



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

*Ulkoasiainvaliokunta*

**2011/0138(COD)**

25.10.2011

# LAUSUNTOLUONNOS

ulkoasiainvaliokunnalta

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi luettelon vahvistamisesta kolmansista maista, joiden kansalaisilla on oltava viisumi ulkorajoja ylittäessään, ja niistä kolmansista maista, joiden kansalaisia tämä vaatimus ei koske, annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 539/2001 muuttamisesta  
(KOM(2011)0290 – C7-0135/2011 – 2011/0138(COD))

Valmistelija: Andrey Kovatchev

PA\_Legam

## LYHYET PERUSTELUT

Ulkoasiainvaliokunta pitää myönteisenä komission ehdotusta asetuksen (EY) N:o 539/2001 muuttamisesta.

Vastavuoroisuusmekanismeja on muutettava komission ehdotuksessa täsmällisesti kuvatulla tavalla, jotta se olisi täysin SEUT-sopimuksen määräysten mukainen.

Ulkoasiainvaliokunta on yhtä mieltä siitä, että nykyinen vastavuoroisuusmekanismi on osoittautunut tehokkaaksi, eikä siihen tarvitse tehdä muita muutoksia kuin ne, joita kodifointi edellyttää. Valiokunta uskoo myös, että neuvoston ja Euroopan parlamentin on käsiteltävä asiaa, ennen kuin komissio esittää ehdotuksensa asianomaisen kolmannen maan kansalaisia koskevan viisumipakon ottamisesta tilapäisesti uudelleen käyttöön.

Mitä tulee ehdotukseen suojalausekkeen käyttöönottamiseksi, valiokunta myöntää, että kyseinen lauseke, jolla luodaan yleiset puitteet tulevaisuutta varten, saattaa pelkällä olemassaolollaan auttaa tiettyjen jäsenvaltioiden haluttomuuteen valmistella tietä viisumivapauden laajentamiselle edelleen ja tehdä EU:n toimintalinjoista ja päätöksentekomekanismeista nykyistä avoimempia sen kumppaneille.

Ulkoasiainvaliokunta ymmärtää, että uudessa 1 a artiklassa ehdotetut suhteelliset indikaattorit ovat tarpeen ja katsoo, että suojalauseketta olisi sovellettava ainoastaan, jos todelliset luvut nousevat merkittävästi. Valiokunta panee tyytyväisenä merkille komission lupauksen, että suojalauseketta ei sovelleta automaattisesti ja kolmannen maan viisumivapauden keskeyttämisen asianmukaisuutta arvioitaessa otetaan huomioon niiden jäsenvaltioiden lukumäärä, joihin tilanne vaikuttaa, ja kyseisen hätätilanteen kokonaisvaikutus maahanmuuttotilanteeseen EU:ssa.

Lisäksi valiokunta pitää välttämättömänä, että kun Euroopan komissio arvioi hätätilannetta, sen on otettava huomioon EU:n ulkopoliittika laajemmassa yhteydessä ja erityisesti se, miten viisumivapauden keskeyttäminen vaikuttaa EU:n toimintalinjoihin ja asemaan asianomaisen kolmannen maan ja sen naapurialueen suhteen. Viisumivapauden myöntäminen on aina yksi osatekijä EU:n ja jonkin kolmannen maan tai alueen laajemmissa suhteissa. Näin ollen viisumipakon palauttamista ei voida erottaa tästä laajemmasta prosessista, eikä se eritoten saisi vaarantaa EU:n ulkosuhteisiin liittyvien toimintalinjojen johdonmukaisuutta.

Edellä esitetyistä syistä valiokunta ehdottaa, että komission olisi jäsenvaltion tekemää ilmoitusta arvioidessaan otettava huomioon paitsi jäsenvaltioiden toimittamat tiedot sekä Frontexin ja/tai Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston laatimat raportit myös Euroopan ulkosuhdehallinnon laatima arviointi. Asiasta vastaavien komission yksiköiden sekä Frontexin ja Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston olisi tästä syystä otettava Euroopan ulkosuhdehallinto mukaan prosessiin mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

## TARKISTUKSET

Ulkoasiainvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään mietintönsä seuraavat tarkistukset:

### Tarkistus 1

#### Ehdotus asetukseksi

#### 1 artikla – 2 kohta

Asetus (EY) N:o 539/2001

1 a artikla – 3 kohta

#### *Komission teksti*

3. Komissio arvioi ilmoituksen ottaen huomioon niiden jäsenvaltioiden lukumäärän, joihin jokin 1 kohdassa kuvailuista tilanteista vaikuttaa, ja tilanteiden kokonaisvaikutuksen maahanmuuttotilanteeseen EU:ssa, jota arvioidaan jäsenvaltioiden toimittamien tietojen sekä Frontexin ja/tai Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston laatimien raporttien perusteella, **ja kolmen** kuukauden kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta komissio voi antaa täytäntöönpanopäätöksen, jolla kyseisen kolmannen maan kansalaisiin sovellettu viisumivapaus keskeytetään kuudeksi kuukaudeksi. Täytäntöönpanopäätös annetaan 4 a artiklan 2 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti. Täytäntöönpanopäätöksessä määritetään päivä, jona viisumivapauden keskeytys tulee voimaan.

#### *Tarkistus*

3. Komissio arvioi ilmoituksen ottaen huomioon niiden jäsenvaltioiden lukumäärän, joihin jokin 1 kohdassa kuvailuista tilanteista vaikuttaa, ja tilanteiden kokonaisvaikutuksen maahanmuuttotilanteeseen EU:ssa, jota arvioidaan jäsenvaltioiden toimittamien tietojen sekä Frontexin ja/tai Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston laatimien raporttien perusteella. ***Komissio ottaa Euroopan ulkosuhdehallinnon laatiman raportin perusteella huomioon myös sen, miten viisumipakon mahdollinen palauttaminen vaikuttaa unionin toimintalinjoihin sekä sen asemaan asianomaisen kolmannen maan ja sen naapurialueen suhteen. Kolmen*** kuukauden kuluessa ilmoituksen vastaanottamisesta komissio voi antaa täytäntöönpanopäätöksen, jolla kyseisen kolmannen maan kansalaisiin sovellettu viisumivapaus keskeytetään kuudeksi kuukaudeksi. Täytäntöönpanopäätös annetaan 4 a artiklan 2 kohdassa tarkoitetun menettelyn mukaisesti. Täytäntöönpanopäätöksessä määritetään päivä, jona viisumivapauden keskeytys tulee voimaan.

Or. en