



*Comisia pentru afaceri externe
Președintele*

28.2.2022

Dlui Johan Van Overtveldt
Președinte
Comisia pentru bugete

Subiect: Aviz referitor la orientările generale pentru elaborarea bugetului pe 2023,
secțiunea III (2021/2226(BUI))

Domnule Președinte,

În cadrul procedurii menționate în subiect, Comisia pentru afaceri externe a fost solicitată pentru a transmite un aviz comisiei dumneavoastră. În cursul reuniunii din 25 ianuarie 2022, s-a decis ca acest aviz să fie transmis sub formă de scrisoare. Chestiunea în cauză a fost examinată în cadrul reuniunii sale din 28.2.2022, avizul fiind adoptat în cadrul aceleiași reuniuni¹.

Vă asigur, Domnule Președinte, de înalta mea considerație.

David McAllister

¹ La votul final au fost prezenți: David McAllister (președinte), Urmas Paet (vicepreședinte), Sergei Stanishev (vicepreședinte), Željana Zovko (vicepreședintă), Michael Gahler (raportor pentru aviz), Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Traian Băsescu, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Özlem Demirel, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Evin Incir, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Stelios Kouloglou, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Dietmar Köster, Hélène Laporte, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Karsten Lucke, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Pedro Marques, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, María Soraya Rodríguez Ramos, Bert-Jan Ruissen, Nacho Sánchez Amor, Jacek Saryusz-Wolski, Isabel Santos, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou și Bernhard Zimniok.

SUGESTII

1. solicită un buget ambițios pentru 2023 în domeniul acțiunii externe și al apărării, care să permită UE să facă față provocărilor și amenințărilor externe din ce în ce mai mari;
2. solicită consolidarea răspunsului global al UE la criza provocată de pandemia de COVID-19; salută rolul de lider al UE în eforturile internaționale de vaccinare și solicită un acces echitabil la vaccinuri pentru țările cele mai fragile;
3. reamintește importanța strategică a politicii de extindere în Balcanii de Vest; subliniază contribuția esențială a Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA III) și a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVDCI) la promovarea democrației, a statului de drept, a drepturilor omului, a reformelor politice și economice, a consolidării păcii, a reconcilierii, a medierii și a dezvoltării durabile; solicită, în acest sens, o finanțare adecvată de la rubrica 6 pentru Balcanii de Vest, precum și pentru societatea civilă turcă și țările din vecinătatea estică și sudică;
4. reamintește că Instrumentul UE de asistență pentru preaderare (IPA III) prevede o condiționalitate solidă, iar finanțarea trebuie să fie ajustată sau chiar suspendată în cazul unei regresii semnificative sau al unei lipse persistente de progrese în domeniul așa-numitelor „elemente fundamentale”, în special în domeniul statului de drept și al drepturilor fundamentale;
5. consideră că structura liniei de finanțare a politicii europene de vecinătate pentru cadrul financiar multianual 2021-2027 este simplificată excesiv, întrucât conține doar două linii de finanțare: pentru vecinătatea sudică, respectiv pentru Parteneriatul estic; regretă că o astfel de structură simplificată nu oferă autorității bugetare posibilitatea de a-și îndeplini în mod corespunzător rolul decizional și de control în procedura anuală bugetară; este de părere că nevoile financiare ale fiecăreia dintre cele două zone geografice ar trebui abordate de cel puțin trei linii bugetare, vizând probleme politice, de dezvoltare și respectiv de securitate;
6. subliniază că protecția și promovarea democrației și a drepturilor omului pe plan mondial reprezintă un obiectiv-cheie al agendei de politică externă a UE; solicită, prin urmare, să se consolideze bugetul pentru misiunile de observare a alegerilor, având în vedere rolul lor în consolidarea instituțiilor democratice și în asigurarea stabilității în țări fragile, precum și să se consolideze bugetele pentru menținerea drepturilor omului și sprijinirea organizațiilor societății civile, inclusiv a celor angajate în favoarea capacității femeilor;
7. solicită o finanțare sporită și previzibilă a Agenției Organizației Națiunilor Unite de Ajutorare și Lucrări pentru Refugiații Palestinieni din Orientul Apropiat (UNRWA) în 2023, pentru a menține furnizarea constantă și neîntreruptă de servicii vitale pentru milioane de refugiați palestinieni și pentru a recunoaște rolul său esențial de a contribui la stabilitatea regională într-o perioadă de incertitudine politică în regiune;
8. salută disponibilitatea UE de a aborda cele mai presante provocări globale prin investiții în dezvoltarea durabilă a infrastructurii mondiale în special în tehnologiile ecologice și

conectivitatea digitală prin intermediul strategiei UE „Global Gateway”; invită Comisia să lucreze la o guvernare eficientă a Global Gateway, cu scopul de a îmbunătăți coordonarea internă, cooperarea cu sectorul privat, coordonarea cu Echipa Europa, precum și cu Parlamentul European; invită Comisia să implice în mod corespunzător Parlamentul în deciziile privind programele de investiții ale Global Gateway și să îl informeze periodic despre evoluțiile respective, inclusiv implicațiile bugetare, pe măsură ce se produc;

9. subliniază nevoia urgentă de a consolida și a accelera contribuția financiară a UE la acțiunile globale împotriva crizei climatice și a declinului biodiversității, având în vedere consecința dezastruoasă a schimbărilor climatice în desfășurare;
10. evidențiază importanța unei finanțări majorate pentru a include și a raționaliza lupta împotriva interferențelor răuvoitoare și a dezinformării, precum și o structură instituțională eficientă în cadrul UE, de exemplu pentru a înființa structurile identificate în raportul INGE adoptat recent, inclusiv o echipă specializată StratCom Far East a SEAE, un grup operativ al Comisiei și un Centru european pentru amenințările de ingerințe și integritatea informațiilor;
11. solicită integrarea perspectivei de gen în bugetul pe 2023 și subliniază necesitatea unor indicatori adecvați și măsurabili și a unei metodologii specifice, precum și a unei monitorizări periodice, pentru a analiza impactul bugetului UE asupra egalității de gen și a integra efectiv dimensiunea de gen în bugetul aferent acțiunii externe a UE; evidențiază necesitatea unor resurse adecvate pentru a finanța punerea în aplicare a GAP III;
12. reliefează că este necesar să se asigure coerența, responsabilitatea și eficiența finanțării acțiunii externe a UE; cere o mai mare transparență și un control democratic sporit al finanțării IFE prin exercitarea de către Parlament a unei coordonări strategice și printr-un dialog geopolitic consolidat între Parlament și Comisie;
13. subliniază că este important să se furnizeze un sprijin financiar adecvat din partea statelor membre și prin Fondul european de apărare, pentru a defini o politică europeană de securitate și apărare comună puternică (PSAC), în special misiuni civile PSAC ambițioase și efective și operații militare PSAC, și pentru a crește securitatea și autonomia strategică a UE; consideră că astfel de eforturi ar mări capacitatea Uniunii de a contribui la stabilitatea internațională, la securitate și la pace, în special în ceea ce privește promovarea și respectarea dreptului internațional, în strânsă cooperare cu ONU, NATO, OSCE și țările aliate sau, dacă este nevoie, de una singură.