



21.2.2024

## ПРОЕКТ НА СТАНОВИЩЕ

на комисията по външни работи

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директива (ЕС) 2015/637 относно мерките за координация и сътрудничество за улесняване на консулската закрила на непредставени граждани на Съюза в трети държави и на Директива (ЕС) 2019/997 временния документ за пътуване на ЕС (COM(2023)930 – C9-0015/2024 – 2023/0441(CNS))

Докладчик по становище (\*): Начо Санчес Амор

(\*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

Предложението на Комисията предвижда значително разширяване на ролята и дейностите на Европейската служба за външна дейност (ЕСВД) и делегациите на Европейския съюз, включително нови и изменени разпоредби относно готовността и отговора при кризи извън Европейския съюз.

В съответствие с точка I.3 от приложение VI към Правилника за дейността надзорът на ЕСВД и нейните различни служби, включително организацията и функционирането на делегациите на ЕС и Центъра на ЕСВД за реакция при кризи, попада в изключителната компетентност на комисията по външни работи (AFET). Работата на делегациите на ЕС обхваща и прилагането на правото на защита на гражданите на Съюза на територията на трети държави, както е посочено в член 35 от Договора за Европейския съюз.

Организацията и функционирането на ЕСВД, делегациите на ЕС и структурите за реакция при кризи са определени в Решение № 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г., за което е компетентна комисията AFET. Стратегическият компас за сигурността и отбраната от 2022 г., който също попада в сферата на компетентност на комисията AFET, постави началото на преглед на механизмите на ЕСВД за отговор при кризи, включително, наред с другото, консулска подкрепа и полева сигурност.

На 15 март 2023 г. Парламентът прие препоръка в областта на ОВППС, ръководена от комисията AFET, в която се прави преглед на функционирането на ЕСВД за по-силен ЕС в световен мащаб (2021/2065 (INI)). Тя обхваща широк кръг от въпроси, свързани с ЕСВД, включително подкрепата за Центъра на ЕС за реакция при кризи (ЦРК) при координирането на реакцията на посолствата и делегациите на ЕС и на държавите членки, както и услугите, които те предлагат на гражданите на ЕС по време на криза.

Предложението на Комисията повишава ролята на ЕСВД (и нейните структури за управление на кризи и делегациите на ЕС) до ново равнище на участие, така че консулската закрила да се обвърже с ролята на ЕСВД в областта на външната политика и политиката на сигурност и отбрана, винаги когато решенията трябва да се вземат въз основа на оценки, контакти с трети държави, използване на военни средства и други елементи, обикновено ОВППС/ОПСО.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по външни работи приканва водещата комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи да вземе предвид следното:

### Изменение 1

#### Предложение за директива Съображение 24 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(24а) Държавите членки**

*гарантират, че информацията за гражданите относно консулската закрила е лесно достъпна и актуална. В този смисъл гражданите на ЕС следва да получават излъчвани и контекстуализирани съобщения, свързани с техните права и как да ги упражняват чрез незабавни уведомления, когато се намират в трети държави, особено в моменти на криза.*

Or. en

## Изменение 2

### Предложение за директива Съображение 26

*Текст, предложен от Комисията*

(26) Ефикасната координация е от жизненоважно значение за осигуряването на ефективна реакция при кризи. За да се гарантира такава координация, държавите членки следва да бъдат подпомагани от Центъра за реакция при кризи на ЕСВД и Координационния център за реагиране при извънредни ситуации на Комисията. Координираната реакция на Съюза при кризи е особено важна в случаите, които налагат евакуация, за да се гарантира, че наличната подкрепа се предоставя ефективно и че капацитетът за евакуация се използва по най-добрия начин. Поради тази причина **информацията** относно наличния капацитет за евакуация следва да се споделя своевременно, включително в случай на спасителни и евакуационни операции с военни средства.

*Изменение*

(26) Ефикасната координация е от жизненоважно значение за осигуряването на ефективна реакция при кризи. За да се гарантира такава координация, държавите членки следва да бъдат подпомагани от Центъра за реакция при кризи на ЕСВД и Координационния център за реагиране при извънредни ситуации на Комисията. Координираната реакция на Съюза при кризи е особено важна в случаите, които налагат евакуация, за да се гарантира, че наличната подкрепа се предоставя ефективно и че капацитетът за евакуация се използва по най-добрия начин. Поради тази причина **съответна информация от първа ръка, като например** относно наличния капацитет за евакуация следва да се споделя своевременно, **за да може да се реагира бързо и ефективно**, включително в случай на спасителни и евакуационни операции с военни средства. **Във връзка с това ЕСВД следва да може да получава автоматично и непрекъснато информация от**

*държавите членки относно  
положението в трети държави.*

Or. en

### **Изменение 3**

#### **Предложение за директива Съображение 34 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(34а) Следва да се предостави подходящо увеличение на бюджета на ЕСВД, в допълнение към приходите от възстановяванията на разходи на държавите членки, за да се гарантира правилното изпълнение на отговорностите при предоставянето на помощ и/или защита на гражданите на ЕС. Въздействието на постоянните кризи и конфликти в световен мащаб може да доведе до риск от претоварване на консулската закрила и/или помощта на държавите членки, особено по време на сериозна криза. ЕСВД и делегациите на Съюза, които поеха все по-голяма роля в това отношение, изиграха ключова координираща роля на място.*

Or. en

### **Изменение 4**

#### **Предложение за директива Член 1 – параграф 1 – точка 4 Директива (ЕС) 2015/637 Член 11 – параграф 2 а (нов)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*2а. На ЕСВД и делегациите на Съюза се разпределят необходимите*

*допълнителни финансови и човешки ресурси за покриване на административните разходи и допълнителното хоризонтално административно натоварване.*

Or. en

## **Изменение 5**

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 4**  
Директива (ЕС) 2015/637  
Член 13 – параграф 4 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*4а. Държавите членки повишават ситуационната осведоменост с делегациите на Съюза в трети държави, включително чрез редовно споделяне на актуализации на оценките на риска и възможни заплахи за сигурността на гражданите на ЕС.*

Or. en

## **Изменение 6**

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 4**  
Директива (ЕС) 2015/637  
Член 13 – параграф 5 а (нов)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*5а. ЕСВД, в тясно сътрудничество с държавите членки, предоставя на длъжностните лица на Съюза и на дипломатическия и консулския персонал на държавите членки обучение за готовност и реакция при кризи.*

**Изменение 7**

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 5**  
 Директива (ЕС) 2015/637  
 Член 13 а – параграф 2

*Текст, предложен от Комисията*

2. Когато е необходимо, държавите членки могат да бъдат подпомагани от съвместни екипи на консулските служби, съставени от експерти от държавите членки, по-специално от държави членки, които не са представени в засегнатата от кризата трета държава, от ЕСВД и от службите на Комисията. Съвместните екипи на консулските служби са на разположение за бързо разполагане в трети държави, засегнати от консулска криза. Участието в съвместни екипи на консулските служби е доброволно.

*Изменение*

2. Когато е необходимо, държавите членки могат да бъдат подпомагани от съвместни екипи на консулските служби, съставени от експерти от държавите членки, по-специално от държави членки, които не са представени в засегнатата от кризата трета държава, от ЕСВД и от службите на Комисията. Съвместните екипи на консулските служби са на разположение за бързо разполагане в трети държави, засегнати от консулска криза. Участието в съвместни екипи на консулските служби е доброволно. ***ЕСВД и Комисията подкрепят готовността на тези експерти и на съвместните екипи на консулските служби.***

Or. en

**Изменение 8**

**Предложение за директива**  
**Член 1 – параграф 1 – точка 5**  
 Директива (ЕС) 2015/637  
 Член 13 а – параграф 4

*Текст, предложен от Комисията*

4. При предоставянето на помощ държавите членки могат да ***потърсят, ако е целесъобразно,*** подкрепа по линия на инструменти на Съюза, като например структурите за управление на

*Изменение*

4. При предоставянето на помощ държавите членки могат да ***получат*** подкрепа по линия на инструменти на Съюза, като например структурите за управление на кризи на ЕСВД и нейния

кризи на ЕСВД и нейния Център за реакция при кризи, **и чрез** Координационния център за реагиране при извънредни ситуации, създаден с член 7 от Решение № 1313/2013/ЕС, и Механизма за гражданска защита на Съюза.

Център за реакция при кризи. **Държавите членки могат също така да включат** Координационния център за реагиране при извънредни ситуации, създаден с член 7 от Решение № 1313/2013/ЕС, и Механизма за гражданска защита на Съюза **и, ако е целесъобразно, мисиите и операциите на ЕС в рамките на общата политика за сигурност и отбрана.**

Or. en

## Изменение 9

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 6

Директива (ЕС) 2015/637

Глава 2 а – член 13 б – параграф 1 – уводна част

*Текст, предложен от Комисията*

1. Най-малко веднъж годишно държавите членки предоставят на **Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност** следната информация:

*Изменение*

1. Най-малко веднъж годишно държавите членки предоставят на **ЕСВД** и на **Комисията** следната информация:

Or. en

## Изменение 10

### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 6

Директива (ЕС) 2015/637

Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част

*Текст, предложен от Комисията*

1. Държавите членки предприемат мерки, за да информират своите граждани за правото им, предвидено в член 20, параграф 2, буква в) от ДФЕС. **Това може да включва по-специално**

*Изменение*

1. Държавите членки предприемат мерки, за да информират своите граждани за правото им, предвидено в член 20, параграф 2, буква в) от ДФЕС, **по-конкретно чрез:**



*следните мерки:*

Or. en

## **Изменение 11**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 6**

Директива (ЕС) 2015/637

Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част – буква а

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**а) възпроизвеждане на първото изречение от член 23 от ДФЕС на националните паспорти;**

**заличава се**

Or. en

## **Изменение 12**

**Предложение за директива**

**Член 1 – параграф 1 – точка 6**

Директива (ЕС) 2015/637

Глава 2 а – член 13 в – параграф 1 – уводна част – буква в (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**в) разработване на автоматични системи за уведомяване, като например системи за кратки съобщения чрез телефонни мрежи, които да предоставят на всички граждани на ЕС основна информация за контакт с цел консулска закрила при пристигане в трета държава, както и предупредителни съобщения в случай на криза;**

**Освен това, държавите членки могат да възпроизведат първото изречение на член 23 от ДФЕС на националните паспорти.**

### Изменение 13

#### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 9

Директива (ЕС) 2015/637

Член 16 б – параграф 1 – уводна част

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите членки гарантират, че съгласно националното право непредставените граждани разполагат с **ефективно средство** за правна защита в случай на нарушение на техните права съгласно настоящата Директива.

*Изменение*

Държавите членки гарантират, че съгласно националното право непредставените граждани разполагат с **ефективен достъп до механизми за подаване на жалби и до средства** за правна защита в случай на нарушение на техните права съгласно настоящата Директива.

Or. en

### Изменение 14

#### Предложение за директива

#### Член 1 – параграф 1 – точка 10

Директива (ЕС) 2015/637

Член 19 – параграф 3 – алинея 1

*Текст, предложен от Комисията*

3. **Не по-рано от [осем** години след крайния срок за транспониране на директивата за изменение] Комисията извършва оценка на настоящата директива и представя доклад относно основните констатации до Европейския парламент и Съвета.

*Изменение*

3. **Най-късно до [пет години** години след крайния срок за транспониране на директивата за изменение] **и на всеки пет години след това**, Комисията извършва оценка на **транспонирането и прилагането** на настоящата директива и представя доклад относно основните констатации до Европейския парламент и Съвета, **включително относно възможни нарушения на правата по настоящата директива**.

Or. en

