



31.1.2024

## СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2022 година: общ бюджет на ЕС – Комисия (2023/2129(DEC))

Докладчик по становище: Каталин Чех

PA\_NonLeg

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. припомня факта, че одитираната година е годината, през която Русия започна пълномащабната си агресивна война срещу Украйна, чиито последици в световен мащаб драстично увеличиха натиска върху много партньори на ЕС и увеличиха необходимостта от инвестиции в устойчиво развитие и хуманитарна помощ; изразява задоволство, че гъвкавостта на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество — Глобална Европа (ИССРМС – Глобална Европа) позволи на Съюза бързо да се адаптира към извънредните обстоятелства; въпреки това настоятелно призовава Комисията и ЕСВД да предприемат по-нататъшни мерки, за да гарантират, че в бъдеще буферът, осигуряван от този инструмент, ще се използва повече така, както е предвидено, тъй като прекомерното му ранно използване доведе до много бързото му изчерпване и до използването му извън основната му цел за реагиране на нововъзникващи предизвикателства и приоритети; припомня постоянната позиция на Парламента, че новите приоритети следва да се финансират с допълнителни ресурси;
2. отново заявява ангажираността си с постигането на целите на ИССРМС – Глобална Европа, а именно изкореняване на бедността, борба с изменението на климата, справяне с продоволствената несигурност и насърчаване на устойчивото човешко развитие; припомня ангажимента на ЕС и държавите членки да увеличат официалната помощ за развитие (ОПР) до 0,7% от брутният национален доход до 2030 г., като разпределят най-малко 20% по линия на Инструмента за социално приобщаване и човешко развитие, включително за справяне с неравенствата, за равенство между половете, образование и овластяване на жените;
3. припомня, че принципите на правовата държава, основните ценности на ЕС и зачитането на правата на човека в държавите получателки са залегнали в основните актове на ИПП III и ИССРМС-Глобална Европа; призовава Комисията да променя помощта, ако това се налага поради заплахи за демокрацията, принципите на правовата държава, правата на човека или основните свободи;
4. подчертава необходимостта ЕФУР+ да подкрепя инвестициите за постигане на целите за устойчиво развитие (ЦУР); посочва значението на възприемането на цялостен подход към човешката сигурност; призовава съответно за пълно изпълнение на третия план за действие на ЕС относно равенството между половете, като се приведат в действие Стратегията на ЕС в областта на световното здравеопазване и Плана за действие за младежта във външната дейност; подчертава необходимостта от увеличаване на усилията на ЕС за насърчаване и защита на правата на човека, като приветства средносрочния преглед на Плана за действие на ЕС относно правата на човека и демокрацията; твърдо подкрепя заключенията на Съвета от 4 май 2023 г. относно корупцията като пречка за развитието;
5. призовава Комисията да изпраща ясни сигнали на онези държави кандидатки, в

които отстъплението от стандартите за върховенство на закона – включително ограниченията на свободата на словото, свободата на печата, правата на жените и правата на малцинствата, както и тормоза на НПО и на защитници на правата на човека – застрашават или забавят присъединяването им към ЕС; приканва Комисията да проучи ефективността на средствата, изразходвани за подобряване на положението със спазването на принципите на правовата държава в присъединяващите се държави, и да докладва за това на комисиите AFET и CONT;

6. отбелязва специалния доклад на Европейската сметна палата (ЕСП), в който се стига до заключението, че географските програми са разработени задълбочено и са насочени към широк спектър от нужди на държавите партньори и приоритети на ЕС; посочва обаче, че ЕСП е установила недостатъци в методологиите за разпределяне на средствата за държавите партньори и в разработването на рамката за мониторинг; препоръчва следователно Комисията и ЕСВД да подобрят методологията за разпределяне на средствата от ЕС и оценката на тяхното въздействие, да съсредоточат обхвата на процеса на програмиране и да опростят и използват систематично показателите в многогодишните индикативни програми; предлага, в рамките на междинната оценка на ИССРМС – Глобална Европа, номенклатурата да бъде преразгледана, като се въведе по-високо ниво на детайлност за прозрачност, предвидимост, отчетност и контрол, както и да се повиши способността на бюджетния орган да избира в съответствие с политическите приоритети; изразява съжаление относно двата различни подхода, прилагани от Комисията и ЕСВД в рамките на ИССРМС – Глобална Европа при разпределянето на средства за държавите, обхванати от политиката за съседство, и за държавите, които не са обхванати по тази политика, и изисква те да бъдат стандартизирани, съпоставими и прозрачни, за да се улесни създаването на одитна следа;
7. подчертава значението на постигането на всички разходни и програмни цели, очертани в ИССРМС – Глобална Европа, и призовава за предоставяне на изчерпателна информация относно постигнатия напредък; изразява съжаление относно значителното изоставане в постигането на целта на инструмента от 30% в областта на климата, в приноса за постигането на целта от 10% за биологичното разнообразие, определена в МФР за 2026 г. и 2027 г., и в осигуряването на изпълнението на глобалните финансови ангажименти на ЕС съгласно рамката на ООН, по-специално по отношение на приноса към Фонда за загуби и щети; посочва растящият натиск, който изменението на климата оказва върху производството на храни и върху достъпа до тях, особено в уязвимите региони, което засяга продоволствената сигурност и изхранването; припомня, че биологичното разнообразие е от ключово значение в борбата с изменението на климата и че неговата загуба подкопава напредъка по приблизително 80% от оценените цели за ЦУР; призовава Комисията да представи подробен план, в който да очертае как възнамерява да постигне целите, свързани с разходите и с равенството между половете, до края на МФР;
8. отново отправя своя призив към Комисията да изпълни препоръките в Специален доклад № 01/2022 на Европейската сметна палата, за да се гарантира ефективно въздействие на финансовата помощ от ЕС в подкрепа на принципите на правовата

държава в Западните Балкани, по-специално чрез разработване на насоки за прилагане на разпоредбите на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП) III относно модулацията и обвързаността с условия;

9. насърчава по-нататъшното мобилизиране на Европейския механизъм за подкрепа на мира в отговор на военната агресия на Русия срещу Украйна, което да изпрати ясен сигнал за промяна на парадигмата във външната политика и политиката на сигурност на ЕС; отбелязва специалния доклад на Европейската сметна палата, в който се препоръчва съществуващите инструменти за планиране и сътрудничество в областта на отбраната на ЕС да се използват последователно и съгласувано и да се обмисли как да се доразвие планирането на разходите за отбрана на Съюза;
10. приветства преразгледания Кодекс за поведение във връзка с дезинформацията, приет от Комисията през 2022 г.; призовава създадената работна група, която заседава редовно, да наблюдава и адаптира ангажиментите с оглед на технологичните, обществените, пазарните и законодателните промени; подчертава, че е необходимо ЕС да повиши видимостта на своята дейност чрез по-добра и по-стратегическа комуникация на своите външни действия сред собствените си граждани и извън ЕС;
11. приветства приемането от Комисията на програмата за помощ в размер на 25 милиона евро „EU4Belarus: подкрепа за устойчивостта на обществото и развитието на човешкия капитал“, чиято цел е по-нататъшното укрепване на устойчивостта и капацитета на народа на Беларус за насърчаване на демократичните промени в Беларус във времена на политическа криза;
12. подчертава, че бюджетът на Съюза трябва да продължи да предоставя подкрепа за изграждането на мир и стабилност в региона на Близкия изток, за борба срещу омразата и фундаментализма и за насърчаване на правата на човека; очаква прегледа на Комисията на използването на средствата на Съюза; подчертава взаимовръзките между стабилността и устойчивото развитие, особено в нестабилните държави и региони;
13. отбелязва заключението във вътрешния преглед на Комисията на финансовата помощ от Съюза за Палестина, че контролът на Комисията и съществуващите предпазни мерки функционират добре и не се откриват данни за отклоняване на средства и използването им за цели, различни от тези, за които са предназначени; поради това призовава Комисията надлежно да отпусне средствата на ЕС за Палестина, по-специално на палестинското гражданско общество, което играе ключова роля за насърчаването на правата на човека и светските ценности, както и в борбата срещу радикализацията;
14. подчертава, че бюджетът на ЕС следва да се управлява в съответствие с Договорите и достиженията на правото на ЕС, включително разпоредбите, свързани със спазването на основните права, прозрачността и отчетността пред Европейския парламент и гражданите на ЕС; в този контекст изразява съжаление относно начина на действие на Комисията при управлението на бюджетните редове за външна миграция, по-специално липсата на оценки на въздействието

върху основните права, предшестващи проектите в областта на миграцията в трети държави, липсата на публично достъпни прегледи на бюджетите и проектите и системния отказ на Комисията да представи на Парламента прегледи на свързаните с миграцията бюджетни разходи по държави и документацията, свързана с механизма за оперативна координация за външното измерение на миграцията, въпреки няколко официални искания и ангажиментите съгласно Рамковото споразумение за отношенията между Европейския парламент и Комисията: настоятелно призовава Комисията значително да подобри тези практики с незабавен ефект, по-специално чрез извършване на предварителни оценки на въздействието върху правата на човека преди проектите, осигуряване на публичен преглед на всички свързани с миграцията проекти в трети държави и систематично поставяне на Парламента на равни начала със Съвета по отношение на степента на предоставената информация;

15. подчертава значението на образованието и критичната необходимост от изобличаване и изкореняване на всички прояви на реч на омразата и на насилие и от двете страни; подчертава, че спирането на финансирането не следва да се извършва произволно или без прозрачни и независими данни за злоупотреба; поздравява Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци (UNRWA) за нейните крайно необходими хуманитарни усилия в Газа и нейната ключова роля за осигуряване на качествено образование, със специален акцент върху насърчаването на култура на правата на човека, дори в трудни времена;
16. настоятелно призовава Комисията да засили подхода, основан на обвързаност с условия за спазване на принципите на правовата държава, при отпускането на финансиране по ИПП III, за да може инструментът да постига своята цел и ефективно да подготвя присъединяващите се държави да изпълнят условията за присъединяване към ЕС; счита, че в това отношение е важно да се постави специален акцент върху принципите на правовата държава и свързаните с демокрацията условия;
17. подчертава значението на стратегията за Global Gateway, която може значително да допринесе за инициативите за свързаност и екологично и цифрово сътрудничество, и че тя трябва да бъде фокусирана и ясно структурирана, за да има трансформиращо въздействие в партньорските държави, насърчвайки същевременно универсалните ценности и използвайки ресурсите по възможно най-добрия начин; решително подкрепя мобилизирането на бюджета на ЕС за привличане на участието на частния сектор в Програмата до 2030 г.; призовава Комисията да създаде ясен и прозрачен механизъм за отчетност за изпълнението на стратегията, да представи ясна обосновка за използването на финансиране за развитие за проектите, включени в рамките на стратегията за Global Gateway, и да демонстрира равните му ползи за публичния и частния сектор на държавите бенефициери;
18. отчита многобройните роли, които организациите на гражданското общество играят; припомня ангажимента на ЕС да подкрепя организациите на гражданското общество във всички външни инструменти и програми и във всички области на сътрудничество, включително чрез гъвкав и индивидуализиран подход към

финансирането, за да достигне то до всички видове организации на гражданското общество; призовава Комисията да включва организациите на гражданското общество по-систематично в инициативите Global Gateway и „Екип Европа“;

19. изразява съжаление от факта, че бюджетът на ОВППС за граждански мисии по линия на ОПСО се е увеличил незначително в многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г. в сравнение с МФР за периода 2014—2020 г. (от отправна точка от приблизително 350 милиона евро годишно), като същевременно броят и задачите на мисиите се е увеличил, обстановката в областта на сигурността се е усложнила, разходите за операциите са се увеличили, инфлацията се е повишила и броят на договорно наетия персонал е нараснал, което ограничава потенциала за разширяване на настоящите мандати на мисиите или евентуално за откриване на нови мисии в отговор на неотложните нужди в областта на сигурността; призовава за значително увеличаване на финансирането за бюджета на ОВППС, като същевременно се осигурява ефективното използване на средствата, разпределени за гражданските мисии по линия на ОПСО, за да се гарантира ефективната им реакция при кризисни ситуации и непредвидени събития, и да се определя активно къде биха могли да се финансират допълващи проекти и програми от други съответни бюджети на ЕС, като се гарантира добро финансово управление и внимателно приоритизиране на съществуващите ресурси;
20. призовава също така за промяна на структурата на бюджета на ОВППС и за създаване на един бюджетен ред за всяка гражданска мисия по линия на ОПСО, за да се даде възможност за по-добър контрол и за по-голяма прозрачност.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,  
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

Докладчикът декларира в рамките на своята изключителна отговорност, че не е получила информация от нито един субект или лице, които да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.



## ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

|   |   |
|---|---|
| <b>Дата на приемане</b>   | 23.1.2024   |
| <b>Резултат от окончателното гласуване</b>                                  | +: 48<br>-: 2<br>0: 9   |
| <b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>                      | Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Reinhard Bütikofer, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko |
| <b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>                   | Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace   |
| <b>Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване</b> | Theresa Bielowski   |

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

| 48        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Adam Bielan  |
| NI        | Márton Gyöngyösi   |
| PPE       | Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Željana Zovko |
| Renew     | Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart  |
| S&D       | Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor  |
| Verts/ALE | Reinhard Bütikofer, Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz   |

| 2  | -                |
|----|------------------|
| ID | Bernhard Zimniok |
| NI | Kostas Papadakis |

| 9        | 0  |
|----------|--|
| ECR      | Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch |
| ID       | Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani                                |
| The Left | Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace                      |

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“