



Комисия по външни работи
Председателят

28.2.2022

Г-н Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети

Относно: Становище относно общите насоки за изготвянето на бюджета за 2023 година, раздел III (2021/2226(BUI))

Уважаеми господин Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по външни работи да представи становище на Вашата комисия. На своето заседание от 25 януари 2022 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо. Комисията по външни работи разгледа въпроса на заседанието си на 28 януари 2022 г. и прие становището на посоченото заседание¹.

С уважение,

Дейвид Макалистър

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Дейвид Макалистър (председател), Урмас Пает (заместник-председател), Сергей Станишев (заместник-председател), Желяна Зовко (заместник-председател), Михаел Галер (докладчик по становище), Алвина Аламеца, Александър Александров Йорданов, Франсоа Алфонси, Петрас Аушревичюс, Траян Бъеску, Анна Бонфриско, Райнхард Бютикофер, Траян Бъеску, Фабио Масимо Касталдо, Сузана Чекарди, Влоджимеж Чимошевич, Йозлем Демирел, Таня Файон, Анна Елжбета Фотига, Йоргос Георгиу, Сунчана Главак, Рафаел Глюксман, Клемен Грошел, Бернар Гета, Евин Инсир, Сандра Калниете, Петер Кофод, Стелиос Кулоглу, Андрей Ковачев, Андрюс Кубилиус, Илхан Кючюк, Дитмар Кьостер, Елен Лапорт, Давид Лега, Мириам Лексман, Филип Лоазо, Карстен Луке, Леополдо Лопес Хил, Антонио Лопес-Истурис Уайт, Клаудиу Манда, Тиери Мариани, Педру Маркеш, Вангелис Меймаракис, Франсиско Хосе Милян Мон, Хавиер Нарт, Хавиер Нарт, Димитрис Пападакис, Тонино Пицула, Ману Пинеда, Джулиано Пизапия, Тейс Рьотен, Мария Сорая Родригес Рамос, Берг-Ян Ройсен, Начо Санчес Амор, Яцек Сариуш-Волски, Изабел Сантуш, Андреас Шидер, Андреас Шидер, Жорди Соле, Тинеке Стрик, Доминик Тарчински, Драгош Тудораке, Хилде Вотманс, Виола фон Крамон-Таубадел, Томас Вайтц, Чарли Веймерс, Изабел Визелер-Лима, Салима Йенбу и Бернхарт Цимниок.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Призовава за амбициозен бюджет за 2023 г. в областта на външната дейност и отбраната, който да даде възможност на ЕС да се справи с нарастващите външни предизвикателства и заплахи;
2. призовава за засилване на глобалния отговор на ЕС на кризата, предизвикана от COVID-19; приветства водещата роля на ЕС в международните усилия за ваксиниране и призовава за справедлив достъп до ваксини за най-нестабилните държави;
3. припомня стратегическото значение на политиката на разширяване в Западните Балкани; подчертава важния принос на Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП III) и на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) за насърчаването на демокрацията, принципите на правовата държава, правата на човека, политическите и икономическите реформи, укрепването на мира, помирението, посредничеството и устойчивото развитие; призовава във връзка с това за подходящо финансиране за Западните Балкани, както и за турското гражданско общество и за държавите от източното и южното съседство, по функция 6;
4. припомня, че Инструментът на ЕС за предприсъединителна помощ (ИПП III) предвижда строга обвързаност с условия и че финансирането трябва да бъде приспособено или дори спряно в случай на значително връщане назад или трайна липса на напредък в областта на т.нар. „основни принципи“, по-специално в областта на принципите на правовата държава и основните права;
5. счита, че структурата на бюджетните редове за европейското съседство в многогодишната финансова рамка за периода 2021 — 2027 г. е свръхопростена, тъй като включва само два бюджетни реда, съответно за южното съседство и за Източното партньорство; изразява съжаление, че подобна опростена структура не дава възможност на бюджетния орган да изпълнява надлежно функциите си за вземане на решения и осъществяване на контрол в рамките на годишната бюджетна процедура; счита, че финансовите потребности на всеки от двата географски района следва да бъдат отразени най-малко в три бюджетни реда, насочени съответно към въпросите, свързани с политиката, развитието и сигурността;
6. подчертава, че защитата и насърчаването на демокрацията и правата на човека на световно равнище са основна цел в дневния ред на ЕС в областта на външната политика; изисква поради това да се увеличи бюджетът за мисиите за наблюдение на избори, като се има предвид тяхната роля за консолидиране на демократичните институции и за осигуряване на стабилност в нестабилните държави, както и да се увеличат бюджетите за защита на правата на човека и за подкрепа за организациите на гражданското общество, включително организациите, работещи за овластяването на жените;
7. призовава за увеличено и предвидимо финансиране за Агенцията на ООН за подпомагане и строителство за палестинските бежанци в Близкия изток (UNRWA)

през 2023 г., за да се запази последователното и непрекъснато предоставяне на жизненоважни услуги на милиони палестински бежанци и като признание за нейната съществена роля за допринасяне за регионалната стабилност във време на политическа несигурност в региона;

8. приветства готовността на ЕС да се справи с най-неотложните глобални предизвикателства, като инвестира в устойчивото развитие на глобалната инфраструктура, и по-специално в екологосъобразни технологии и цифрова свързаност чрез Глобалния портал на ЕС; призовава Комисията да работи за ефективно управление на Глобалния портал на ЕС с цел подобряване на вътрешната координация, сътрудничеството с частния сектор, координацията с „Екип Европа“, както и с Европейския парламент; призовава Комисията надлежно да включва Парламента в решенията относно инвестиционните програми на Глобалния портал и редовно да го информира за актуалните промени, включително за отражението им върху бюджета в хода на развитието им;
9. подчертава неотложната необходимост от засилване и ускоряване на финансовия принос на ЕС за глобалните действия срещу кризата в областта на климата и загубата на биологично разнообразие с оглед на катастрофалните последици от продължаващото изменение на климата;
10. подчертава, че увеличаването на финансирането е важно за включването и рационализирането на борбата срещу злонамерената намеса и дезинформацията и за ефективността на институционалната структура в рамките на ЕС, например за прилагането на структурите, посочени в наскоро приетия доклад на специалната комисия по въпросите на външната намеса, включително дезинформацията, във всички демократични процеси в Европейския съюз, включително специален екип на ЕСВД за стратегическа комуникация с Далечния изток, работна група на Комисията и европейски център по въпросите на заплахите от намеса и информационния интегритет;
11. призовава за интегриране на принципа на равенство между половете в бюджета за 2023 г. и подчертава необходимостта от подходящи и измерими показатели и конкретна методика, както и от редовен мониторинг, за да се анализира въздействието на бюджета на ЕС върху равенството между половете и ефективно да се прилага бюджетирание, съобразено с равенството между половете, във външната дейност на ЕС; подчертава необходимостта от подходящи ресурси за финансиране на изпълнението на Плана за действие на ЕС относно социалнополовото равенство III за периода 2021 — 2025 г.;
12. подчертава необходимостта от съгласуваност, отчетност и ефикасност на финансирането на външната дейност на ЕС; призовава за по-голяма прозрачност и демократичен контрол на финансирането на инструментите за външно финансиране чрез стратегическо ръководство от страна на Парламента и засилен геополитически диалог между Парламента и Комисията;
13. подчертава, че е важно да се предостави подходяща финансова подкрепа от държавите членки и чрез Европейския фонд за отбрана, за да се въведе рамка за силна европейска обща политика за сигурност и отбрана (ОПСО), и по-конкретно

амбициозни и ефективни граждански мисии в рамките на ОПСО, и военни операции по линия на ОПСО, и да се увеличи сигурността и стратегическата автономност на ЕС; счита, че подобни усилия ще увеличат способността на Съюза да допринася за международната стабилност, сигурност и мир, по-специално по отношение на насърчаването и спазването на международното право, в тясно сътрудничество с ООН, НАТО, Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) и съюзническите държави или, ако е необходимо, самостоятелно.