



2023/2134(DEC)

31.1.2024

СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

Освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2021 г.: Общ бюджет на ЕС – Европейска служба за външна дейност (2023/2134(DEC))

Докладчик по становище: Каталин Чех

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че ЕС трябва да продължи да развива стабилна и устойчива външна служба с ясно политическо ръководство, за да се справи с настоящите предизвикателства и да гарантира съгласуваността на външната политика на Съюза; отбелязва в тази връзка ключовата роля на ЕСВД и особено на нейните делегации в контекста на геополитическото въздействие на руската агресия срещу Украйна и произтичащата необходимост от подкрепа на държавите партньори по света и от укрепване на глобалните алианси; подчертава значението на поддържането на силна политическа ангажираност и използването на ефекта на лоста на двустранно равнище, както и в публичната и културната дипломация, за насърчаването на ценностите, принципите и интересите на Съюза и в стратегическата комуникация за борба с дезинформацията; призовава за по-ефикасно използване на наличните ресурси, за да се избегне излагането на риск на ефективността на Съюза на международната сцена; счита, че е необходимо делегациите на ЕС да продължат координираните си усилия за повишаване на видимостта на финансираните от ЕС проекти, за да се използват ресурсите във възможно най-пълна степен; призовава ЕСВД да продължи усилията си за модернизиране на подходите си и за инвестиране в нови умения и способности, като същевременно увеличава ефективността на разходите; отново посочва значението на утвърждаването на принципите на правовата държава, основните свободи и ценностите, на които се основава ЕС;
2. изразява изключителна загриженост относно отношенията, които унгарския министър-председател Виктор Орбан продължава да поддържа с руския президент Владимир Путин, въпреки санкциите на ЕС и заповедта за арест на Международния наказателен съд за военни престъпления срещу последния в контекста на продължаващата руска агресия срещу Украйна; подчертава, че съгласно член 24, параграф 3 от Договора за ЕС държавите членки имат задължението да подкрепят активно и безрезервно външната политика и политиката на сигурност на Съюза в дух на лоялност и взаимна солидарност и да се въздържат от всяко действие, което е в противоречие с интересите на Съюза; припомня на върховния представител/заместник-председател неговото задължение да гарантира спазването от страна на държавите членки на принципите по този член и в този контекст го приканва да докладва на Парламента за това как вижда политиката на унгарския министър-председател спрямо Русия и спазването на този член от Договора, както и за евентуалните действия, които е предприел;
3. решително осъжда използването на сексуално и основано на пола насилие като средство за водене на война в Украйна, като го класифицира като военно престъпление; посочва растящия брой съобщения за трафик на хора, сексуално насилие, експлоатация, изнасилване и малтретиране, на които са изложени жените и децата, бягащи от Украйна към Европа; призовава държавите от ЕС да обърнат внимание на специфичните нужди на жените и момичетата в приемните центрове,

като осигуряват непосредствен достъп до услуги в помощ на жертви на насилие, основано на пола; настоятелно призовава ЕС и приемащите и транзитните държави да гарантират достъп до услуги в областта на сексуалното и репродуктивното здраве и права; призовава ЕС и неговите държави членки да подкрепят организациите, предоставящи услуги и подслон на жертви на насилие, основано на пола, сред жените и момичетата бежанци;

4. изразява дълбока загриженост във връзка с бюджетните ограничения, които ЕСВД изпитва, които могат да имат сериозни и широкообхватни отрицателни последици за външната дейност на ЕС като цяло и за работата на институциите на ЕС в тази област; отбелязва, че непредприемането на действия за коригиране на текущото състояние на бюджета на ЕСВД може сериозно да засегне отношенията на ЕС с трети държави; категорично потвърждава необходимостта да се предоставят на ЕСВД финансовите и човешките ресурси, от които се нуждае, както в своята централа, така и в делегациите на ЕС;
5. припомня, че преките и косвените последици от изменението на климата подкопават мира и сигурността в световен мащаб, като същевременно задълбочават съществуващите уязвимости и неравенства и поражат рискове за правата на човека; настоятелно призовава Комисията и ЕСВД да разработят и провеждат силна дипломатия на ЕС по въпросите на климата с цел насърчаване международното сътрудничество за постигане на целите на Парижкото споразумение, засилване на външното измерение на Новия зелен пакт и предоставяне на осезаема подкрепа за амбициозните цели за намаляване на емисиите на CO₂ в трети държави;
6. отбелязва, че през 2022 г. 40% от назначените ръководители на делегации са били жени; призовава ЕСВД да дава пример, както се посочва в Плана за действие относно равенството между половете III (GAP III), и да продължи да подобрява представителството на жените и на маргинализираните групи на всички равнища с цел установяване възможно най-скоро на равенство между половете на всички ръководни и управленски длъжности, на съобразено с равенството между половете лидерство и на чувствителни към аспектите на пола процедури за набиране на персонал; изразява съжаление за бавния напредък към постигането на баланс по отношение на многообразието на персонала на ЕСВД, за дисбаланса между половете и географския дисбаланс, и отбелязва, че всички категории служители следва да бъдат включени, и призовава всички държави членки да номинират повече жени и кандидати от маргинализираните групи за свои командировани служители в ЕСВД; подчертава, че съгласно GAP III до 2025 г. 85% от новите действия на ЕС трябва да допринасят за равенството между половете и овластяването на жените и момичетата, като ЕСВД трябва да ускори напредъка към постигането на целите на GAP III, съсредоточавайки се в ежедневната си работа върху постигането на значими резултати в ключовите области на GAP III, включително прекратяването на основаното на пола насилие, насърчаването на сексуалното и репродуктивното здраве и права, икономическите и социалните права и овластяването, равното участие и лидерството;
7. призовава за стабилни стратегии за обучение в областта на равенството между половете в рамките на ЕСВД, като подчертава необходимостта от инвестиране в

ресурси и експертен опит за разработване на стратегии за обучение и образование, които прилагат подход за равенство между половете в международните политики, за да се постигне истинска промяна на културата в рамките на ЕСВД; призовава за обръщане на специално внимание на включването на механизми за интегриране на принципа на равенство между половете, на бюджетирането, съобразено с равенството между половете, на провеждането на оценки на въздействието върху равенството между половете и на борбата с насилието, основано на пола; препоръчва приемането на всеобхватна програма за обучение за ефективно изпълнение на GAP III на всички равнища на ЕСВД;

8. изразява загриженост относно състоянието на правата на ЛГБТИК+ в световен мащаб, както и относно растящата опозиция срещу правата на жените, равенството между половете и сексуалното и репродуктивното здраве и права в развиващите се страни; призовава Комисията и ЕСВД да обърнат внимание на спада в признаването и защитата на тези права; подчертава необходимостта да се даде приоритет на целенасочената подкрепа за организациите на гражданското общество и общностите, които се застъпват за сексуалното и репродуктивното здраве и права, правата на жените, равенството между половете, общността на ЛГБТИК+ и други маргинализирани групи от населението, включително за засилени мерки за декриминализиране на хомосексуалността; припомня, че най-малко 85% от новите действия в рамките на ИССРМС – Глобална Европа следва да дават приоритет на равенството между половете, като най-малко 5% от тях следва да са специално посветени на правата и овластяването на жените и момичетата;
9. подчертава наложителната необходимост от пълно прилагане и систематично включване на интегрирането на принципа на равенство между половете и Третия план за действие на ЕС относно равенството между половете (GAP III) във всеки аспект на външната дейност на ЕС, включително политиката в областта на търговията и устойчивото развитие, на всички равнища на отношенията и в различни дейности и рамки, включително след изтичането на срока на GAP III;
10. отчита значението на създаването на Центъра на ЕСВД за реагиране при кризи; отново посочва значението на осигуряването на подходящи нива на киберсигурност за активите, помещенията и дейностите, включително за централата и делегациите на ЕС и за други активи и лица на ЕС в трети държави; отбелязва значението на културата на сигурност и безопасност във всички структури, които трябва да бъдат осигурени чрез персонал, процедури, инфраструктура, инструменти (включително ИТ) и подходящ бюджет, за да се гарантира, че всички те могат да изпълняват своите критични и основни функции в случай на неочаквани или критични ситуации; отчита усилията на ЕСВД за борба с дезинформацията и външната намеса; приветства засилването на международното сътрудничество на ЕСВД с държавите членки, институциите на Съюза и НАТО в това отношение; категорично счита, че ЕСВД следва не само да посочва дезинформацията, идваща от трети държави, но и да разкрива източниците, които разпространяват същата или подобна дезинформация в рамките на Съюза;
11. подчертава, че изправен пред нарастващи геополитически предизвикателства и

кризи в световен мащаб, ЕС трябва да може да разчита на необходимата информация от първа ръка по глобални проблеми, възникващи извън неговите граници; призовава в тази връзка за укрепване на Центъра на ЕС за анализ на информация (EU INTCEN), Центъра на ЕСВД за реагиране при кризи и Сателитния център на Европейския съюз чрез увеличаване на техния персонал и финансовите им ресурси, както и на техните способности;

12. призовава Съюза да засили своя набор от инструменти за борба с външната намеса, пропагандата и операциите за оказване на влияние, включително да укрепят оперативната група на ЕСВД за стратегическа комуникация; подчертава необходимостта от разширяване на мандата ѝ по отношение на спонсорираната от държавата дезинформация с произход от Китай и Близкия изток, по-специално Иран, и смекчаване на въздействието върху засегнатите страни; отново призовава ЕСВД да позволи на оперативната група да проследява пътищата на външната намеса, да разкрива източници, които разпространяват дезинформация по подобен начин в рамките на Съюза, и да ѝ предостави необходимите допълнителни финансови и човешки ресурси;
13. счита, че е от съществено значение ЕС да увеличи инвестициите си в публична и културна дипломатия и комуникационни усилия, особено предвид активните действия на авторитарни и нелиберални режими; поради това подчертава необходимостта от разпределяне на необходимите ресурси за отдела за стратегическа комуникация и прогнозиране на ЕСВД;
14. призовава делегациите на ЕС в съседните държави и в държавите от Западните Балкани да увеличат усилията си в подкрепа на по-активна и ефективна комуникационна политика относно европейската перспектива, както и да бъдат готови да окажат възможно най-добрата помощ на държавите, осъществяващи продемократични и проевропейски реформи; призовава делегациите на ЕС да прилагат по-надежден и основан на заслуги подход, следващ критериите от Копенхаген, по-специално по отношение на принципите на правовата държава, демокрацията и защитата на правата на човека, особено като се има предвид ограниченият напредък, постигнат от някои държави от Западните Балкани;
15. призовава делегациите на ЕС да засилят подкрепата за истинските защитници на демокрацията и за гражданското общество в Западните Балкани, както и решително и публично да осъждат действията на представители на нелиберални и недемократични сили, които противоречат на интересите на Съюза и да гарантират, че изпълнението на финансирането по ИПП III е в съответствие с целите на ЕС;
16. настоятелно призовава ЕСВД да изпълни обявеното намерение в писмените ѝ отговори до комисията по бюджетен контрол в контекста на освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, да приеме и приложи предложените от нея самостоятелни разпоредби за изпълнение по отношение на външните дейности и задачи, които създават своеобразно правно основание за ръководителите на делегации за по-добра защита на имиджа и репутацията на Европейския съюз като цяло;

17. призовава за създаването на постоянна структура и за осигуряването на необходимите ресурси за Европейската дипломатическа академия, която може да допринесе за пълното развитие на автономна обща дипломация на ЕС, основана на гледната точка на ЕС; счита, че в бъдеще тази Академия следва да включва система за подбор, набиране и обучение на европейски граждани, които са завършили висше образование и не са дипломати от държавите членки; подчертава необходимостта от проучване и вземане на решения относно начините за достъп до ЕСВД за лицата, завършили тази академия;
18. настоятелно призовава ЕСВД и делегациите на ЕС да следят отблизо състоянието на демокрацията в различните държави и да предоставят логистична и технологична подкрепа на защитниците на правата на човека и на коренното население, по-специално на жените.

**ПРИЛОЖЕНИЕ: СУБЕКТИ ИЛИ ЛИЦА,
ПРЕДОСТАВИЛИ ИНФОРМАЦИЯ НА ДОКЛАДЧИКА ПО СТАНОВИЩЕ**

Докладчикът декларира в рамките на своята изключителна отговорност, че не е получила информация от нито един субект или лице, които да бъдат посочени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2024
Резултат от окончателното гласуване	+ : 45 - : 10 0 : 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Theresa Bielowski

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

45	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemeč, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

10	-
ECR	Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis
PPE	Miriam Lexmann, Željana Zovko
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

3	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“