



*Utskottet för utrikesfrågor
Ordföranden*

1.3.2024

Tomas Tobé
Ordförande
Utskottet för utveckling

Ärende: Yttrande till den åtföljande resolutionen om förslaget till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (OSAKS), å andra sidan (COM(2023)0791 – C9-0029/2024 – 2023/0464M(NLE))

Inom ramen för det aktuella förfarandet beslutade utskottet för utrikesfrågor vid sitt sammanträde den 22 februari 2024¹ att avge detta yttrande i form av en skrivelse och i synnerhet att uppmana utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas.

Med vänlig hälsning

David McAllister

¹ Följande ledamöter var närvarande vid slutomröstningen: David McAllister (ordförande och föredragande av yttrande), Witold Jan Waszczykowski (vice ordförande), Alexander Alexandrov Yordanov, François Alfonsi, Petras Auštrevičius, Adam Bielan, Benoît Biteau, Krzysztof Brejza, Udo Bullmann, Traian Băsescu, Olivier Chastel, Włodzimierz Cimoszewicz, Anna Fotyga, Loucas Foulas, Giorgos Georgiou, Francisco Guerreiro, Bernard Guetta, Rasa Juknevičienė, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, Sergey Lagodinsky, David Lega, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Alessandra Moretti, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Wolfram Pirchner, René Repasi, Thijs Reuten, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Nacho Sánchez Amor, Dominik Tarczyński, Lucia Vuolo, Mick Wallace, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, och João Albuquerque, Milan Brglez, Mónica Silvana González, Christophe Grudler, Georgios Kyrtos, Maria Veronica Rossi (i enlighet med artikel 209.7 i arbetsordningen).

FÖRSLAG

Utskottet för utrikesfrågor uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet välkomnar undertecknandet av det nya partnerskapsavtalet med medlemmarna i organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet (OSAKS) och dess regionala protokoll, som kommer att inrätta en övergripande rättslig ram under de kommande tjugo åren och medföra ett aldrig tidigare skådat regionalt fokus på länder i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet.
2. Europaparlamentet betonar vikten av politisk dialog som en integrerad del av partnerskapet mellan EU och AKS-länderna, vilka omfattar sammanlagt 105 stater, hyser en femtedel av världens befolkning och innehar mer än hälften av platserna i FN:s generalförsamling. Parlamentet pekar på Samoaavtalets geopolitiska värde. Parlamentet framhåller det gemensamma uttalandet av den 30 november 2023 från OSAKS och EU inför COP 28 som ett tydligt exempel på samarbete om gemensamma intressen och prioriteringar i multilaterala forum.
3. Europaparlamentet påminner om vikten av att göra gemensam sak med AKS-länderna och upprätta partnerskap mellan jämlikar till ömsesidig nytta på de sex prioriterade områdena mänskliga rättigheter, demokrati och samhällsstyrning, fred och säkerhet, mänsklig och social utveckling, inkluderande och hållbar ekonomisk tillväxt och utveckling, miljöhållbarhet och klimatförändringar samt migration och rörlighet. Parlamentet understryker den stora potentialen hos EU:s Global Gateway-initiativ och efterlyser en ytterligare fördjupning av partnerskapet med AKS-länderna i detta avseende.
4. Europaparlamentet understryker att hörnstenen i ett förstärkt politiskt partnerskap mellan AKS-länderna och EU måste vara den multilaterala regelbaserade ordningen och främjandet av fred, säkerhet och territoriell integritet i hela världen. Det är positivt att kapitlet om fred och säkerhet har tagits med bland de sex strategiska prioriteringarna. Avtalet ger potential till ytterligare samarbete på nya områden när det gäller allt från sjöröveri eller finansiering av terrorism till it-brottslighet.
5. Europaparlamentet efterlyser en integrerad strategi för konflikter och kriser som kopplar samman humanitära insatser och utvecklings-, freds- och säkerhetsinsatser i alla skeden.

6. Europaparlamentet understryker behovet av fortsatt politisk dialog mellan EU och var och en av partnerstaterna och partnerregionerna som en nyckelkomponent i respektive partnerskap, särskilt i ett klimat av växande global osäkerhet, direkta angrepp på demokratiska värden och geopolitiska utmaningar. Parlamentet uppmanar parterna att stärka sitt samarbete i multilaterala organisationer, att fullt ut stödja arbetet i FN:s råd för mänskliga rättigheter och att sträva efter att ta gemensamma initiativ. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att regelbundet samverka på ministernivå med Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet.
7. Europaparlamentet välkomnar parternas engagemang för demokrati, men understryker att ett antal AKS-länder fortfarande inte förmår garantera mediefrihet och valprocessernas integritet.
8. Europaparlamentet välkomnar parternas åtagande att stärka samarbetet kring migration och rörlighet och betonar deras åtagande att säkerställa respekten för alla flyktingars och migranternas värdighet och skyddet av deras mänskliga rättigheter, även i transitländer. Parlamentet stöder helhjärtat deras beslut att fortsätta ansträngningarna för att anta en effektiv integrationspolitik för dem som är lagligen bosatta på deras territorier. Parlamentet erkänner behovet att stärka samarbetet för att angripa de underliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttningar, med fullständig respekt för internationell rätt.
9. Europaparlamentet framhåller parternas åtagande att fullt ut tillämpa principen om icke-diskriminering. Parterna uppmanas kraftfullt att också undvika all diskriminering på grund av sexuell läggning och att sätta stopp för kriminalisering och bestraffning, inbegripet dödsstraff, av hbt-personer. Parlamentet konstaterar att jämställdhet och kvinnors ekonomiska egenmakt måste integreras i hela genomförandet av Samoaavtalet. Parlamentet stöder åtagandena om sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter för alla, särskilt flickor och unga kvinnor. Parlamentet uppmanar EU-institutionerna att påskynda genomförandet av den tredje handlingsplanen för jämställdhet i AKS-länderna.
10. Europaparlamentet välkomnar parternas engagemang för social dialog och för att främja och effektivt genomföra internationellt erkända grundläggande arbetsnormer, såsom de definieras i relevanta konventioner och protokoll från ILO. Det är ytterst viktigt att parterna lever upp till sina skyldigheter som medlemmar i ILO och sina åtaganden enligt ILO:s deklaration om grundläggande principer och rättigheter. Parlamentet uppmanar EU att kontinuerligt samverka med AKS-partnerna för att ratificera och genomföra alla ILO:s grundläggande konventioner.
11. Europaparlamentet vidhåller att det är nödvändigt att stärka den parlamentariska diplomatin med partner i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet för att bidra till EU:s mål att stärka förbindelserna med AKS-partner för att ta itu med gemensamma geopolitiska, ekonomiska, sociala och miljörelaterade utmaningar. Parlamentet välkomnar att parlamentarisk diplomati erkänns som en pelare i partnerskapet och förstärks av inrättandet av tre regionala parlamentariska församlingar som kommer att möjliggöra djupgående diskussioner om gemensamma regionspecifika frågor.

12. Europaparlamentet välkomnar kommissionens utarbetande av en ”ny strategi för partnerskapet med Afrika” i syfte att främja säkerhet, fred och varaktigt välstånd. Parlamentet understryker vikten av att genomföra åtagandena från toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen i februari 2022 för att fördjupa samarbetet kring initiativ av gemensamt intresse och för att EU ska kunna möta de behov som partnerländer i Afrika har. Parlamentet betonar att EU bör arbeta med geografiska prioriteringar på både bilateral och regional nivå, med fokus på en översyn av de regionala strategierna för Sahel och ett effektivt genomförande av strategin för Guineabukten, området kring de stora sjöarna och Afrikas horn. Parlamentet uttrycker oro över Wagnergruppens ökade fotavtryck och den ökande instabiliteten i Sahel, som undergräver säkerheten och stabiliteten i de berörda länderna och som har djupgående regionala och internationella konsekvenser. Parlamentet anser att EU:s Sahelpolitik inte har gett de förväntade resultaten, och noterar vice ordförandens/den höga representantens tillkännagivande om en revidering av EU:s strategi för Sahel.
13. Europaparlamentet efterlyser en förstärkning av partnerskapet mellan EU och Karibien på grundval av förklaringen från toppmötet mellan EU och Celac i juli 2023. Parlamentet är oroat över ökningen av våldet, den organiserade brottsligheten och narkotikahandeln i Karibien och efterlyser en betydande ökning av det biregionala samarbetet inom ramen för avtalet för att bekämpa dessa hot.
14. Europaparlamentet framhåller Stillaavsregionens betydelse i en situation av regional geostrategisk konkurrens. Parlamentet understryker att bevarandet av freden, stabiliteten och den fria sjöfarten i Stillaavsregionen fortfarande är av avgörande betydelse för EU:s och dess medlemsstaters intressen. Parlamentet betonar att resurser måste slås samman för att effektivt stärka EU:s politiska fotavtryck och hävda EU som en pålitlig och strategisk partner i Stillaavsområdet. Parlamentet efterlyser strategiska koalitioner med Stillaavsstaterna i ett antal globala frågor, i synnerhet när det gäller klimatförändringar, världshavsförvaltning, fred och säkerhet. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att samverka årligen på ministernivå med östaterna i Stillaavsområdet.
15. Europaparlamentet vill att avtalet snabbt undertecknas och ratificeras av alla parter, och påminner om att länder som inte undertecknar avtalet inte kommer att få delta i dess politiska och beslutsfattande organ. Parlamentet framhåller att en ny mekanism för samverkan med berörda aktörer har inrättats för att stärka det civila samhällets röst i beslutsfattandet. Parlamentet efterlyser ett heltäckande genomförande av avtalet mot bakgrund av den växande geopolitiska instabiliteten och de globala utmaningarna.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att stärka den strategiska kommunikationen om EU:s verksamhet inom partnerskapsramen.