



Comisia pentru afaceri externe

2017/2035(INI)

13.7.2017

PROIECT DE RAPORT

conținând o propunere de rezoluție fără caracter legislativ referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte (12409/2016 – C8-0469/2016 – 2016/0166(NLE) – 2017/2035(INI))

Comisia pentru afaceri externe

Raportoare: Liisa Jaakonsaari

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE FĂRĂ CARACTER LEGISLATIV A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
---	---

PROPUNERE DE REZOLUȚIE FĂRĂ CARACTER LEGISLATIV A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte (12409/2016 – C8-0469/2016 – 2016/0166(NLE) – 2017/2035(INI))

Parlamentul European,

- având în vedere proiectul de decizie a Consiliului (12409/2016),
- având în vedere proiectul de Acord de parteneriat și cooperare consolidat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Kazahstan, pe de altă parte (09452/2015),
- având în vedere cererea de aprobare prezentată de către Consiliu în conformitate cu articolele 31 alineatul (1) și 37 din Tratatul privind Uniunea Europeană și articolele 91, 100 alineatul (2), 207 și 209 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, îndeosebi articolul 218 alineatul (6) litera (a),
- având în vedere semnarea Acordului de parteneriat și cooperare consolidat (EPCA) la Astana, la 21 decembrie 2015, în prezența Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (VP/ÎR), Catherine Ashton,
- având în vedere aplicarea cu titlu provizoriu a unor părți ale EPCA în sfera de competență exclusivă a UE, de la 1 mai 2016,
- având în vedere continuarea punerii în aplicare a Acordului de parteneriat și cooperare UE-Kazahstan (APC), semnat la 23 ianuarie 1995, de la intrarea acestuia în vigoare la 1 iulie 1999,
- având în vedere Rezoluția sa din 22 noiembrie 2012 conținând recomandările Parlamentului European adresate Consiliului, Comisiei și Serviciului European de Acțiune Externă privind negocierile pentru un acord extins de parteneriat și cooperare UE-Kazahstan¹,
- având în vedere rezoluțiile sale anterioare referitoare la Kazahstan, inclusiv cele din 10 martie 2016², din 18 aprilie 2013³, din 15 martie 2012⁴ și din 17 septembrie 2009 privind cazul lui Yevgeny Zhovtis din Kazahstan⁵,
- având în vedere Rezoluția sa din 15 decembrie 2011 referitoare la situația aplicării strategiei UE pentru Asia Centrală⁶ și Rezoluția sa din 13 aprilie 2016 referitoare la

¹ JO C 419, 16.12.2015, p. 159.

² Texte adoptate, P8_TA(2016)0083.

³ JO C 45, 5.2.2016, p. 85.

⁴ JO C 251 E, 31.8.2013, p. 93.

⁵ JO C 224 E, 19.8.2010, p. 30.

⁶ JO C 168 E, 14.6.2013, p. 91.

implementarea și revizuirea Strategiei UE-Asia Centrală¹,

- având în vedere Rezoluția sa legislativă din 19 ianuarie 2017 referitoare la proiectul de decizie a Consiliului privind încheierea Acordului de continuare a activității Centrului Internațional pentru Știință și Tehnologie² înființat la Astana, în Kazahstan,
 - având în vedere concluziile Consiliului din 22 iunie 2015 și din 19 iunie 2017 privind Strategia UE pentru Asia Centrală,
 - având în vedere cel de al patrulea raport privind progresele înregistrate al Serviciului European de Acțiune Externă (SEAE) și al serviciilor Comisiei din 13 ianuarie 2015 cu privire la punerea în aplicare a Strategiei UE pentru Asia Centrală, adoptat în 2007,
 - având în vedere dialogurile anuale UE - Kazahstan privind drepturile omului,
 - având în vedere diferitele reuniuni UE - Asia Centrală,
 - având în vedere articolul 99 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe (A8-0000/2016),
- A. întrucât ACP-ul consolidat ar trebui să constituie un pas important în aprofundarea legăturilor politice și economice dintre cele două părți în beneficiul populațiilor Kazahstanului și UE;
- B. întrucât Kazahstanul este primul partener din Asia Centrală care a semnat un EPCA cu UE; întrucât EPCA, după ce va fi ratificat de către toate statele membre și Parlamentul European, va înlocui Acordul de parteneriat și cooperare (APC) semnat în 1999 și întrucât textul EPCA a fost publicat la 15 iulie 2015;
- C. întrucât realizarea unor elemente esențiale, cum ar fi respectarea democrației, a statului de drept, a drepturilor omului și a economiei de piață, deja prevăzute în APC, va fi întărită în EPCA (articolul 2), întrucât combaterea proliferării armelor de distrugere în masă este adăugată ca un nou element esențial (articolul 11);
- D. întrucât, începând din mai 2016, două treimi din EPCA se aplică cu titlu provizoriu;
1. subliniază importanța deosebită a întăririi relațiilor politice și economice dintre UE și Kazahstan, care ar trebui să se bazeze pe angajamentele comune față de valorile și internaționale și să fie întreținute în interesul reciproc;
 2. ia act de strategia coerentă a Kazahstanului de apropiere de UE; subliniază contribuția esențială a țării pentru punerea în aplicare a strategiei UE - Asia Centrală, care va fi reexaminată în profunzime în 2019;
 3. reamintește că Parlamentul a subliniat faptul că progresul în ceea ce privește negocierea EPCA trebuie legat de progresul reformelor politice și de înregistrarea unor progrese

¹ Texte adoptate, P8_TA(2016)0121.

² Texte adoptate, P8_TA(2017)0007.

reale în ceea ce privește drepturile omului;

4. salută faptul că EPCA creează o bază solidă pentru aprofundarea relațiilor; ia act de faptul că Kazahstanul este primul partener din Asia Centrală cu care UE a negociat și a semnat un EPCA;
5. salută ambiția exprimată în EPCA de a intensifica cooperarea în diverse domenii de preocupare și interes comun;
6. ia act de faptul că EPCA a introdus posibilitatea de a negocia un acord de facilitare a eliberării vizelor între UE și Kazahstan;
7. reamintește faptul că articolul 218 alineatul (10) din TFUE, precum și hotărârile pertinente ale CEJ în ceea ce privește accesul imediat și neîngrădit al Parlamentului la toate documentele de negociere la și informațiile aferente, sunt în continuare doar parțial respectate de către VP/ÎR, Consiliu și Comisie;
8. subliniază importanța și valabilitatea în continuare a recomandărilor Parlamentului cu privire la negocierile pentru un EPCA UE-Kazahstan din 22 noiembrie 2012;
9. ia act de unele evoluții pozitive recente în domeniul reformelor constituționale și administrative, precum și de crearea unei platforme consultative a societății civile; cu toate acestea, este preocupat de efectele restrictive ale codurilor penal și administrativ, care au intrat în vigoare în 2015, cu privire la organizațiile societății civile și activitățile lor;
10. salută cooperarea constructivă a Kazahstanului în relațiile internaționale și politica sa externă multivectorială;
11. se așteaptă ca EPCA să promoveze întărirea statului de drept și o mai mare diversitate în peisajul politic, un sistem judiciar independent, imparțial și cu o funcționare mai bună, o mai mare transparență și responsabilitate din partea guvernului, precum și îmbunătățirea legislației muncii în concordanță cu cerințele OIM și cu dezvoltarea sustenabilă a mediului;
12. subliniază faptul că măsurile următoare trebuie să se bazeze pe aplicarea unui principiu „mai mult pentru mai mult”;
13. își reiterează invitația adresată Consiliului, Comisiei și ÎR/VP:
 - de a se asigura că Kazahstanul respectă elementele esențiale ale EPCA, deoarece nerespectarea lor ar duce fie la o soluționare a litigiilor (articolul 278), fie chiar la suspendare în cazul unor încălcări grave (articolul 279);
 - de a elabora criterii de referință și termene-limită de punere în aplicare a EPCA;
 - de a oferi un mecanism cuprinzător de monitorizare între Parlament și SEAE de îndată ce EPCA intră pe deplin în vigoare, inclusiv elementele specificate în rezoluția sa din 22 noiembrie 2012;
14. solicită Comisiei parlamentare de cooperare UE-Kazahstan (PCC) să își actualizeze

Regulamentul de procedură pentru a asigura controlul democratic al aplicării provizorii în acele domenii care au intrat deja în vigoare deja, să își utilizeze prerogativele pentru a adopta recomandări și să se pregătească pentru control întregul EPCA odată cu intrarea sa completă în vigoare;

15. încurajează Kazahstanul să adopte măsuri proactive și concrete pentru reforme politice și democratice, care să includă o separare mai clară a puterilor între ramura executivă și cea legislativă, precum și introducerea unor noi controale și echilibre în sistemul constituțional, în conformitate cu angajamentele internaționale ale țării, în temeiul diferitelor instrumente ale ONU, ale OSCE și ale Consiliului Europei;
16. recomandă UE să includă în mod sistematic în cadrul dialogului său politic cu Kazahstanul, chestiunile legate de statul de drept și de democrație, respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale;
17. salută cooperarea Kazahstanului cu Comisia de la Veneția și solicită punerea deplină în aplicare a recomandărilor sale în domeniul reformelor democratice;
18. ia act de actualele reforme administrative și recomandă reforme suplimentare care să garanteze un sistem judiciar cu adevărat independent și imparțial și eforturi mai eficiente în combaterea corupției la toate nivelurile;
19. recomandă ca Kazahstanul să pună în aplicare pe deplin recomandările din 20 martie 2016 formulate de misiunea internațională de observare a alegerilor a OSCE/ODIHR potrivit cărora țara mai are încă un drum lung de parcurs până la îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul OSCE privind alegerile democratice;
20. îndeamnă la inversarea tendințelor negative în ceea ce privește libertatea mijloacelor de informare în masă, libertatea de exprimare, libertatea de asociere și de întrunire, precum și libertatea religioasă; recomandă Kazahstanului să aplice standardele Consiliului Europei în legislația sa; îndeamnă această țară să pună în aplicare pe deplin recomandările formulate de Raportorul special al ONU pentru libertatea de întrunire pașnică și de asociere, în raportul privind rezultatele misiunii sale în Kazahstan din ianuarie 2015;
21. ia act de caracterul multietnic al Kazahstanului și subliniază necesitatea protejării minorităților și a drepturilor acestora, în special în ceea ce privește utilizarea limbilor, nediscriminarea și egalitatea de șanse;
22. este preocupat de faptul că unele dintre dispozițiile incluse în recenta reformă a Codului penal și a Codului de procedură penală restrâng libertatea de exprimare; încurajează Kazahstanul să le reexamineze, în special cu privire la incriminarea defăimării;
23. salută cererea de aderare depusă de această țară pentru a adera la o serie de convenții ale Consiliului Europei;
24. ia act de existența platformelor de dialog cu societatea civilă; își reiterează îngrijorarea cu privire la legislația privind ONG-urile, care subminează independența și capacitatea de a lucra a acestora; reamintește importanța unei societăți civile dinamice pentru viitorul sustenabil al Kazahstanului;

25. invită Kazahstanul să revizuiască Legea privind sindicatele din 2014 și Codul muncii din 2015, pentru a le alinia la standardele OIM; îi reamintește Kazahstanului de obligațiile sale de a respecta pe deplin concluziile adoptate de Comitetul OIM pentru aplicarea standardelor (în 2017, 2016 și 2015);
26. salută eliberarea condiționată din detenție, în august 2016, a cunoscutului activist din Kazahstan și lider al partidului de opoziție Alga!, Vladimir Kozlov;
27. invită dialogul anual UE-Kazahstan privind drepturile omului, precum și toate celelalte foruri să efectueze schimburi de vederi cu privire la drepturile omului în țară;
28. subliniază necesitatea unui angajament continuu în cadrul ciclului mecanismului de evaluare periodică universală al Consiliului ONU pentru drepturile omului, în special în ceea ce privește punerea efectivă în aplicare a recomandărilor acesteia;
29. insistă ca Kazahstanul să respecte recomandările Comisiei ONU împotriva torturii și recomandările din 2009 ale Raportorului special al ONU privind tortura;
30. regretă faptul că Kazahstanul a refuzat până în prezent o anchetă internațională independentă a evenimentelor de la Zhanaozen, din 2011, în pofida apelurilor lansate de UNHCR;
31. recomandă intensificarea cooperării în materie de combatere a extremismului violent și a terorismului, inclusiv prin abordarea cauzelor profunde ale radicalizării;
32. ia act cu îngrijorare de faptul că recenta adoptare a legislației anti-terorism, inclusiv un proiect de lege care propune retragerea cetățeniei pentru persoanele suspectate de terorism ar putea duce la suprimarea opoziției politice pașnice și legitime; îndeamnă autoritățile kazahe să evite să abuzeze de această legislație cu scopul de a limita libertatea de exprimare, independența sistemului judiciar sau de a interzice activitățile opoziției;
33. își exprimă înțelegerea față de politica externă multivectorială a țării, inclusiv construirea unor relații de bună vecinătate cu Rusia, cu China și cu alți parteneri;
34. recunoaște Kazahstanul ca actor important în domeniul politicii externe și de securitate, nu în ultimul rând având în vedere rolul pe care îl joacă în dezarmarea nucleară globală și în securitate, precum și calitatea de membru nepermanent al Consiliului de Securitate al ONU în perioada 2017-2018;
35. recomandă ca UE să continue să sprijine cooperarea regională în Asia Centrală, în special statul de drept, măsurile de consolidare a încrederii, gestionarea apei și a resurselor, gestionarea frontierelor, stabilitatea și a securitatea; sprijină, în acest sens, eforturile Kazahstanului de promovare a unor bune relații de vecinătate;
36. salută consolidarea capitolului privind materiile prime și cooperarea în domeniul energiei, care are un mare potențial de a contribui la securitatea energetică a UE;
37. subliniază necesitatea de a aplica principiile de dezvoltare sustenabilă din punct de vedere ecologic în Kazahstan în ceea ce privește extracția și prelucrarea vastelor sale resurse

naturale; salută, în acest context, faptul că această țară respectă standardele Inițiativei privind transparența în industriile extractive (EITI);

Comerț și economie

38. reamintește că UE este primul partener comercial și de investiții al țării;
39. salută modernizarea administrativă și economică a Kazahstanului care decurge din aderarea sa la OMC la 1 ianuarie 2016;

Dispoziții finale

40. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, Vicepreședintelui/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, Reprezentantului Special al UE pentru Asia Centrală, guvernelor și parlamentelor statelor membre și guvernului și parlamentului Kazahstanului.