



2023/2134(DEC)

31.1.2024

AVIZ

al Comisiei pentru afaceri externe

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune 2022: Bugetul general al UE – Serviciul European de Acțiune Externă (2023/2134(DEC))

Raportoare pentru aviz: Katalin Cseh

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru afaceri externe recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază că UE are nevoie să continue să dezvolte un serviciu extern robust și rezilient, cu o conducere politică clară, pentru a face față provocărilor actuale și a asigura coerența politicii externe a Uniunii; ia act, în această privință, de rolul esențial al SEAE și, în special, al delegațiilor sale în contextul impactului geopolitic al agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei și al nevoii rezultate de a sprijini țările partenere din întreaga lume și de a consolida alianțele mondiale; subliniază importanța angajamentului politic puternic și constant și a efectului de pârgă la nivel bilateral și în diplomația publică și culturală pentru a promova valorile, principiile și interesele Uniunii, precum și în comunicările strategice pentru a combate dezinformarea; solicită introducerea unei utilizări mai eficiente a resurselor disponibile pentru a evita periclitarea eficacității Uniunii pe scena internațională; consideră că este necesar ca delegațiile UE să își continue eforturile coordonate pentru a spori vizibilitatea proiectelor finanțate de UE, astfel încât resursele să fie utilizate în cea mai mare măsură posibilă; invită SEAE să își continue eforturile de a-și moderniza abordările și de a investi în noi competențe și capacități, măbind în același timp eficiența din punctul de vedere al costurilor; reafirmă că este important să se promoveze statul de drept, libertățile fundamentale și valorile pe care se bazează Uniunea;
2. este extrem de îngrijorat de colaborarea continuă a prim-ministrului ungar Viktor Orban cu președintele rus Vladimir Putin, în pofida sancțiunilor UE și a unui mandat de arestare al Curții Penale Internaționale pentru crime de război împotriva acestuia din urmă, având în vedere agresiunea în curs a Rusiei împotriva Ucrainei; subliniază că, în temeiul articolului 24 alineatul (3) din TUE, statele membre au obligația de a sprijini în mod activ și fără rezerve politica externă și de securitate a Uniunii, într-un spirit de loialitate și solidaritate reciprocă, și se abțin de la acțiuni contrare interesului Uniunii; reamintește ÎR/VP obligația sa de a asigura respectarea de către statele membre a principiilor prevăzute la acest articol și îl invită, în acest context, să informeze Parlamentul cu privire la examinarea politicii prim-ministrului ungar față de Rusia și la respectarea acestui articol din tratat, precum și cu privire la orice eventuală acțiune pe care a întreprins-o;
3. condamnă ferm utilizarea violenței sexuale și bazate pe gen ca armă de război în Ucraina, clasificând-o drept crimă de război; subliniază numărul tot mai mare de rapoarte privind traficul de persoane, violența sexuală, exploatarea, violurile și abuzurile cu care se confruntă femeile și copiii care fug din Ucraina în Europa; invită țările UE să abordeze nevoile specifice ale femeilor și fetelor în centrele de primire, asigurând disponibilitatea imediată a serviciilor furnizate în caz de violență de gen; îndeamnă UE și țările gazdă și de tranzit să garanteze accesul la servicii privind sănătatea sexuală și reproductivă și drepturile aferente; invită UE și statele sale membre să sprijine organizațiile care oferă servicii și adăpost supraviețuitoarelor violenței de gen din rândul femeilor și fetelor refugiate;

4. este profund îngrijorat de constrângerile bugetare cu care se confruntă SEAE, care pot avea consecințe negative grave și profunde pentru acțiunea externă a UE în ansamblu și pentru performanța instituțiilor UE în acest domeniu; recunoaște că lipsa măsurilor de rectificare a situației bugetare actuale a SEAE poate avea un impact grav asupra relațiilor UE cu țările terțe; afirmă cu fermitate necesitatea de a pune la dispoziția SEAE resursele financiare și de personal necesare, atât la sediul său, cât și în delegațiile UE;
5. reamintește că efectele directe și indirecte ale schimbărilor climatice subminează pacea și securitatea la nivel mondial, adâncind în același timp vulnerabilitățile și inegalitățile existente, și prezintă riscuri pentru drepturile omului; îndeamnă Comisia și SEAE să conceapă și să desfășoare o diplomatie puternică a UE în domeniul climei, în scopul de a promova cooperarea internațională în vederea obiectivelor Acordului de la Paris, de a întări dimensiunea externă a noului Pact verde și de a sprijini obiectivele ambițioase de reducere a emisiilor de CO₂ în țările terțe;
6. ia act de faptul că, în 2022, 40 % dintre șefii de delegații numiți erau femei; invită SEAE să conducă prin puterea exemplului, astfel cum se prevede în Planul de acțiune pentru egalitatea de gen III, și să continue să îmbunătățească reprezentarea femeilor și a grupurilor marginalizate la toate nivelurile, cu scopul de a stabili cât mai curând posibil paritatea între femei și bărbați în toate posturile de conducere, precum și o conducere și procese de recrutare care iau în considerare dimensiunea de gen; regretă ritmul lent în care personalul SEAE se îndreaptă către un echilibru în ceea ce privește diversitatea, dezechilibrele de gen și de origine geografică și ia act de faptul că ar trebui incluse toate categoriile de personal și invită toate statele membre să numească mai multe femei și candidați din grupurile marginalizate în posturi detașate în cadrul SEAE; subliniază că PAEG III impune ca, până în 2025, 85 % din noile acțiuni ale UE să contribuie la egalitatea de gen și la emanciparea femeilor și a fetelor, în timp ce SEAE trebuie să accelereze progresele către obiectivele PAEG III, concentrându-se în mod semnificativ în activitatea sa zilnică asupra domeniilor-cheie de implicare ale GAP III, inclusiv încetarea violenței bazate pe gen, promovarea sănătății și a drepturilor sexuale și reproductive, a drepturilor economice și sociale și a capacitării, a participării egale și a poziției de lider;
7. solicită strategii solide de formare în materie de gen în cadrul SEAE, subliniind necesitatea de a investi în resurse și expertiză pentru dezvoltarea de strategii de formare și educație care să aplice o abordare a egalității de gen în politicile internaționale, pentru a realiza o schimbare reală a culturii în cadrul SEAE; solicită să se acorde o atenție deosebită includerii mecanismelor de integrare a perspectivei de gen, abordării dimensiunii de gen în buget, realizării evaluărilor impactului de gen și combaterii violenței de gen; recomandă adoptarea unui program cuprinzător de formare pentru punerea în aplicare adecvată a GAP III la toate nivelurile SEAE;
8. își exprimă îngrijorarea cu privire la situația pe plan mondial a drepturilor persoanelor LGBTIQ+ și respingerea în creștere a drepturilor femeilor, a egalității de gen și a sănătății sexuale și reproductive și a drepturilor aferente în țările în curs de dezvoltare; invită Comisia și SEAE să ia măsuri în legătură cu regresul recunoașterii și protecției acestor drepturi; subliniază că trebuie să se acorde prioritate sprijinului specific pentru organizațiile societății civile și comunitățile care promovează respectarea sănătății sexuale și reproductive și a drepturilor aferente, a drepturilor femeilor, a egalității de

gen, a comunității LGBTIQ+ și a altor grupuri marginalizate, inclusiv măsuri consolidate pentru dezincriminarea homosexualității; reamintește că cel puțin 85 % din noile acțiuni din cadrul instrumentului IVCDICI-GE ar trebui să acorde prioritate egalității de gen, cel puțin 5 % fiind dedicate în mod specific drepturilor și emancipării femeilor și fetelor;

9. subliniază necesitatea punerii în aplicare pe deplin și a incorporării sistematice a integrării perspectivei de gen și a Planului de acțiune al UE pentru egalitatea de gen III (GAP III) în fiecare aspect al acțiunii externe a UE, inclusiv în politica comercială și de dezvoltare durabilă, la toate nivelurile de implicare și în cadrul diferitelor activități și cadre, inclusiv dincolo de durata PAEG III;
10. recunoaște importanța creării Centrului de răspuns la situații de criză (CRC) al SEAE; reiterează importanța nivelurilor adecvate de securitate cibernetică pentru active, sedii și activități, inclusiv pentru sediile centrale și pentru delegațiile UE și pentru orice alte active sau persoane ale UE într-o țară terță; ia act de importanța culturii securității și siguranței în toate entitățile, care trebuie asigurată prin intermediul personalului, al procedurilor, al infrastructurii, al instrumentelor (inclusiv IT) și al unui buget adecvat pentru a se asigura că toate entitățile își pot îndeplini funcțiile critice și esențiale în cazul unor situații neprevăzute sau critice; recunoaște eforturile SEAE de combatere a dezinformării și a ingerințelor străine; salută faptul că SEAE și-a consolidat cooperarea internațională cu statele membre, instituțiile Uniunii și NATO în acest sens; este ferm convins că SEAE nu ar trebui doar să evedențieze dezinformarea care provine din țări terțe, ci și să dezvăluie surse care distribuie o dezinformare de același tip sau cu un stil similar în cadrul Uniunii;
11. subliniază că, înainte de creșterea provocărilor geopolitice și a crizelor la nivel mondial, UE trebuie să se poată baza pe informațiile directe necesare cu privire la problemele globale care apar în afara frontierelor sale; solicită, în acest sens, să se întărească INTCEN UE, Centrul de răspuns în caz de criză al SEAE și SatCen prin creșterea resurselor sale umane și financiare, precum și a capacităților sale;
12. solicită Uniunii să își consolideze setul de instrumente pentru a contracara ingerințele străine, propaganda și operațiunile de influențare, inclusiv consolidarea grupului operativ pentru comunicare strategică al SEAE; subliniază necesitatea extinderii mandatului său în ceea ce privește dezinformarea sponsorizată de stat care provine din China și Orientul Mijlociu, în special Iran, și de reduce efectele acesteia în zonele afectate; își reiterează apelul adresat SEAE de a permite grupului operativ să urmărească rutele ingerințelor străine, să dezvăluie sursele care contribuie în mod similar la răspândirea dezinformării în Uniune și să îi pună la dispoziție resursele financiare și umane necesare suplimentare;
13. consideră că este esențial ca UE să își sporească investițiile în diplomația publică și culturală și în eforturile de comunicare, în special înainte de implicarea activă a regimurilor autoritare și iliberale; subliniază, prin urmare, necesitatea de a alocă resursele necesare diviziei de comunicare strategică și de analiză prospectivă a SEAE;
14. solicită delegațiilor Uniunii din vecinătatea noastră și din țările din Balcanii de Vest să își sporească implicarea pentru sprijini o politică de comunicare mai activă și mai

eficace cu privire la perspectiva europeană și a oferi cea mai bună asistență țărilor angajate în reforme pro-democratice și pro-europene; invită delegațiile UE să aplice o abordare mai credibilă și mai bazată pe merite, bazată pe criteriile de la Copenhaga, mai cu seamă în ceea ce privește statul de drept, democrația și protecția drepturilor omului, în special având în vedere progresele limitate înregistrate de unele țări în Balcanii de Vest;

15. invită delegațiile UE să consolideze sprijinul acordat actorilor democratici veritabili și societății civile din Balcanii de Vest, precum și să denunțe cu fermitate și în mod public acțiunile actorilor iliberali și nedemocratici care contravin interesului Uniunii și să se asigure că punerea în aplicare a finanțării IPA III este în conformitate cu obiectivele UE;
16. îndeamnă SEAE să dea curs anunțului făcut în răspunsurile sale scrise adresate Comisiei pentru control bugetar în contextul descărcării de gestiune pentru 2019, să adopte și să pună în aplicare dispozițiile sale de punere în aplicare de sine stătătoare privind activitățile și sarcinile externe, care creează un temei juridic sui generis pentru șefii de delegații cu scopul de a proteja mai bine imaginea și reputația Uniunii în ansamblu;
17. solicită instituirea unei structuri permanente și a resurselor necesare pentru Academia diplomatică europeană, care să poată contribui la dezvoltarea deplină a unei diplomații autonome a UE printr-o diplomație comună bazată pe perspectiva UE; consideră că, în viitor, această academie ar trebui să includă un sistem de selecție, recrutare și formare a europenilor care au absolvit învățământul superior și nu sunt diplomați ai statelor membre; subliniază necesitatea de a explora și de a decide cu privire la modalitățile de acces la SEAE pentru absolvenții acestei academii;
18. solicită SEAE și delegațiilor Uniunii să monitorizeze îndeaproape situația democrației în diferitele țări și să ofere sprijin logistic și tehnologic apărătorilor drepturilor omului și ai popoarelor indigene, în special femeilor.

**ANEXĂ: ENTITĂȚILE SAU PERSOANELE
DE LA CARE RAPORTOAREA PENTRU AVIZ A PRIMIT CONTRIBUȚII**

Raportoarea declară pe propria răspundere că nu a primit nicio contribuție de la nicio entitate sau persoană care trebuie menționată în prezenta anexă în conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	23.1.2024
Rezultatul votului final	+: 45 -: 10 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Krzysztof Brejza, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Michael Gahler, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Javier Nart, Matjaž Nemeč, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Membri supleanți prezenți la votul final	Attila Ara-Kovács, Adam Bielan, Özlem Demirel, Christophe Grudler, Arba Kokalari, Georgios Kyrtos, Katrin Langensiepen, Karsten Lucke, Erik Marquardt, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Christian Sagartz, Mick Wallace
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Theresa Bielowski

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

45	+
ECR	Adam Bielan
NI	Márton Gyöngyösi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Krzysztof Brejza, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Arba Kokalari, Andrius Kubilius, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Christian Sagartz, Isabel Wiseler-Lima, Tomáš Zdechovský
Renew	Petras Auštrevičius, Klemen Grošelj, Christophe Grudler, Bernard Guetta, Georgios Kyrtos, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart
S&D	Attila Ara-Kovács, Maria Arena, Theresa Bielowski, Włodzimierz Cimoszewicz, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Karsten Lucke, Alessandra Moretti, Matjaž Nemec, Juozas Olekas, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

10	-
ECR	Hermann Tertsch
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis
PPE	Miriam Lexmann, Željana Zovko
The Left	Özlem Demirel, Giorgos Georgiou, Mick Wallace

3	0
ECR	Anna Fotyga, Bert-Jan Ruissen, Dominik Tarczyński

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri