



Utskottet för utrikesfrågor

2016/2312(INI)

25.11.2016

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

över kommissionens rapport för 2016 om Albanien
(2016/2312(INI))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande av yttrande: Knut Fleckenstein

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

över kommissionens rapport för 2016 om Albanien (2016/2312(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av stabiliserings- och associeringsavtalet mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Albanien, å andra sidan,
- med beaktande av ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådets möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 om utsikterna till EU-medlemskap för länderna på västra Balkan,
- med beaktande av Europeiska rådets beslut av den 26–27 juni 2014 om att bevilja Albanien status som kandidatland för EU-medlemskap samt av rådets slutsatser av den 15 december 2015,
- med beaktande av det åttonde mötet i stabiliserings- och associeringsrådet mellan Albanien och EU den 8 september 2016 i Bryssel,
- med beaktande av slutförklaringen från ordförandeskapet för det toppmöte om västra Balkan som hölls i Wien den 4 juli 2016 samt av rekommendationerna från det civila samhällets organisationer till toppmötet i Paris 2016,
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 9 november 2016 *2016 års meddelande om EU:s utvidgningsstrategi* (COM(2016)0715), åtföljt av arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar *Albania 2016 Report* (SWD(2016)0364),
- med beaktande av de gemensamma slutsatser från den sjätte högnivådialogen om de centrala prioriteringarna som antogs i Tirana den 30 mars 2016,
- med beaktande av de slutliga rapporterna från OSSE och ODIHR om parlamentsvalet 2013 och de lokala valen 2015,
- med beaktande av förklaringen och rekommendationerna från det elfte mötet i den parlamentariska stabiliserings- och associeringskommittén för EU–Albanien, vilket hölls i Bryssel den 7–8 november 2016,
- med beaktande av sina tidigare resolutioner om Albanien,
- med beaktande av artikel 52 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A8-0000/2016), och av följande skäl:
 - A. Albanien har gjort stadiga framsteg på sin väg mot EU-anslutning. Nu är det viktigt att bl.a. paketet för reform av rättsväsendet fortsätter att genomföras, liksom också valreformen och den så kallade avkriminaliseringslagen, för att medborgarna ska få ökat

förtroende för sina offentliga institutioner och politiska företrädare.

- B. Anslutningsförhandlingar ger ett kraftigt incitament till att det antas och genomförs reformer med anknytning till anslutningen.
- C. President- och parlamentetsval kommer att hållas i Albanien under 2017.
1. Europaparlamentet välkomnar Albaniens fortsatta framsteg på väg mot EU-anknutna reformer, framför allt antagandet av konstitutionsändringar som banar väg för en heltäckande reform av rättsväsendet. Parlamentet betonar att det, med tanke på ytterligare framsteg för processen med anslutning till EU, inte räcker med att reformerna konsekvent antas, utan att de också måste genomföras fullständigt och i rätt tid, och att det dessutom behövs ett fortsatt politiskt engagemang till förmån för dem.
 2. Europaparlamentet uttalar sitt fulla stöd till Albaniens EU-anslutning och vill, av omsorg om att reformarbetet inte ska stanna av, att anslutningsförhandlingarna ska inledas så fort som det gjorts trovärdiga framsteg med genomförandet av reformen av rättsväsendet. Parlamentet förväntar sig att Albanien ska befästa de framsteg som gjorts och fortsätta att förverkliga alla centrala prioriteringar i samma takt som hittills.
 3. Europaparlamentet upprepar att en konstruktiv dialog, ett varaktigt politiskt samarbete och en vilja till kompromisser är utslagsgivande för att reformerna ska ha framgång och för hela processen med anslutning till EU.
 4. Europaparlamentet lovordar det enhälliga antagandet av de konstitutionsändringar som behövs för reformen av rättsväsendet, samt antagandet av lagarna för den institutionella omorganiseringen av rättsväsendet. Parlamentet vill att alla relevanta åtföljande lagar och andra författningar, framför allt lagen om omprövning av domare, åklagare och juridiska rådgivare, ska antas och genomföras snabbt. Parlamentet konstaterar att lagen om omprövning temporärt försatts ur kraft av författningsdomstolen, och att sistnämnda domstol begärt ett yttrande av Venedigkommissionen om huruvida lagen är förenlig med konstitutionen. Parlamentet upprepar att Albaniens medborgare har som ett huvudkrav för återvunnet förtroende för sina politiska företrädare och offentliga institutioner att det görs en heltäckande reform av rättsväsendet, och att frågan om hur trovärdigt och effektivt reformarbetet överlag ska bli, också när det gäller kampen mot korruption och organiserad brottslighet, beror av hur man lyckas med omprövningsprocessen och reformen av rättsväsendet.
 5. Europaparlamentet välkomnar den nya strategin för reform av rättsväsendet under perioden 2017–2020 och handlingsplanen för denna strategi, liksom också de utökade budgetmedlen för genomförandet. Parlamentet efterlyser ytterligare åtgärder mot eventuella brister i rättsväsendets funktion, bland annat att det saknas oberoende från andra grenar av makten, att rättvisan fungerar selektivt, att ansvarsskyldigheten är beskuren, att övervakningsmekanismerna är ineffektiva, vartill kommer korruptionen och att rättsliga förfaranden och verkställandet av dem överlag tar lång tid.
 6. Europaparlamentet uppmanar den parlamentariska ad hoc-kommittén för valreform att slutföra sin översyn av vallagen och att samtidigt vidta åtgärder med anledning av alla tidigare rekommendationer från OSSE och ODIHR. Parlamentet uppmanar de behöriga myndigheterna att se till att genomförandet sker i god tid före det kommande

parlamentsvalet i juni 2017. Parlamentet erinrar om att alla politiska partier ansvarar för att demokratiska val förrättas i överensstämmelse med internationella normer. Parlamentet uppmanar Albanien politiska partier att, vid sammanställandet kandidatlistorna, följa lagens bokstav och andas genom att inte låta personer med brottsligt förflutet inneha offentliga ämbeten.

7. Europaparlamentet välkomnar att parlamentet börjat bedriva sin verksamhet med ökad insyn och mera plats för alla, men efterlyser en förbättring av parlamentets kapacitet, för att parlamentet ska kunna övervaka genomförandet av reformer och deras överensstämmelse med EU:s normer och bättre använda sig av de olika mekanismerna och institutionerna för tillsyn, för att regeringen ska kunna ställas till svars. Parlamentet vill att parlamentets etiska regler ska godkännas och att dess arbetsordning ska återspegla lagen om parlamentets roll i processen med integration i EU. Parlamentet erbjuder sig att undersöka möjligheter till bättre samarbete med Albanien parlament, som ett led i Europaparlamentets program för stöd till parlament i utvidgningsländer, för att Albanien parlament ska kunna lagstifta bättre och därvid följa EU:s regelverk, samt utöva sin tillsynsroll i samband med genomförandet av reformer.
8. Europaparlamentet noterar vad man gjort för att nå fram till en medborgarvänligare offentlig förvaltning, samt de stadiga framstegen med genomförandet av reformen av den offentliga förvaltningen. Parlamentet vill att lagen om den offentliga förvaltningen och lagen om administrativa förfaranden ska tillämpas ännu mer resolut, av omsorg om skyddet av de lagstiftande organens oberoende och bättre rekryteringsförfaranden, baserade på meriter och effektivitet, samt för att den institutionella och personella kapaciteten ska förstärkas och effektiviteten i anslutningsförhandlingarna med EU säkerställas. Parlamentet lovordar det nationella rådet för europeisk integration för dess initiativ om att förstärka den offentliga förvaltningens och det civila samhällets kapacitet att övervaka hur reformer med anknytning till anslutningen genomförs.
9. Europaparlamentet välkomnar antagandet av centrala inslag i lagstiftningen mot korruption, bland annat om skydd av personer som anmäler missförhållanden. Parlamentet är dock oroat över att de centrala korruptionsbekämpande institutionerna fortsätter att utsättas för politisk inblandning och att deras administrativa kapacitet är begränsad. Parlamentet betonar att det behövs en lämpligare lagstiftning om intressekonflikter, med regler för lobbyverksamhet, tillsammans med bättre interinstitutionellt samarbete, framför allt mellan polisen och åklagarmyndigheterna, för att de bättre ska kunna utföra sitt arbete med att utreda, lagföra och domfälla, också i fall som utspelar sig på hög nivå. Parlamentet efterlyser, med tanke på det instundande parlamentsvalet, en effektiv övervakning av de politiska partiernas finansiering.
10. Europaparlamentet välkomnar det fortsatta genomförandet av strategin och handlingsplanen för kampen mot organiserad brottslighet, jämte det intensifierade internationella polissamarbetet. Parlamentet välkomnar de senaste insatserna mot narkotikaodlingar. Parlamentet uppmanar också till likvidering av nätverk av organiserad brottslighet och till flera fällande domar i mål som berör organiserad brottslighet, med hjälp av bättre samarbete mellan polisen och åklagarmyndigheterna, och genom en förstärkning av den institutionella och operativa kapaciteten. Parlamentet understryker att det måste göras mera för att hindra människohandel, framför allt när det gäller ensamkommande barn och barn som fallit offer för människohandel.

11. Europaparlamentet konstaterar att statens institutioner och det civila samhällets organisationer börjat samarbeta bättre om EU-anknutna frågor, också genom att dessa organisationer fått delta i sammanträden som hålls av det nationella rådet för europeisk integration. Parlamentet betonar att det behövs ett allt närmare samarbete mellan dels myndigheterna på alla nivåer, också lokal nivå, och dels det civila samhällets organisationer. Parlamentet vill att rätten till information och offentliga samråd ska förverkligas effektivt, och att skattelagstiftningen för det civila samhällets organisationer ska förbättras.
12. Europaparlamentet uppmanar med kraft de behöriga myndigheterna att fortsätta förbättra det inkluderande och toleranta klimatet gentemot alla minoriteter i landet, bland annat genom att stärka den roll som den statliga minoritetskommittén spelar. Parlamentet uppmanar till fortsatta insatser för att romer och egyptier ska få bättre tillgång till sysselsättning, utbildning, hälso- och sjukvård, subventionerat boende och rättshjälp. Parlamentet är oroat över att, trots förbättringar, färre romska barn deltar i utbildningssystemet än någon annanstans i regionen.
13. Europaparlamentet lovordar den religiösa toleransen och det goda samarbetet mellan religiösa samfund. Parlamentet uppmanar alla behöriga myndigheter och religiösa samfund att samarbeta för att bevara och främja den religiösa harmonin. Parlamentet anser att islamisk radikaliserings ovillkorligen måste förhindras, också genom tillbakadragande och återintegrering av utländska stridande, att våldsbejakande extremism måste motverkas, i samarbete med det civila samhällets organisationer och religiösa samfund, och att det regionala och internationella samarbetet inom detta område måste intensifieras.
14. Europaparlamentet upprepar den oerhörda vikten av yrkeskunniga och oberoende privata medier och medier i allmänhetens tjänst. Parlamentet är oroat över politikens inflytande över medierna och över att självcensuren är starkt utbredd bland journalister. Parlamentet konstaterar att det går trögt med genomförandet av lagen om audiovisuella medier och att tillsättandet av tjänster inom myndigheten för audiovisuella medier har försenats. Parlamentet efterlyser åtgärder för att journalister ska få högre yrkesmässiga och etiska normer och oftare anställas med fasta avtal, och uppmanar till ökad insyn i regeringens reklam i medierna och garantier för tillsynsmyndighetens och det offentliga programföretagets oberoende.
15. Europaparlamentet välkomnar att det börjat gå bättre både med konsolideringen av de offentliga finanserna och med att driva affärsverksamhet, liksom också med kampen mot den informella ekonomin. Parlamentet konstaterar dock fortfarande brister i fråga om rättsstatligheten och ett betungande regelverk, som avskräcker från investeringar. Parlamentet uppmanar med kraft de behöriga myndigheterna att vidta åtgärder för att förbättra både verkställigheten av avtal och skatteuppbörden, samt att fortsätta reformera rättsväsendet, av omsorg om ett bättre företagsklimat.
16. Europaparlamentet vill att processen med registrering och återställande av samt utbetalning av ersättning för egendom ska slutföras och att strategin 2012–2020 om egendomsrättigheter ska genomföras effektivt.
17. Europaparlamentet framhåller vikten av en förstärkt dialog mellan arbetsmarknadens parter, samt av en kapacitetsförstärkning både för dem och för mekanismerna för

verkställighet av sociala rättigheter. Parlamentet uppmanar med kraft regeringen att modernisera utbildningsväsendet för att ungdomar ska få kunskaper och färdigheter som bättre stämmer överens med arbetsmarknadens behov. Parlamentet framhåller vikten av stöd enligt föranslutningsinstrumentet till utbildning, sysselsättning och socialpolitik.

18. Europaparlamentet konstaterar att antalet obefogade asylansökningar från albaner i EU:s medlemsstater åter ökat. Parlamentet uppmanar med kraft regeringen att intensifiera sina insatser för ökat medvetande och förebyggande i detta hänseende.
19. Europaparlamentet lovordar Albanien för dess fortsatta uppslutning bakom relevanta EU-deklarationer och slutsatser från rådet, varigenom landet visat sitt tydliga engagemang till förmån för europeisk integration och solidaritet. Parlamentet lovordar både Albanien och Serbien för deras fortsatta engagemang till förmån för bättre bilaterala förbindelser och förstärkt regionalt samarbete på det politiska och samhällseliga planet, till exempel genom det regionala samarbetskontoret för ungdom, vilket har sitt högkvarter i Tirana. Parlamentet uppmanar bägge länderna att fortsätta sitt goda samarbete för att främja försoning i regionen.
20. Europaparlamentet uppmanar sin begäran till kommissionen att i sina rapporter ta med information om stöd enligt föranslutningsinstrumentet till Albanien, samt om hur effektiva de åtgärder som genomförts varit, framför allt stödet enligt föranslutningsinstrumentet till genomförande av de centrala prioriteringarna och relevanta projekt.
21. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen samt till Albanien regering och parlament.