



Väliskomisjon

2023/0264(BUD)

20.9.2023

ARVAMUS

Esitaja: väliskomisjon

Saaja: eelarvekomisjon

Euroopa Liidu 2024. aasta üldeelarve projekti kohta
(2023/0264(BUD))

Arvamuse koostaja: Carina Ohlsson

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Väliskomisjon palub vastutaval eelarvekomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et kasvav ebastabiilsus ja enneolematute probleemide esilekerkimine Euroopa vahetus naabruses ja rahvusvahelises keskkonnas suurendab nõudmist sellele olukorrale vastava liidu eelarve järele;
- B. arvestades, et liit peab Ukraina toetamist tema enesekaitseks peetavas võitluses Venemaa agressioonisõja vastu jätkuvalt tugevdama, sealhulgas sõjalise toega, ja reageerima teistele esilekerkivatele pakilistele üleilmsetele vajadustele;
- C. arvestades, et Euroopa Komisjon tegi ettepaneku luua uus rahastamisvahend – Ukraina rahastu –, mille suurus peaks ajavahemikul 2024–2027 ulatuma 50 miljardi euroni;
- D. arvestades, et Euroopa Kontrollikoda on avaldanud eriaruande nr 14/2023 „Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ programmitöö – laiaulatuslikud programmid, mille rahaliste vahendite eraldamise ja mõju seire meetodites esineb puudusi“;
 1. väljendab heameelt selle üle, et komisjon esitas eelarveettepaneku, mis vastab mitmeaastase finantsraamistiku 15 830 miljoni euro suurusele ülemmäärale rubriigis 6, mis rõhutab suurt vajadust välistegevuse kulutuste järele; tuletab meelde, et parlament on geopoliitilisi vajadusi arvesse võttes pidanud mitmeaastase finantsraamistiku rubriigi 6 ülemmäära algusest peale ebapiisavaks;
 2. on kindlalt veendunud, et mitmeaastast finantsraamistikku tuleb muuta, et muuta liidu eelarve üleilmsete probleemide lahendamise jaoks sobivaks; rõhutab, et piisav rahastamine on määrava tähtsusega, et tagada ELi usaldusväärsus maailmaareenil tugevama, jõulisema ja strateegilisema osalejana; tunneb seepärast heameelt komisjoni 20. juunil esitatud muutmissettepaneku üle, kuid on siiski veendunud, et rubriigi 6 assigneeringuid oleks vaja veelgi rohkem suurendada, et tegeleda mitmesuguste probleemidega naabruskonnas ja kaugemal; on kindlalt veendunud, et välistegevuse rahastamine on ELi stabiilsuse ja julgeoleku jaoks väga oluline, pidades silmas Venemaa agressiooni Ukrainas ja tema pahatahtlikku mõju naabruskonnas ja mujal, ning peab seetõttu hädavajalikuks, et EL säilitaks stabiliseeriva jõuna oma praeguse kohaloleku; kutsub nõukogu üles leppima kokku mitmeaastase finantsraamistiku muutmisel enne aasta lõppu, et see saaks avaldada mõju 2024. aasta eelarvele; kutsub lisaks komisjoni üles esitama võimalikult kiiresti üksikasjaliku jaotuse eelarveridade kaupa 2024. aastaks kavandatud suurendamise kohta 2 331 miljoni euro ulatuses (2018. aasta hindades), et eelarvepädevad institutsioonid saaksid rubriigi 6 lisavahendid täielikult ära kasutada;
 3. märgib, et suurem osa välistegevuse kulutustest on koondunud naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ ja ühinemiseelse abi rahastamisvahendi (IPA III) alla, mille puhul hoitakse iga geograafilise piirkonna jaoks ette nähtud eelarveeraldise ülejäänutest lahus, mis tagab paindlikkuse, kuid näeb enneolematu surve tõttu kiireloomulist vajadust uute algatuste ja ettepanekute esitamise

järele ning nõuab sihipärast vahendite suurendamist, eelkõige kriiside all kannatavates piirkondades, kus vajadus on kõige suurem;

4. rõhutab, et on oluline suurendada rahastamist alaliste lisatöötajate töölevõtmiseks, kes tegeleksid pahatahtliku sekkumise ja desinformatsiooni vastase võitlusega ja selle ühtlustamisega, ning ELis selleks tegelikult vajalike institutsioonide arendamisega, näiteks selliste struktuuride rakendamine, mida on nimetatud hiljuti vastu võetud INGE-erikomisjoni raportis, kaasa arvatud spetsiaalne strateegilise kommunikatsiooniga tegelev Euroopa välis teenistuse Kaug-Ida meeskond, komisjoni töörühm ning Euroopa sekkumisohtude ja teabe tervikluse keskus;
5. tunnistab, et 2024. aastal UNRWA-le antavat ELi rahalist toetust on vaja jätkuvalt suurendada, kuna organisatsioon on kriitilises finantsolukorras, mis seab ohtu tema suutlikkuse täita oma olulist rolli tulemuslikult; kordab, kui oluline on anda abi UNRWA-le, mis on ELi Lähis-Idas julgeoleku, stabiilsuse ja arengu edendamise strateegia keskne osa; nõuab seetõttu, et EL suurendaks 2024. aastal UNRWA-le antavat rahalist toetust 60 miljoni euro võrra, et tagada miljonitele Palestiina põgenikele osutatavate elutähtsate teenuste jätkumine;
6. märgib, et välis tegevuse kulutuste suurendamisega peab kaasnema tugevdatud järelevalve ja korrupsioonivastane raamistik; kutsub komisjoni Euroopa Kontrollikoja soovitusi järgides üles muutma välis tegevuse kulutused standardsemaks, võrreldavamaks ja läbipaistvamaks; on veendunud, et Euroopa Pettustevastasele Ametile (OLAF) ja Euroopa Prokuratuurile välis tegevuse kulutuste jälgimiseks volituste andmine on hea võimalus tagada, et vahendeid kasutatakse korrektselt ja et need aitavad kaasa ELi väliseesmärkide saavutamisele;
7. näeb, et geopoliitiliseks prioriteediks peetava Lääne-Balkani integreerumine ja nende riikide reformid edenevad, eelkõige õigusriigi, demokraatia ja põhiõiguste valdkonnas, eriti olukorras, kus toimub Venemaa provotseerimata agressioonisõda Ukraina vastu, mis on tekitanud kogu piirkonnas tugevat vastukaja, kuid rõhutab õigusriigi tingimuslikkuse nõudeid iga 2024. aasta eelarves eraldatava euro puhul; väljendab lisaks heameelt Ukraina ja Moldova ühinemisväljavaadete üle, kuid rõhutab, et selleks, et toetada mõlema riigi edusamme ühinemise poole liikumisel, on vaja täiendavaid rahalisi vahendeid; nõuab õigusriigi tingimuslikkuse tugevdamist kõigis ühinemismenetlustega seotud rahastamisvoogudes, eelkõige Lääne-Balkani riikides; nõuab õigusriigi reformide tugevdatud järelevalvet ja aruandlust; nõuab ka Valgevene demokraatlike jõudude jätkuvat toetamist, suuremat toetust Gruusia kodanikuühiskonnale ja sõltumatule meediale ning rahu kindlustamist Armeenia ja Aserbaidžaaani ühiskondade vahel;
8. rõhutab, et ELi välis tegevuse rahastamine peab olema järjekindel, vastutustundlik ja tõhus; nõuab, et Euroopa Parlamendi strateegilise juhtimise ning parlamendi ja komisjoni vahelise tõhustatud geopoliitilise dialoogi kaudu saavutataks välisrahastamisvahendite abil rahastamise parem läbipaistvus ja demokraatlik kontroll;
9. tuletab meelde, et ELi ühinemiseelse abi rahastamisvahendis (IPA III) nähakse ette range tingimuslikkus ja rahastamist tuleb kohandada või see isegi peatada, kui õigusriigi ja põhiõiguste valdkonnas on tegemist märkimisväärse tagasilanguse või püsiva

edusammude puudumisega; kordab veel kord oma üleskutset komisjonile töötada välja suunised tingimuslikkuse kohaldamise kohta; rõhutab vajadust seada prioriteediks läbirääkijariikide vastavusse viimine ELi ühise välis- ja julgeolekupoliitikaga ning kaaluda igasugust rahastamist just selles valguses, tagamaks, et kõik ELi kulutused on täielikult kooskõlas ELi strateegiliste eesmärkide ja huvidega;

10. kutsub komisjoni üles looma ELi kandidaatriikide noorendiplomaatidele ELi välistegevuse ning ühise välis- ja julgeolekupoliitika alast alalist koolitusprogrammi, mis peaks tuginema Euroopa diplomaatilise akadeemia katseprojektist saadud kogemustele ja õppetundidele ning olema loodud täielikus sünergias eespool nimetatud akadeemia tulevase alalise struktuuriga; rõhutab, et eespool nimetatud programm peaks sellega seoses edendama sidemeid Euroopa välisestuse, Euroopa Komisjoni, nõukogu ja Euroopa Parlamendiga;
11. rõhutab vajadust suurendada 2024. aasta eelarves ja mitmeaastase finantsraamistiku muutmise ajal sõjaväelise liikuvuse eraldisi; täheldab, et Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu näitab vajadust suurendada sõjaväelise liikuvuse projektide eelarvet, et parandada sõjalise reageerimise kiirust agressiooni korral ning aidata täita ka tsiviiltaristu vajadusi, sealhulgas Ukraina teravilja raudteevedu ELi liikmesriikide meresadamatesse;
12. nõuab suuremat toetust Venemaa desinformatsiooni ja propaganda vastu võitlevale sõltumatule meediale, eelkõige idapartnerluse riikide keeltes tegutsevale meediale, venekeelsele meediale Venemaal ja väljaspool seda, samuti meediale Lääne-Balkani riikides ja Aafrika riikides, kus tegutseb Wagneri rühm;
13. kordab, et lõunanaabruse jaoks tuleks 2024. aastal säilitada piisav rahastamise tase; peab seetõttu kahetsusväärseks 100 miljoni euro suurust vähenemist võrreldes 2023. aastaga;
14. väljendab heameelt humanitaarabi ja Süüria pagulaste toetamise jätkuva rahastamise üle selles riigis ja piirkonnas;
15. märgib, et Euroopa kaitsealase koostöö eesmärk on pakkuda Euroopale ja selle kodanikele suuremat turvalisust ning vähendada koostoime loomise kaudu kulusid; rõhutab, et Venemaa sõda on ühist julgeoleku- ja kaitsepoliitikat (ÜJKP) tugevalt mõjutanud; rõhutab, kui oluline on tagada piisav rahaline toetus liikmesriikidelt ja Euroopa Kaitsefondist, et kujundada välja tugev ÜJKP, eelkõige suurte sihtidega ja mõjusad ÜJKP tsiviilmissioonid ja ÜJKP sõjalised operatsioonid, ning suurendada ELi julgeolekut ja strateegilist sõltumatust; on seisukohal, et sellised pingutused suurendaksid liidu suutlikkust aidata kaasa rahvusvahelisele stabiilsusele, julgeolekule ja rahule, eelkõige seoses rahvusvahelise õiguse edendamise ja järgimisega tihedas koostöös ÜRO, NATO, OSCE ja liitlasriikidega või vajaduse korral üksinda.
16. väljendab suurt heameelt selle üle, et nõukogu võttis 2023. aasta juunis vastu otsuse suurendada Euroopa rahutagamisrahastu üldist rahalist ülemmäära 3,5 miljardi euro võrra ja et üldine rahaline ülemmäär on nüüd üle 12 miljardi euro (jooksevhindades); märgib, et Euroopa rahutagamisrahastu on võimaldanud ELi liikmesriikidelt enneolematut toetust, sealhulgas relvade tarnimist Ukrainasse;

17. väljendab heameelt hiljuti esildatud Ukraina rahastu üle ja selle kavandatud kogusumma üle, mis on aastateks 2024–2027 kuni 50 miljardit eurot; väljendab heameelt selle kontseptsiooni üle siduda Ukraina ülesehituskavad ühinemisprotsessiga ja kutsub komisjoni üles tagama, et olemasolev finantsabi oleks suunatud meie ühinemiskriteeriumidele; tunnistab vajadust ühtlustada rahalise toetuse vahendeid, et abi saaks kasutada tõhusamalt ja kiiremini; rõhutab, et Ukraina rahastu kohaldamisala tuleb samal ajal viia kooskõlla parlamendi seadusandlike, eelarve- ja kontrollialaste õigustega;
18. rõhutab, et olemasolevate ühinemisevahendite kohandamiseks ja IPA III õigusliku aluse loomiseks Moldovas ja Ukrainas tuleb jätkuvalt pingutada; rõhutab vajadust säilitada Ukraina ja Moldova reaalne ühinemiseväljavaade; tunneb heameelt Gruusiale antava abi üle ning kiidab heaks riigi rahanduse juhtimise ja taristu valdkonnas antava toetuse;
19. rõhutab ELi kohaloleku tähtsust Aafrikas ja toonitab, et ELi arenguabi nähtavust partnerriikides tuleb nii valitsuse kui ka kohaliku kogukonna tasandil suurendada; kutsub komisjoni üles edendama kohalikke meetmeid, ergutades kohalikku isevastutust arenguprojektide eest, et tagada kestlikkus ja kaasatus; rõhutab, et Global Gateway ja osalusarengu poliitika kasutamine mitmetasandilise koostöö raamistikuna võib avaldada sotsiaalmajanduslikku mitmekordistavat mõju kogu maailmas;
20. kutsub komisjoni üles tegema koos rahvusvaheliste partneritega pingutusi, et soodustada Tuneesias uut rahvuslikku dialoogi; tuletab meelde, et naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendiga „Globaalne Euroopa“ ja vastastikuse mõistmise memorandumiga kaasnevad tingimused; nõuab tungivalt, et komisjon tagaks nende järgimise ja peataks rahastamise, kui need tingimused ei ole täidetud;
21. on veendunud, et konflikti- ja kriisipiirkondades naistele ja tütarlastele, sealhulgas soolisele vägivallale, konfliktide ennetamisele, ülesehitustegevusele ja naiste mõjuvõimu suurendamisele keskenduvate projektide rahastamine on ebapiisav ning seda tuleks eelarves suurendada kõigi geograafiliste piirkondade puhul, nähes kogu rahastamisprotsessi jooksul ette sidusrühmade sisulise kaasamise; nõuab Afganistani naiste ja tütarlaste õiguste edasist tugevdamist ning mis peamine – nende juurdepääsu kesk- ja ülikooliharidusele, sealhulgas ELi liikmesriikide koolides ja ülikoolides õppimiseks ette nähtud ELi stipendiumide kaudu; usub eelkõige, et projektid, mille eesmärk on võidelda aktiivselt desinformatsiooni vastu, eelkõige nimetatud küsimustes, võivad ELi meetmeid veelgi tugevdada ja aidata luua pikaajalist stabiilsust;
22. rõhutab, kui tähtis on pöörata tähelepanu tõsisele olukorrale Afganistanis ning tagada oluline toetus kohalikele ja rahvusvahelistele organisatsioonidele ja üksikisikutele, kes edendavad aktiivselt naiste ja tütarlaste õigusi, tagades samal ajal ka oluliste avalike teenuste osutamise, nagu tervishoid ja haridus;
23. väljendab heameelt selle üle, et komisjon on 2021.–2027. aasta mitmeaastases finantsraamistikus soolise võrdõiguslikkusega seotud kulutuste jälgimiseks edasi arendanud metoodikat, milles vaadeldakse poliitika kujundamist ja vahendite eraldamist ning eelkõige soolise mõju järeelhindamise esitamist üksikasjalikumal tasandil ja antakse aru mahtude kohta; kutsub komisjoni üles hindama soolist mõju terviklikult ja hõlbustama seda, et kõik asjakohased andmed oleksid jälgimiseks kättesaadavad;

24. rõhutab kodanikuühiskonna organisatsioonide olulist tööd demokraatia ja inimõiguste kaitsmisel ning nõuab, et nende tegevuseks, eelkõige LGBTIQ+ õigustega seotud tegevusteks tehtaks kättesaadavaks täiendavad rahalised vahendid;
25. rõhutab, et ELi välistegevuse põhieesmärk on endiselt kaitsta ja edendada kogu maailmas inimõigusi; kordab vajadust eraldada rohkem rahalisi vahendeid inimõiguste toetamiseks kogu maailmas, eriti riikides, kus kodanikuühiskonna tegutsemisruum on suletud, ning pöörata erilist tähelepanu inimõiguste kaitsjate ja ajakirjanike kaitsele, pidades eriti silmas neid, kes on kõige suuremas ohus; nõuab suuremat rahastamist, et tugevdada ELi delegatsioonide ja peamiste sidusrühmade suutlikkust peamiste riiklike poliitikameetmete kavandamisel ja rakendamisel;
26. on veendunud, et kolmandate riikide toetamist kliimamuutuste vastases võitluses tuleb kiiremas korras suurendada; kordab oma nõudmist võtta kestliku arengu eesmärkide jaoks vastu ELi rahastamiskava, kuna mitmeaastase finantsraamistiku rubriik 6 ei paku piisavalt vahendeid ELi välistegevuseks, mille kaudu aidatakse partnerriikidel rahastada oma kestliku arengu eesmärgid; rõhutab, et liidu 2024. aasta eelarve tuleks viia kooskõlla liidu eesmärkidega muuta liit hiljemalt 2050. aastaks kliimanetraalseks, samuti liidu rahvusvaheliste kohustustega, eelkõige Pariisi kokkuleppe ja Kunmingi-Montreali elurikkuse raamistikuga;
27. rõhutab vajadust teha jätkuvaid pingutusi, et saavutada liidu eelarves ja Euroopa Liidu taasterahastu kuludes 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelises kokkuleppes sätestatud kliima ja elurikkuse integreerimise eesmärgid; väljendab heameelt pingutuste üle, mida tehakse läbipaistvama ja põhjalikuma aruandluse saavutamiseks eelarvedokumentides ja tulemuslikkuse veebisaidil, ning rõhutab vajadust teha piisavalt järelhindamisi, pöörates erilist tähelepanu mõjule; kutsub komisjoni üles võtma hoolikalt arvesse järeldusi, mis on esitatud Euroopa Kontrollikoja eriaruandes kliimakulutuste kohta ELi 2014.–2020. aasta eelarves ning 2022. aasta novembri tulemusauditis;
28. rõhutab vajadust tagada kooskõla kliima ja elurikkuse rahastamise vahel ning kutsub komisjoni üles avaldama eelarveprojekti esitamisel iga programmi kohta kulude summad ja osakaalud, mis aitavad kaasa mõlema eesmärgi saavutamisele; tuletab meelde, et olulise kahju ärahoidmise põhimõte on eelarve täitmise kaudu integreeritud kõikidesse liidu meetmetesse, nagu on kokku lepitud institutsioonidevahelises kokkuleppes, ning rõhutab seetõttu tungivat vajadust tagada olulise kahju ärahoidmise põhimõtte järgimine kogu eelarve ulatuses kõigis kuues mõõtmes ning võtta vajaduse korral põhjendamatu viivitusest vajalikke parandusmeetmeid;
29. tuletab meelde Euroopa Parlamendi 15. märtsi 2023. aasta soovitus Euroopa välis teenistuse toimimise ja ELi tugevdamise kohta maailmas, eelkõige oma nõudmist, et Euroopa välis teenistusele eraldataks piisavad vahendid; nõuab seetõttu ametikohtade loetelu suurendamist 35 ametikoha võrra, Euroopa välis teenistusel tuleb aga samas töötada välja ja rakendada sihipäraseid värbamismenetlusi, võttes eelkõige arvesse praegu geograafilise tasakaalu, soo ja vähemuste osas alaesindatud rühmi;
30. nõuab, et erilist tähelepanu pöörataks tuumaohutusele ja katastroofideks valmisolekule, võttes arvesse Venemaa agressioonisõda Ukrainas ja muret Zaporizžja

tuumaelektrijaama ohutuse pärast ning Lukašenka režiimi jätkuvat suutmatust tagada Valgevene tuumaelektrijaama tuumaohutus Astravetsis;

31. on kindlalt veendunud, et selleks, et liit saaks reageerida tekkivatele kriisidele, on vaja märkimisväärselt rohkem humanitaarabi, millega kaasnevad selged õigusriigi ja valitsemistavaga seotud eesmärgid, ning suurendab seda eelarverida 1 miljardi euro võrra, et tegeleda kogu maailmas tulemuslikult humanitaarivajaduse ennenägematu tasemega, mida on raskendanud Ukraina sõda ja selle piirav mõju kogu maailma majandusele, eelkõige mis puudutab toiduga kindlustamatust; rõhutab, et solidaarsus- ja hädaabireservi (SEAR) vahendeid saab kasutada väljaspool ELi aset leidvate kriiside lahendamiseks kogu eelarveaasta jooksul.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	20.9.2023
Lõpphääletuse tulemus	+: 49 -: 6 0: 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Jordi Solé, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Anders Vistisen, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Vladimír Bilčík, Angel Dzhambazki, Andrey Kovatchev, Georgios Kyrtos, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Nikos Papandreou, Mick Wallace, Javier Zarzalejos
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7)	Gheorghe Falcă, Dace Melbārde, Jan-Christoph Oetjen, Juan Ignacio Zoido Álvarez

NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

49	+
ID	Anna Bonfrisco
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Gheorghe Falcă, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Dace Melbārde, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez, Željana Zovko
Renew	Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Jan-Christoph Oetjen, Hilde Vautmans
S&D	Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Sven Mikser, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Carina Ohlsson, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Nikos Papandreou, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Mounir Satouri, Jordi Solé, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

6	-
ID	Thierry Mariani, Anders Vistisen
NI	Kostas Papadakis
The Left	Giorgos Georgiou, Manu Pineda, Mick Wallace

2	0
ECR	Angel Dzhambazki, Hermann Tertsch

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu