



2.2.2018

ONTWERPVERSLAG

over een aanbeveling van het Europees Parlement aan de Raad, de Commissie en de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid over Libië (2018/2017(INI))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Pier Antonio Panzeri

INHOUD

Blz.

ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT 3

ONTWERPAANBEVELING VAN HET EUROPEES PARLEMENT

aan de Raad, de Commissie en de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid over Libië (2018/2017(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien resolutie 2259 (2015) van de VN-Veiligheidsraad en daaropvolgende resoluties,
- gezien het politieke akkoord over Libië,
- gezien het verslag van 22 augustus 2017 van de secretaris-generaal van de VN over de VN-Ondersteuningsmissie in Libië,
- gezien resolutie 2312 (2016) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties,
- gezien het verslag van de secretaris-generaal van de VN uit hoofde van resolutie 2312 (2016) van de Veiligheidsraad,
- gezien zijn resoluties van 18 september 2014¹, 15 januari 2015² en 4 februari 2016 over de situatie in Libië³,
- gezien de verklaring van de covoorzitters van de Paritaire Parlementaire Vergadering ACS-EU van 20 december 2017 over de situatie van migranten in Libië,
- gezien de EU-totaalaanpak van migratie en mobiliteit,
- gezien de gezamenlijke mededeling van de Commissie en vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (vv/hv) van 25 januari 2017, getiteld "Migratie langs de centrale Middellandse Zeeroute – Migrantengstromen beheersen en levens redden",
- gezien de verklaring van Malta van 3 februari 2017,
- gezien de gezamenlijke strategie EU-Afrika en het actieplan,
- gezien de gezamenlijke verklaring over de situatie van migranten in Libië, die overeengekomen is tijdens de top van de Afrikaanse Unie en de Europese Unie in 2017,
- gezien de conclusies van de Raad van 17 juli 2017 over Libië,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van 19 oktober 2017,
- gezien artikel 113 van zijn Reglement,
- gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken (A8-0000/2018),

¹ PB C 234 van 28.6.2016, blz. 30.

² PB C 300 van 18.8.2016, blz. 21.

³ Aangenomen teksten, P8_TA(2016)0048.

- A. overwegende dat de situatie in Libië uiterst kwetsbaar is en het land met een aantal complexe, onderling samenhangende uitdagingen geconfronteerd wordt;
 - B. overwegende dat de crisis in Libië gevolgen heeft voor de hele omliggende regio en de EU, en dat het daarom van essentieel belang is om, ter wille van de naburige landen en de Afrikaanse landen bezuiden de Sahara en de mediterrane regio, de stabiliteit van Libië te garanderen;
 - C. overwegende dat het conflict in Libië alleen kan worden opgelost door middel van een samenhangende en alomvattende aanpak waarbij alle internationale actoren en belanghebbenden worden betrokken;
 - D. overwegende dat het politieke akkoord over Libië en het VN-actieplan voor Libië het enige mogelijke kader vormen voor een oplossing van de crisis;
1. beveelt de Raad, de Commissie en de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid het volgende aan:
- (a) de sterkste steun voor het in september 2017 door de speciale vertegenwoordiger van de VN Ghassan Salamé gepresenteerde VN-actieplan voor Libië te garanderen met het oog op de stabilisatie van Libië en een inclusief nationaal verzoeningsproces; te blijven samenwerken met de VN-Ondersteuningsmissie in Libië (UNSMIL);
 - (b) hun diplomatieke inspanningen op te voeren ter ondersteuning en consolidering van de inspanningen van de Libische regering van nationale eenheid om politieke consensus te bereiken, veiligheid te garanderen en haar gezag uit te breiden naar het hele grondgebied van Libië als een noodzakelijke voorwaarde voor staatsopbouw en elke vredeshandhavingsoperatie;
 - (c) verder na te denken en te discussiëren met de EU-instellingen over hoe alle aspecten van het Libische conflict beter kunnen worden aangepakt, onder meer door meer aandacht te besteden aan de lokale dynamiek, en met alle instellingen en de lidstaten eensgezindheid qua doel en initiatief te tonen om de samenhang van de maatregelen van alle betrokken actoren te garanderen;
 - (d) te blijven benadrukken dat er geen militaire oplossing kan zijn voor de crisis in Libië en opnieuw te bevestigen dat alle partijen en gewapende groeperingen in Libië zich moeten onthouden van gewelddadige retoriek en van het gebruik van geweld, en dat er gedemobiliseerd moet worden en dat er gestreefd moet worden naar een vreedzame oplossing voor het conflict om zo verdere schade en verder verlies van mensenlevens te vermijden; is van mening dat de onderhandelingen erop gericht moeten zijn om de Libische krachten uit alle regio's samen te brengen om een door burgers gecontroleerde nationale veiligheidsstructuur te bouwen en moeten leiden tot de ondertekening van een protocol waarin alle gewapende groeperingen zich ertoe verbinden het gebruik van dwang en geweld af te zweren en alle zware wapens uit de steden terug te trekken; is van mening dat de ondertekening van zo'n protocol economische en financiële stimulansen met zich mee moet brengen en de ondertekenaars ertoe

moet aanzetten aan de opbouw van nieuwe staatsinstellingen te werken;

- (e) de samenwerking met alle internationale organisaties en andere actoren ter plaatse te intensiveren ter versterking van de samenhang van de internationale actie; de diplomatieke inspanningen met alle regionale actoren en buurlanden, in het bijzonder Tunesië, Algerije en Egypte, op te voeren om ervoor te zorgen dat zij bijdragen tot een positieve oplossing voor de crisis in Libië in overeenstemming met het VN-actieplan, het enige mogelijke kader voor een oplossing van de crisis;
- (f) in een bredere, regionale en pan-Afrikaanse context na te denken over de crisis in Libië, rekening houdend met het feit dat Libië essentieel is voor de stabiliteit van Noord-Afrika en de Sahel; als deel van dit proces, rekening te houden met de impact van de situatie in Libië op de dynamiek en de uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd; een alomvattend beleid voor Libië te ontwikkelen waarin rekening wordt gehouden met het regionale en pan-Afrikaanse perspectief en dat ontwikkelingsbeleid, migratiebeleid, de bescherming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, veiligheid, de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme omvat; ervoor te zorgen dat dit beleid wordt ondersteund door gepaste en voldoende financiering voor de uitvoering ervan zodat concrete resultaten kunnen worden verwezenlijkt;
- (g) ervoor te zorgen dat de EU-middelen doeltreffend worden ingezet voor projecten die de Libische bevolking en het maatschappelijk middenveld helpen, en dat de passende ondersteuning wordt geboden aan gemeenten bij de verstrekking van essentiële diensten en het opbouwen van lokaal bestuur teneinde een basislevensstandaard voor de bevolking te garanderen; coördinatie tussen centrale autoriteiten en lokale gemeenten te garanderen teneinde de prioriteiten waarin geïnvesteerd moet worden, te identificeren; projecten te bevorderen die een lokaal ingebedde dialoog en regelingen voor geschillenbeslechting bevorderen, waarbij met name jongeren worden betrokken; ervoor te zorgen dat het geld in het kader van het EU-noodtrustfonds alleen wordt toegekend indien het gepaard gaat met een degelijke analyse van de lokale autoriteiten en de begunstigten;
- (h) de Libische autoriteiten en instellingen verder aan te sporen te werken aan de verbetering van de levensomstandigheden van alle Libiërs en de nodige economische en financiële hervormingen uit te voeren, die door de internationale financiële instellingen worden vereist om economisch herstel en stabilisatie te helpen; er bij de Libische autoriteiten op aan te dringen dat natuurlijke hulpbronnen worden geëxploiteerd ten voordele van de gehele bevolking, met inbegrip van het lokaal niveau; de Libische autoriteiten te helpen bij de strijd tegen de criminalisering van de economie;
- (i) mensenrechtenschendingen en schendingen van het internationaal humanitair recht met klem te blijven veroordelen en de inspanningen om humanitaire bijstand te verlenen aan de bevolking in nood te intensiveren; de doeltreffendheid van humanitaire financiële bijstand te verhogen en de steun

voor en samenwerking met de humanitaire organisaties ter plaatse te versterken; vraagt de AU, de VN en de EU te blijven samenwerken en sterke maatregelen te nemen voor een onmiddellijke beëindiging van deze mensenrechtenschendingen;

- (j) de kwestie van migratie in Libië aan te pakken, rekening houdend met het feit dat een duurzame, doeltreffende en werkbare oplossing moet worden gevonden, waarbij de dieperliggende oorzaken van migratie in Afrika worden aangepakt en wettelijke kanalen van migratie naar Europa worden ingesteld; in de internationale gemeenschap de noodzaak te bevorderen om gepaste maatregelen te nemen om de veelzijdige ontwikkelings- en veiligheidsproblemen van Libië en de Sahel-/Sahararegio op te lossen, met inbegrip van doeltreffende middelen om mensenhandel en de smokkel van migranten te bestrijden;
 - (k) een diepgaand onderzoek in te stellen naar de aantijgingen van mishandeling en onmenselijke behandeling van migranten en vluchtelingen in Libië door criminele groepen; initiatieven te ontwikkelen om ervoor te zorgen dat dergelijke incidenten zich in de toekomst niet meer voordoen en de voorzieningen die niet in overeenstemming met internationale normen blijken te zijn, zo spoedig mogelijk te sluiten; ervoor te zorgen dat migranten worden behandeld op een manier die overeenstemt met de relevante internationale mensenrechteninstrumenten en de noodzakelijke financiering van de EU-begroting eraan toe te kennen; ervoor te zorgen dat de EU-missie voor bijstandverlening inzake grensbeheer (EUBAM) in Libië actief bijdraagt aan de ontwikkeling van de capaciteiten van de Libische instanties, meer bepaald de Libische kustwacht, in overeenstemming met de hoogste normen van internationaal recht;
 - (l) beschuldigingen van migrantensmokkel te onderzoeken en inspanningen ter bestrijding van deze misdrijven te intensiveren en de daders voor de rechter te brengen; de activiteiten van EUNAVFOR MED voort te zetten en te intensiveren om het verlies van mensenlevens op zee te voorkomen en smokkel te bestrijden;
2. verzoekt zijn Voorzitter deze aanbeveling te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en, ter informatie, aan de Libische regering van nationale eenheid.