



EURÓPAI PARLAMENT

2009 - 2014

Külügyi Bizottság

2011/0138(COD)

25.10.2011

VÉLEMÉNYTERVEZET

a Külügyi Bizottság részéről

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részére

a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról szóló 539/2001/EK tanácsi rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról
(COM(2011)0290 – C7-0135/2011 – 2011/0138(COD))

A vélemény előadója: Andrey Kovatchev

PA_Legam

RÖVID INDOKOLÁS

A Külügyi Bizottság üdvözli az Európai Bizottságnak az 539/2001/EK rendelet módosítására irányuló javaslatát.

Amint azt a bizottsági javaslat részletesen kifejti, a viszonyossági mechanizmust módosítani kell annak érdekében, hogy teljes mértékben összhangban legyen az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) rendelkezéseivel.

A Külügyi Bizottság egyetért azzal, hogy a jelenlegi viszonyossági mechanizmus hatékonyak bizonyult, és a szükséges kodifikációs eljáráson túlmenő módosítása nem indokolt. Emellett úgy véli, hogy mielőtt a Bizottság javaslatot tenne a szóban forgó harmadik ország állampolgáraival szembeni vízumkötelezettség ideiglenes visszaállítására, a kérdést a Tanácsban és az Európai Parlamentben is meg kell tárgyalni.

A védzáradék bevezetésére vonatkozó javaslat tekintetében a bizottság elismeri, hogy egy ilyen, a jövőre nézve általános keretet nyújtó záradék meglete segíthet legyőzni néhány tagállam további vízumliberalizációs folyamatokkal szembeni ellenállását, valamint az Unió partnerei számára növelheti az uniós politikák és döntéshozatali mechanizmusok átláthatóságát.

A bizottság megérti az új 1a. cikkben javasolt relatív mutatók szükségességét, ugyanakkor úgy véli, hogy a védzáradék alkalmazását az abszolút számok jelentős mértékű emelkedéséhez kell kötni. A bizottság üdvözli az Európai Bizottság azon kötelezettségvállalását, hogy az intézkedésekre nem automatikusan kerül sor, és hogy a harmadik országra vonatkozó vízummentesség felfüggesztésének megfelelőségét annak figyelembevételével értékelik, hogy az adott „szükséghelyzet” hány tagállamot érint, és összességében milyen hatást gyakorol az Európai Unió migrációs helyzetére.

Emellett a Külügyi Bizottság kitart amellett, hogy a „szükséghelyzet” Európai Bizottság általi értékelésekor az uniós külpolitika szélesebb összefüggéseit, valamint különösen a vízummentesség felfüggesztésének az Unió érintett harmadik országgal és környező régióval szembeni helyzetére és politikáira gyakorolt hatását is figyelembe kell venni. A vízummentesség biztosítása minden esetben az EU és valamely harmadik ország vagy régió közötti szélesebb körű kapcsolatok egyik eleme. Ezért a vízumkötelezettség újbóli bevezetése nem választható külön ettől a szélesebb körű folyamatától, és különösen nem veszélyeztetheti az Európai Unió külső politikáinak következetességét.

A bizottság ezért javasolja, hogy az Európai Bizottság a tagállamtól kapott tájékoztatást ne csak a tagállamok által szolgáltatott adatok, valamint a Frontex és/vagy az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal által készített jelentések alapján vizsgálja meg, hanem vegye figyelembe az Európai Külügyi Szolgálat (EKSZ) által készített értékelést is. Ennélfogva a Bizottság illetékes szolgálatainak, valamint a Frontexnek és az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatalnak az EKSZ-t a lehető leghamarabb be kell vonnia a folyamatba.

MÓDOSÍTÁSOK

a Külügyi Bizottság felkéri az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy jelentésébe foglalja be az alábbi módosításokat:

Módosítás 1

Rendeletre irányuló javaslat

1 cikk – 2 pont

539/2001/EK rendelet

1 a cikk – 3 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) A Bizottság a tájékoztatást megvizsgálja, figyelembe véve azt, hogy az (1) bekezdésben leírt helyzetek bármelyike hány tagállamot érint, valamint azt, hogy a növekedések – a tagállamok által szolgáltatott adatokból, valamint a Frontex és/vagy az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal által készített jelentésekből kitűnően – összességében milyen hatást gyakorolnak az Unió migrációs helyzetére; a Bizottság az értesítés kézhezvételétől számított három hónapon belül végrehajtási határozatot hozhat az érintett harmadik ország állampolgáira vonatkozó vízummentesség hat hónapos időtartamra történő felfüggesztéséről. A végrehajtási határozatot a 4a. cikk (2) bekezdésében említett eljárás szerint kell elfogadni. A végrehajtási határozat meghatározza a vízumkötelezettség alóli mentesség felfüggesztése hatálybalépésének napját.

Módosítás

(3) A Bizottság a tájékoztatást megvizsgálja, figyelembe véve azt, hogy az (1) bekezdésben leírt helyzetek bármelyike hány tagállamot érint, valamint azt, hogy a növekedések – a tagállamok által szolgáltatott adatokból, valamint a Frontex és/vagy az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal által készített jelentésekből kitűnően – összességében milyen hatást gyakorolnak az Unió migrációs helyzetére. ***A Bizottság emellett az Európai Külügyi Szolgálat jelentése alapján figyelembe veszi a vízumkötelezettség esetleges újbóli bevezetésének az Unió érintett harmadik országgal és környező régióval szembeni helyzetére és politikáira gyakorolt hatását is.*** A Bizottság az értesítés kézhezvételétől számított három hónapon belül végrehajtási határozatot hozhat az érintett harmadik ország állampolgáira vonatkozó vízummentesség hat hónapos időtartamra történő felfüggesztéséről. A végrehajtási határozatot a 4a. cikk (2) bekezdésében említett eljárás szerint kell elfogadni. A végrehajtási határozat meghatározza a vízumkötelezettség alóli mentesség felfüggesztése hatálybalépésének napját.

Or. en

