygning og styrkelse af kvinders indflydelse og status, er utilstrækkelig, og at budgettet bør styrke sådanne projekter i alle geografiske regioner med en meningsfuld inddragelse af interessenter gennem hele finansieringsprocessen; opfordrer til, at afghanske kvinders og pigers rettigheder styrkes yderligere, og, vigtigst af alt, at de får adgang til gymnasiale uddannelser og universitetsuddannelserne, herunder gennem EU-stipendier til at studere på skoler og universiteter i EU's medlemsstater; mener navnlig, at projekter, der har til formål aktivt at bekæmpe desinformation, navnlig om disse spørgsmål, yderligere kan styrke EU's indsats og bidrage til at skabe langsigtet stabilitet;
22. understreger betydningen af at rette opmærksomheden mod den alvorlige situation i Afghanistan og sikre afgørende støtte til lokale og internationale organisationer og enkeltpersoner, der aktivt fremmer kvinders og pigers rettigheder, samtidig med at der sikres levering af væsentlige offentlige tjenester såsom sundhedspleje og uddannelse;

23. bifalder, at Kommissionen har videreudviklet en metode til at spore ligestillingsrelaterede udgifter i FFR for 2021-2027, hvor der fokuseres på politikudformning og ressourcetildeling og navnlig præsentationen af en efterfølgende kønsspecifik konsekvensanalyse på et mere detaljeret niveau og rapportering om mængder; opfordrer Kommissionen til at foretage en holistisk vurdering af kønsrelaterede virkninger og til at fremme tilgængeligheden af alle relevante data for sporingen;
24. understreger civilsamfundsorganisationernes vigtige arbejde med at sikre demokrati og menneskerettigheder og opfordrer til, at der stilles yderligere midler til rådighed for deres aktiviteter, navnlig dem, der beskæftiger sig med LGBTIQ+-rettigheder;
25. understreger, at beskyttelse og fremme af menneskerettighederne på globalt plan fortsat er af central interesse for EU's optræden udadtil; gentager, at der er behov for øget finansiering til støtte for menneskerettighederne i hele verden, navnlig i tilfælde hvor det civilsamfundsmæssige råderum lukkes ned, og med særligt fokus på beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere og journalister, i særdeleshed de mest udsatte; opfordrer til øget finansiering for at styrke EU-delegationernes og de centrale aktørers kapacitet til at udforme og gennemføre centrale offentlige politikker;
26. mener, at det haster med at øge støtten til tredjelande i kampen mod klimaændringer; gentager sin opfordring om at vedtage en EU-finansieringsplan for verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG), eftersom udgiftsområde 6 i FFR ikke stiller tilstrækkelige midler til rådighed til EU's optræden udadtil til at hjælpe partnerlandene med at finansiere deres strategier for bæredygtig udvikling; understreger, at Unionens budget for 2024 bør være i overensstemmelse med Unionens ambitioner om at gøre Unionen klimaneutral senest i 2050 samt med Unionens internationale forpligtelser, navnlig Parisaftalen og Kunmin-Montreal-aftalen;
27. understreger behovet for en fortsat indsats for at nå de mål for integration af klima og biodiversitet, der er fastsat i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020, i udgifterne i Unionens budget og i EU-genopretningsinstrumentet (IIA); glæder sig over bestræbelserne på at sikre en mere gennemsigtig og fyldestgørende rapportering i budgetdokumenterne og på resultatwebstedet og understreger, at det er nødvendigt at gennemføre tilstrækkelige efterfølgende evalueringer med særligt fokus på virkninger; opfordrer Kommissionen til omhyggeligt at tage højde for konklusionerne i Den Europæiske Revisionsrets særberetning om klimaudgifter i EU-budgettet for 2014-2020 og forvaltningsrevisionen fra november 2022;
28. fremhæver nødvendigheden af at sikre sammenhæng mellem klima- og biodiversitetsfinansieringen og opfordrer Kommissionen til at offentliggøre de udgiftsbeløb og -andele pr. program, der vil bidrage til begge mål, når den fremlægger budgetforslaget; minder om, at princippet om ikke at gøre væsentlig skade er integreret i alle Unionens aktiviteter gennem budgetgennemførelsen som aftalt i IIA, og fremhæver derfor det presserende behov for at sikre overholdelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade gennem hele budgettet i alle de seks dimensioner og for at træffe de nødvendige korrigerende foranstaltninger, hvis og når det er nødvendigt, uden unødigt forsinkelse;

29. minder om Europa-Parlamentets henstilling af 15. marts 2023 om EU-Udenrigstjenestens funktionsmåde og om et stærkere EU i verden, navnlig dets opfordring til, at EU-Udenrigstjenesten tildeles tilstrækkelige ressourcer; opfordrer derfor til at forhøje stillingsfortegnelsen med 35 stillinger, samtidig med at EU-Udenrigstjenesten skal udvikle og gennemføre målrettede ansættelsesprocedurer, navnlig under hensyntagen til de nuværende underrepræsenterede grupper med hensyn til geografisk balance, køn og mindretal;
30. opfordrer til, at der lægges særlig vægt på nuklear sikkerhed og katastrofeberedskab i lyset af Ruslands aggression mod Ukraine og bekymringerne over sikkerheden ved Zaporizjzja-atomkraftværket samt i lyset af Lukasjenkoregimets fortsatte undladelse af at sikre den nukleare sikkerhed på det belarusiske atomkraftværk i Ostrovets;
31. er overbevist om, at der er behov for en betydelig styrkelse af den humanitære bistand ledsaget af klare målsætninger vedrørende retsstatsprincippet og regeringsførelse, for at Unionen kan reagere på nye kriser, og forhøjer derfor denne budgetpost med 1 mia. EUR med henblik på på en meningsfuld måde at imødegå det hidtil usete omfang af humanitære behov på verdensplan, som forværres af krigen i Ukraine og dens globale økonomiske konsekvenser, navnlig med hensyn til manglende fødevarer sikring på verdensplan; fremhæver, at midler fra solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR) kan anvendes til kriser uden for EU i hele regnskabsåret.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	20.9.2023
Resultat af den endelige afstemning	+: 49 -: 6 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Anders Vistisen, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Vladimír Bilčík, Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Gheorghe Falcă, Dace Melbārde, Jan-Christoph Oetjen, Juan Ignacio Zoido Álvarez

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

49	+
ID	Anna Bonfrisco
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Gheorghe Falcă, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
Renew	Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Georgios Kyrtosos, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Jan-Christoph Oetjen, Hilde Vautmans
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

6	-
ID	Thierry Mariani, Anders Vistisen
NI	Kostas Papadakis
The Left	Giorgos Georgiou, Manu Pineda, Mick Wallace

2	0
ECR	Angel Dzhambazki, Hermann Tertsch

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller