



Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων
Ο Πρόεδρος

28.2.2022

Κύριο Johan Van Overtveldt
Πρόεδρο
Επιτροπή Προϋπολογισμών

Θέμα: Γνωμοδότηση σχετικά με τις γενικές κατευθυντήριες γραμμές για την κατάρτιση του προϋπολογισμού 2023, τμήμα ΙΙΙ (2021/2226(BUI))

Κύριε Πρόεδρε,

Στο πλαίσιο της διεξαγόμενης διαδικασίας, η Επιτροπή Εξωτερικών Υποθέσεων ανέλαβε να υποβάλει γνωμοδότηση στην επιτροπή σας. Κατά τη συνεδρίασή της στις 25 Ιανουαρίου 2022, αποφάσισε να διαβιβάσει την παρούσα γνωμοδότηση υπό μορφή επιστολής. Η επιτροπή AFET εξέτασε το ζήτημα κατά τη συνεδρίασή της στις 28 Φεβρουαρίου 2022 και ενέκρινε τη γνωμοδότηση κατά την εν λόγω συνεδρίαση¹.

Με εξαιρετική εκτίμηση,

David McAllister

¹ Παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία: David McAllister (Πρόεδρος), Urmas Paet (Αντιπρόεδρος), Sergei Stanishev (Αντιπρόεδρος), Željana Zovko (Αντιπρόεδρος), Michael Gahler (συντάκτης γνωμοδότησης), Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Özlem Demirel, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Γιώργος Γεωργίου, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Evin Incir, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Στέλιος Κούλογλου, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Dietmar Köster, Héléne Laporte, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Karsten Lucke, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, Βαγγέλης Μείμαράκης, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Δημήτρης Παπαδάκης, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, María Soraya Rodríguez Ramos, Bert-Jan Ruissen, Nacho Sánchez Amor, Jacek Saryusz-Wolski, Isabel Santos, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou και Bernhard Zimniok.

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. ζητεί έναν φιλόδοξο προϋπολογισμό για το 2023 στον τομέα της εξωτερικής δράσης και της άμυνας, ο οποίος θα επιτρέπει στην ΕΕ να αντιμετωπίσει τις αυξανόμενες εξωτερικές προκλήσεις και απειλές·
2. ζητεί να ενισχυθεί η αντίδραση της ΕΕ σε παγκόσμιο επίπεδο όσον αφορά την κρίση COVID-19· χαιρετίζει τον ηγετικό ρόλο της ΕΕ στις διεθνείς προσπάθειες εμβολιασμού και ζητεί ισότιμη πρόσβαση σε εμβόλια για τις πλέον ευάλωτες χώρες·
3. υπενθυμίζει τη στρατηγική σημασία της πολιτικής για τη διεύρυνση στα Δυτικά Βαλκάνια· υπογραμμίζει την καθοριστική συμβολή του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ III) και του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (NDICI) στην προώθηση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων, της οικοδόμησης της ειρήνης, της συμφιλίωσης, της διαμεσολάβησης και της βιώσιμης ανάπτυξης· ζητεί, εν προκειμένω, επαρκή χρηματοδότηση για τα Δυτικά Βαλκάνια, καθώς και για την τουρκική κοινωνία των πολιτών και τις χώρες της Ανατολικής και Νότιας Γειτονίας στο πλαίσιο του τομέα 6·
4. υπενθυμίζει ότι ο μηχανισμός προενταξιακής βοήθειας της ΕΕ (ΜΠΒ III) προβλέπει την τήρηση αυστηρών όρων και η χρηματοδότηση πρέπει να προσαρμόζεται ή ακόμη και να αναστέλλεται σε περίπτωση σημαντικής οπισθοδρόμησης ή διαρκούς απουσίας προόδου στον τομέα των λεγόμενων «θεμελιωδών αρχών», ιδίως στον τομέα του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων·
5. θεωρεί ότι η διάρθρωση της γραμμής του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Γειτονίας για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 είναι υπεραπλουστευμένη, δεδομένου ότι περιλαμβάνει μόνο δύο γραμμές, μία για τη Νότια Γειτονία και μία για την Ανατολική Εταιρική Σχέση· εκφράζει τη λύπη του διότι μια τέτοια απλουστευμένη διάρθρωση δεν επιτρέπει στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή να ασκεί σωστά τον ρόλο της όσον αφορά τη λήψη αποφάσεων και τον έλεγχο στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού· πιστεύει ότι οι χρηματοδοτικές ανάγκες κάθε μίας από τις δύο γεωγραφικές περιοχές θα πρέπει να αντιμετωπιστούν τουλάχιστον με τρεις γραμμές του προϋπολογισμού, οι οποίες θα αφορούν —αντίστοιχα— πολιτικά και αναπτυξιακά θέματα, καθώς και θέματα που σχετίζονται με την ασφάλεια·
6. τονίζει ότι η προστασία και η προώθηση της δημοκρατίας και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων σε παγκόσμιο επίπεδο αποτελεί βασικό στόχο του θεματολογίου εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ· ζητεί, επομένως, να ενισχυθεί ο προϋπολογισμός για τις αποστολές παρακολούθησης εκλογών, δεδομένου του ρόλου τους στην εδραίωση των δημοκρατικών θεσμών και στην επίτευξη σταθερότητας σε ευάλωτες χώρες, καθώς και να ενισχυθούν οι προϋπολογισμοί για τη διατήρηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τη στήριξη των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που έχουν δεσμευτεί για τη χειραφέτηση των γυναικών·
7. ζητεί αυξημένη και προβλέψιμη χρηματοδότηση της Υπηρεσίας Αρωγής και Έργων των Ηνωμένων Εθνών για τους Παλαιστίνιους Πρόσφυγες στην Εγγύς Ανατολή (UNRWA)

το 2023, προκειμένου να διατηρηθεί η συνεπής και αδιάλειπτη παροχή ζωτικής σημασίας υπηρεσιών σε εκατομμύρια Παλαιστίνιους πρόσφυγες και να αναγνωριστεί ο ουσιαστικός ρόλος της στη συμβολή στην περιφερειακή σταθερότητα σε μια περίοδο πολιτικής αβεβαιότητας στην περιοχή·

8. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ετοιμότητα της ΕΕ να αντιμετωπίσει τις πλέον επείγουσες παγκόσμιες προκλήσεις επενδύοντας στη βιώσιμη ανάπτυξη των παγκόσμιων υποδομών —ιδίως σε πράσινες τεχνολογίες— και της ψηφιακής συνδεσιμότητας μέσω της πρωτοβουλίας Global Gateway της ΕΕ· καλεί την Επιτροπή να εργαστεί για την αποτελεσματική διακυβέρνηση της Global Gateway της ΕΕ, με στόχο τη βελτίωση του εσωτερικού συντονισμού, της συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα, του συντονισμού με την ομάδα Eurora, καθώς και με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο· καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για τη δέουσα συμμετοχή του Κοινοβουλίου στις αποφάσεις σχετικά με τα επενδυτικά προγράμματα της Global Gateway και να το ενημερώνει τακτικά σχετικά με τις αντίστοιχες εξελίξεις, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών επιπτώσεων κατά την πορεία τους·
9. υπογραμμίζει ότι είναι επείγουσα ανάγκη η ενίσχυση και η επιτάχυνση της οικονομικής συνεισφοράς της ΕΕ στη διεθνή δράση κατά της κλιματικής κρίσης και της απώλειας της βιοποικιλότητας, δεδομένων των καταστροφικών συνεπειών που έχει η συνεχιζόμενη κλιματική αλλαγή·
10. τονίζει τη σημασία της αύξησης της χρηματοδότησης για τη συμπερίληψη και τον εξορθολογισμό της καταπολέμησης των κακόβουλων παρεμβάσεων και της παραπληροφόρησης, καθώς και για μια αποτελεσματική θεσμική δομή εντός της ΕΕ, όπως για την υλοποίηση των δομών που προσδιορίζονται στην πρόσφατα εγκριθείσα έκθεση της INGE, μεταξύ άλλων μιας ειδικής ομάδας για την Άπω Ανατολή του τμήματος StratCom της EYED, μιας ειδικής ομάδας της Επιτροπής και ενός Ευρωπαϊκού Κέντρου για τις απειλές παρεμβάσεων και την ακεραιότητα των πληροφοριών·
11. ζητεί την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στον προϋπολογισμό του 2023 και τονίζει την ανάγκη για κατάλληλους και μετρήσιμους δείκτες και ειδική μεθοδολογία, καθώς και για τακτική παρακολούθηση, με στόχο την ανάλυση του αντικτύπου του προϋπολογισμού της ΕΕ στην ισότητα των φύλων και την αποτελεσματική εφαρμογή της συνεκτίμησης της διάστασης του φύλου στον προϋπολογισμό για την εξωτερική δράση της ΕΕ· τονίζει την ανάγκη επάρκειας πόρων για τη χρηματοδότηση της εφαρμογής του GAP III·
12. τονίζει την ανάγκη για συνοχή, λογοδοσία και αποτελεσματικότητα όσον αφορά τη χρηματοδότηση της εξωτερικής δράσης της ΕΕ· ζητεί να ενισχυθούν η διαφάνεια και ο δημοκρατικός έλεγχος των πόρων από τους μηχανισμούς χρηματοδότησης της εξωτερικής δράσης, μέσω στρατηγικής καθοδήγησης από το Κοινοβούλιο και ενισχυμένου γεωπολιτικού διαλόγου μεταξύ Κοινοβουλίου και Επιτροπής·
13. τονίζει την ανάγκη να παρέχεται επαρκής χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη και μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Άμυνας για τη δημιουργία μιας ισχυρής ευρωπαϊκής Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ), ιδίως φιλόδοξων και αποτελεσματικών μη στρατιωτικών αποστολών ΚΠΑΑ και στρατιωτικών επιχειρήσεων ΚΠΑΑ, και για την ενίσχυση της ασφάλειας και της στρατηγικής αυτονομίας της ΕΕ·

θεωρεί ότι οι προσπάθειες αυτές θα ενισχύσουν την ικανότητα της Ένωσης να συμβάλει στη διεθνή σταθερότητα, ασφάλεια και ειρήνη, ειδικότερα όσον αφορά την προαγωγή και τήρηση του διεθνούς δικαίου, είτε σε στενή συνεργασία με τον ΟΗΕ, το ΝΑΤΟ, τον ΟΑΣΕ και τις συμμάχους χώρες είτε μόνη της, εάν απαιτείται.