

*(Ekstern oversættelse)*

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter*

**2005/2146(INI)**

23.11.2005

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

om tænkepausen: struktur, emner og rammer for at vurdere debatten om Den Europæiske Union

(2005/2146(INI))

Rådgivende ordfører: Willem Schuth

*(Ekstern oversættelse)*

PA\_NonLeg

## BEGRUNDELSE

Den tiltagende åbning og internationalisering af landbrugsmarkedene vil få stor betydning for landbrugets struktur og udviklingen af landområderne i EU. Det må derfor være en vigtig målsætning for Fællesskabet at sikre konkurrenceevnen og en bæredygtig styrkelse af det erhvervsmæssige potentiale i landområderne inden for Lissabon-strategien.

EU har med reformen af den fælles landbrugspolitik taget et vigtigt og rigtigt skridt. Markedsintegrationen af landbruget bliver styrket markant som følge af reformen. Det skaber nye udviklingsmuligheder, men det indebærer også risici for virksomheder og markeder, som ikke er i stand til at tilpasse sig så hurtigt. Samtidig vokser samfundets krav til landbruget og fødevareproduktionen fortsat.

Europa-Parlamentet har måttet kæmpe længe for at få medbestemmelsesret på landbrugsområdet. Det er positivt, at man i forfatningsforslaget har overtaget medbestemmelse inden for miljø, fødevarerbeskyttelse og forbrugerbeskyttelse, som har været fastsat siden Amsterdam-traktaten. På landbrugsområdet kan landbrugsministrene i Rådet den dag i dag lade hånt om Europa-Parlamentets mening. På denne baggrund stillede forfatningsforslaget ganske vist en større demokratisk legitimation i udsigt i den forstand, at alle landbrugspolitiske principbeslutninger skulle være underlagt medbestemmelsesretten. I mange vigtige spørgsmål - vigtige, fordi de er af markedsøkonomisk karakter - ville forfatningsforslaget imidlertid have betydet en forringelse i forhold til den nuværende situation. I disse spørgsmål skulle Rådet træffe afgørelse uden at involvere Europa-Parlamentet.

Den fælles landbrugspolitik er en af grundpillerne i den europæiske integration. I betragtning af den fælles landbrugspolitiks store betydning og dens fremtrædende stilling på EU's budget er det nødvendigt, at de europæiske borgere får mulighed for størst mulig gennemsigtighed og medbestemmelse på dette følsomme område. Derfor må det i forbindelse med en fremtidig arkitektur for den europæiske institutionsstruktur være et krav, at Europa-Parlamentet får fuld medbestemmelse inden for alle spørgsmål om landbrugspolitik, forbrugerbeskyttelse og fødevarerbeskyttelse.

Det kræver imidlertid også en grundlæggende omdefinering af målene for den fælles landbrugspolitik. Del III, artikel III-123 er forældet og ikke længere til at forklare. Landbruget i EU leverer i dag arbejdspladser til 10 millioner mennesker. Det er den eneste garant for en bæredygtig udvikling af landområderne og uløseligt forbundet med disse. Den fælles landbrugspolitik står i dag for en markedsorienteret, miljø- og ressourcebevarende samt socialt bæredygtig produktion af fødevarer af høj kvalitet under internationalt fair betingelser. Gennem den fælles landbrugspolitik tages der højde for dyrevelfærdshensyn, ligesom der træffes foranstaltninger til at undgå smitsomme sygdomme hos dyr.

Ordføreren konstaterer, at det foreliggende forfatningsforslag ikke er et tilstrækkeligt grundlag for en fælles landbrugspolitik, som er acceptabel for samfundet. Tværtimod bør Parlamentet, som Landbrugsudvalget krævede det allerede i sin udtalelse om traktaten om en forfatning for Europa, gøre alt for at informere borgerne om den fælles landbrugspolitiks betydning og dens fremskridt og fordele for forbrugerne.

## FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. mener, at den fælles landbrugspolitik skal bidrage til opfyldelsen af målsætningerne i Lissabon-strategien, navnlig for så vidt angår fremme af beskæftigelsen, forskning og teknologi, i forbindelse med en styrkelse af den europæiske økonomis konkurrencedygtighed og produktivitet;
2. beklager, at den fælles beslutningsprocedure i henhold til den nugældende traktat ikke finder anvendelse på den fælles landbrugspolitik, og kræver, at man i forbindelse med en fremtidig traktat som et spørgsmål med høj prioritet udvider den fælles beslutningsprocedure til at omfatte den fælles landbrugspolitik, hvorved man især lukker de i den foreslåede forfatningstraktat (artikel III-230, stk. 2, samt III-231, stk. 3) resterende huller i medbestemmelsen på landbrugsområdet;
3. beklager, at spørgsmål, som hidtil har været underlagt høringsproceduren, nu kan afgøres uden at involvere Parlamentet; mener ikke, at dette er hensigtsmæssigt i betragtning af den udbredte tvivl hos store dele af den europæiske befolkning over for forfatningsforslaget og i betragtning af den nødvendige afvikling af det demokratiske underskud;
4. henviser til, at de i artikel III-227 nævnte mål for den fælles landbrugspolitik er i strid med de i artikel I-3 formulerede mål for Den Europæiske Union; mener derfor, at det er nødvendigt at ajourføre målsætningerne for den fælles landbrugspolitik for at tage højde for den seneste udvikling af denne politik og særligt dens multifunktionelle rolle over for landmændene selv, udviklingen i landområderne, miljøet og forbrugerne samt bekæmpelsen af smitsomme dyresygdomme;
5. mener med hensyn til målene for den fælles landbrugspolitik fortsat, at følgende tekst er passende:

"Den fælles landbrugspolitik har til formål:

- a. at støtte en multifunktionel, miljø-, dyrevelfærds- og landskabsvenlig landbrugssektor i EU, som fremmer den biologiske diversitet og belønner landmænd for deres bidrag til opfyldelsen af disse målsætninger,
- b. at øge produktiviteten i landbruget ved at fremme og ansvarsbevidst udnytte de tekniske fremskridt, rationalisere produktionen i landbruget og anvende produktionsfaktorerne effektivt,
- c. at skabe stabile fremtidsudsigter for befolkningen i landområderne, særligt gennem politikken om udvikling af landområderne, gennem lige konkurrencevilkår for deres produkter på EU's markeder og ved at sikre og skabe arbejdspladser i landområderne,

*(Ekstern oversættelse)*

- d. at stabilisere markederne og sikre befolkningens forsyning med fødevarer af høj kvalitet, som er fremstillet under rimelige forhold med hensyn til dyrevelfærd, miljø og arbejdskraften,
- e. at udvikle innovative teknikker og koncepter, som har til formål både at forbedre kvaliteten af produktionen af fødevarer, at nedbringe input- og produktionsomkostningerne og at udnytte landbrugsprodukter som råstof bl.a. til vedvarende energiformer;
6. mener, at disse målsætninger under alle omstændigheder bør fremgå af en eventuel forkortet forfatningstraktat, som begrænser sig til at fastlægge målsætningerne, opgavefordelingen og EU's vigtigste beslutningsprocedurer, mens mere specifikke bestemmelser kunne indgå i en særskilt traktat;
7. anmoder om, at de europæiske borgere inden for rammerne af EU's kommunikationsstrategi orienteres om den fælles landbrugspolitik, navnlig om de seneste ændringer, der er foretaget for at modernisere den og bringe den i samklang med de nye fællesskabsmålsætninger;

## PROCEDURE

|   |   |
|---|---|
| <b>Titel</b>  | Tænkepausen: struktur, emner og rammer for at vurdere debatten om Den Europæiske Union  |
| <b>Procedurenummer</b>  | 2005/2146(INI)  |
| <b>Korresponderende udvalg</b>  | AFCO  |
| Rådgivende udvalg      Dato for meddelelse på plenarmødet                           | AGRI<br>7.7.2005  |
| <b>Udvidet samarbejde</b>   | nej   |
| <b>Rådgivende ordfører:</b> Dato for valg   | Willem Schuth<br>13.9.2005  |
| <b>Behandling i udvalg</b>  | 11.10.2005      23.11.2005  |
| <b>Dato for vedtagelse af forslag</b>   | -   |
| <b>Resultat af den endelige afstemning</b>  | for:                      20<br>imod:                    3<br>hverken/eller:        --  |
| <b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>                            | Peter Baco, Niels Busk, Giuseppe Castiglione, Joseph Daul, Albert Deß, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Jean-Claude Fruteau, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Albert Jan Maat, Diamanto Manolakou, Neil Parish, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Jeffrey Titford, Bernard Piotr Wojciechowski, Andrzej Tomasz Zapalowski |
| <b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>                       | Christa Klaß, Markus Pieper   |
| <b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2</b> |   |