



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

Commissie buitenlandse zaken

2012/2153(INI)

17.7.2012

ONTWERPVERSLAG

met de aanbevelingen van het Europees Parlement aan de Raad en de Commissie betreffende de onderhandelingen over een uitgebreide partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst EU-Kazachstan (2012/2153(INI))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Liisa Jaakonsaari

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de aanbevelingen van het Europees Parlement aan de Raad en de Commissie betreffende de onderhandelingen over een uitgebreide partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst EU-Kazachstan (2012/2153(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tot vaststelling van een partnerschap tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten enerzijds, en de Republiek Kazachstan anderzijds, die op 1 juli 1999 in werking is getreden¹,
- gezien de onderhandelingen waartoe de Raad op 24 mei 2011 de Commissie heeft gemachtigd en die in juni 2011 in Brussel zijn geopend over een uitgebreide partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst EU-Kazachstan,
- gezien zijn resoluties over Kazachstan, met name zijn resolutie van 15 maart 2012² en van 17 september 2009 over de zaak Yevgeni Zhovtis³, en zijn resolutie van 7 oktober over de Werelddag tegen de doodstraf⁴,
- gezien zijn resolutie van 15 december 2011 over de uitvoering van de EU-strategie voor Centraal-Azië⁵,
- gezien de EU-strategie voor een nieuw partnerschap met Centraal-Azië: 'De Europese Unie en Centraal-Azië: Strategie voor een nieuw partnerschap', die op 21 en 22 juni 2007 is goedgekeurd door de Europese Raad, en de voortgangsverslagen van de Raad van 24 juni 2008 en 28 juni 2010,
- gezien de verklaringen van de EU over Kazachstan in de Permanente Raad van de OVSE op 3 november en 22 december 2011 en op 19 januari, 26 januari en 9 februari 2012, en gezien de verklaringen van de vicevoorzitter/hoge vertegenwoordiger van de EU, Catherine Ashton, van 17 december 2011 over de gebeurtenissen in het district Zjanaozen en van 17 januari 2012 over de parlementaire verkiezingen in Kazachstan op 15 januari 2012,
- gezien de verklaring inzake de voorlopige bevindingen en conclusies van de OVSE/ODIHR-missie met betrekking tot de verkiezingen die op 15 januari 2012 zijn gehouden,
- gezien de verklaring van de OVSE-vertegenwoordiger voor mediavrijheid van 25 januari 2012 over de situatie van de media in Kazachstan,

¹ PB L 196 van 28.7.1999, blz. 1. PB L 248 van 21.09.99, blz. 35.

² Aangenomen teksten Aangenomen teksten, P7_TA(2012)0089.

³ PB C 224 E van 19.8.2010, blz. 30.

⁴ PB C 371 E van 20.12.11, blz. 5.

⁵ PB C 184 E van 06.08.09, blz. 49.

- gezien de algemene bepalingen betreffende het externe optreden van de Unie, vastgelegd in artikel 21 VEU, en de procedure voor het sluiten van internationale overeenkomsten van artikel 218 VWEU,
 - gezien paragraaf 23 van zijn resolutie van 16 februari 2012¹ over de 19^e zitting van de VN-Raad voor de Rechten van de Mens,
 - gezien het nieuwe strategisch kader van de EU en het actieplan inzake de mensenrechten en democratie dat is vastgesteld door de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU, en de conclusies van de 3179^e bijeenkomst van de Raad Buitenlandse Zaken van 25 juni 2012,
 - gezien artikel 90, lid 4, en artikel 48 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken en het advies van de Commissie internationale handel (A7-0000/2012),
- A. overwegende dat de EU en Kazachstan wederzijds profijt moeten hebben van nauwere samenwerking; overwegende dat de onderhandelingen over de nieuwe PSO moeten uitmonden in een volledig kader voor samenwerking;
 - B. overwegende dat Kazachstan is toegelaten tot de Commissie van Venetië van de Raad van Europa; overwegende dat het afgelopen jaar evenwel in het teken staat van een verslechtering van de situatie van de fundamentele rechten en vrijheden;
 - C. overwegende dat de algemene verkiezingen van 15 januari 2012 volgens de beoordeling van de OVSE niet voldeden aan de OVSE-normen;
 - D. overwegende dat na de gebeurtenissen van december 2011 in Zhanaozen, de oppositiepartijen en onafhankelijke media en vakbonden vaker doelwit zijn geworden van toegenomen onderdrukking, met politiek gemotiveerde arrestaties van activisten en mensenrechtenactivisten;
 - E. overwegende dat de internationale waarnemingsmissie van Civic Solidarity in haar voorlopig rapport concludeert dat de processen van Zhanaozen niet voldoen aan de normen van een eerlijk proces en dat het onderzoek naar de gebeurtenissen niet volledig noch onafhankelijk was;
 - F. overwegende dat ondanks de pogingen om de wet van 17 februari 2012 te verbeteren, het recht op collectieve onderhandelingen en het stakingsrecht niet volledig geëerbiedigd worden, en dat er geen onafhankelijke rechterlijke macht bestaat;
 - G. overwegende dat het in zijn resolutie van 15 maart 2012 over Kazachstan de EDEO heeft verzocht de processen nauwlettend te volgen en verslag uit te brengen aan het Parlement;
1. doet de Raad en de Commissie onderstaande aanbevelingen:

De onderhandelingen

¹ Aangenomen teksten, P6_TA(2012)0018.

- a) ervoor te zorgen dat de nieuwe PSO de vorm krijgt van een algemeen kader voor de verdere ontwikkeling van de betrekkingen, en alle prioritaire gebieden bestrijkt, met inbegrip van: de mensenrechten, de rechtsstaat en de democratisering; onderwijs; handel en investeringen; energie en vervoer; ecologische duurzaamheid; en de aanpak van gemeenschappelijke bedreigingen en uitdagingen;

Politieke dialoog en samenwerking

- (b) de politieke wil van Kazachstan om de samenwerking met de EU verder te verdiepen toe te juichen; ervoor te zorgen dat de verbintenissen van de EU in overeenstemming zijn met andere beleidsgebieden en dat het "meer voor meer"-beginsel wordt toegepast;
- (c) met Kazachstan te werken aan de bevordering van regionale samenwerking en de verbetering van betrekkingen met de buurlanden in Centraal-Azië;
- (d) de steun van Kazachstan trachten te verkrijgen met het oog op een snelle vorderingen wat betreft de oprichting van een reguliere dialoog op hoog niveau EU-Centraal-Azië over veiligheid;
- (e) samen te werken met Kazachstan, andere Centraal-Aziatische staten en internationale actoren om de veiligheid en ontwikkeling in Afghanistan te bevorderen;
- (f) de EU-actie op het gebied van onderwijs, de rechtsstaat, milieu en water, te intensiveren, onder meer door nieuw opgerichte steunplatforms en gerichte steun; lokale NGO's en maatschappelijke organisaties een plaats te geven in de dialoog van de EU met de Kazachse regering op die gebieden;

Mensenrechten en fundamentele vrijheden

- (g) ervoor te zorgen dat de PSO clausules en criteria bevat met betrekking tot de bescherming en bevordering van de mensenrechten, zoals vastgelegd in de grondwet van Kazachstan, en daarbij zoveel mogelijk gebruik te maken van de door de Raad van Europa, de OVSE en de VN vastgestelde normen, waartoe Kazachstan zich heeft verbonden;
- (h) te onderstrepen dat de vorderingen van de onderhandelingen over de nieuwe PSO moeten worden gekoppeld aan de vooruitgang die wordt geboekt met de politieke hervormingen en een werkelijk engagement van Kazachstan ten aanzien van de mensenrechten en de democratie; adequate hulp te bieden van de kant van de EU bij de uitvoering van de hervormingen;
- (i) diepe bezorgdheid uit te drukken over de politiek gemotiveerde arrestaties van activisten en verdedigers van de mensenrechten;
- (j) de processen van Vladimir Kozlov en anderen nauwlettend te volgen, en verslag hierover uit te brengen aan het Europees Parlement;
- (k) erop aan te dringen dat Kazachstan zijn actieplan voor de mensenrechten omzet in

wetgeving en deze volledig implementeert, op basis van de aanbevelingen van de Commissie van Venetië en met behulp van technische bijstand van de EU in het kader van het rechtsstaatinitiatief;

- (l) een beroep te doen op Kazachstan, als lid van de Commissie van Venetië, om blijk te geven van zijn engagement ten aanzien van de normen van de Raad van Europa door specifieke wetsontwerpen en onlangs aangenomen wetten voor commentaar voor te leggen aan de Commissie van Venetië en de aanbevelingen van de Commissie uit te voeren;
- (m) erop aan te dringen dat de Kazachse autoriteiten bindende toezeggingen doen om het juridisch systeem volledig in overeenstemming brengen met de internationale normen; ervoor te zorgen dat de implementatie werkelijke mediavrijheid, vrijheid van meningsuiting en vereniging en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht in Kazachstan vergemakkelijkt;
- (n) erop aan te dringen dat de toegang tot de rechter wordt verbeterd en het beheer van penitentiaire inrichtingen weer onder het Ministerie van Justitie wordt gebracht;
- (o) er bij Kazachstan op aan te dringen de politieke gevangenen vrij te laten en te stoppen met politiek gemotiveerde arrestaties op basis van vage aanklachten over 'aanzetten tot sociale verdeeldheid';
- (p) er bij de Kazachse autoriteiten op aan te dringen om artikel 164 van het wetboek van strafrecht van Kazachstan over "het aanzetten tot sociale verdeeldheid" te wijzigen en in overeenstemming te brengen met de internationale wetgeving inzake mensenrechten, of anderszins in te trekken;
- (q) erop aan te dringen dat Kazachstan voldoet aan de aanbevelingen van het VN-Comite tegen foltering en de aanbevelingen van 2009 van de speciale VN-rapporteur inzake foltering; een beroep te doen op Kazachstan ervoor te zorgen dat onafhankelijke NGO's kunnen deelnemen aan raadplegingen over de komende hervorming van het wetboek van Strafrecht en het wetboek van strafvordering;
- (r) aan te dringen op convergentie in de regelgeving en voorschriften in specifieke sectoren die van belang zijn voor de EU;
- (s) onderhandelingen te starten over versoepeling van de visumplicht tussen de EU en Kazachstan, aangezien dit tastbare voordelen zou bieden voor de economische, culturele en wetenschappelijke uitwisseling, en menselijke contacten zou bevorderen;
- (t) er bij Kazachstan op aan te dringen om het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof te ratificeren;
- (u) aan te dringen op de oprichting van onafhankelijke maatschappelijke platforms om bij te dragen tot inclusieve uitwisselingen in een aantal sectoren;
- (v) de jaarlijkse mensenrechtendialogen te intensiveren en te versterken om tastbare verbeteringen te bereiken, onder meer door het vaststellen van concrete criteria voor het

meten van voortgang, en verslag uit te brengen aan het Europees Parlement;

- (w) de reikwijdte van de uitwisselingsprogramma's in onderwijs en cultuur te intensiveren en te verbreden; de juridische opleiding van lokale en regionale ambtenaren en personeel van organen voor rechtshandhaving te stimuleren en te ondersteunen volgens EU-normen;

Economische samenwerking

- (x) Kazachstan aan te moedigen de nodige laatste stappen te nemen voor een snelle toetreding tot de WTO en de weg te effenen voor verdere structurele hervormingen;
- (y) te erkennen dat de deelname van Kazachstan aan de douane-unie onder Russische leiding en aan de Euraziatische Economische Unie geen belemmering vormt voor een nauwere samenwerking tussen de EU en Kazachstan;
- (z) de Kazachse regering aan te moedigen zich opnieuw aan te sluiten bij het initiatief inzake transparantie in de winningsector (EITI) en alle wettelijke en reglementaire obstakels voor de succesvolle tenuitvoerlegging van dit initiatief weg te nemen;

Andere bepalingen

- (aa) het EP te raadplegen ten aanzien van de bepalingen inzake parlementaire samenwerking;
 - (ab) duidelijke criteria en bindende termijnen op te nemen voor de uitvoering van de nieuwe PSO en te voorzien in controlemechanismen, met inbegrip van periodieke verslagen aan het EP;
 - (ac) het onderhandelaarsteam van de EU aan te moedigen om zijn nauwe samenwerking met het Europees Parlement voort te zetten en het actuele informatie over de voortgang van de onderhandelingen te verstrekken op grond van artikel 218 (10), VWEU;
2. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie met aanbevelingen van het Europees Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de EDEO en Kazachstan.