

# EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

---

*Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter*

**2006/2082(INI)**

13.9.2006

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Udvalget om Industri, Forskning og Energi

om EU's strategi for biomasse og biobrændstoffer  
(2006/2082(INI))

Rådgivende ordfører: Willem Schuth

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Udvalget om Industri, Forskning og Energi, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. finder, at produktionen af biomasse og vedvarende energi bidrager til at reducere energiahængigheden (for så vidt angår import af både olie og biomasse) og til at fremme diversificeringen af energikilderne som anført i Kommissionens grønbog med titlen ”På vej mod en europæisk strategi for energiforsyningsssikkerhed” (KOM(2000)0769), men at den også bør ledsages af mere generelle overvejelser over vort energiforbrug og dermed vor leve- og produktionsmåde for at udnytte energien bedre (gennem anvendelse af mere vedvarende energi), men frem for alt bruge mindre energi; betoner, at alle foranstaltninger inden for bioenergi skal have som mål at overvinde klimaforandringen;
2. mener, at udskiftning af fossile brændstoffer medfører økonomiske muligheder og har økologiske og sociale aspekter;
3. mener, at produktion af biomasse og biobrændstoffer kan yde et væsentligt bidrag til at opfylde de europæiske mål om at begrænse klimaforandringerne;
4. betoner, at der blev indført støtte til fremme af energiafgrøder som led i reformen af den fælles landbrugspolitik;
5. understreger det potentiale, som biprodukter fra landbruget, skovbrugsprodukter og affald har til frembringelse af opvarmning, køling, brændstoffer og el; mener dog, at produktionen af biomasse og biobrændstoffer ikke må fortrænge landbrugets hovedfunktion, nemlig fødevarerproduktion;
6. finder det nødvendigt, at Kommissionen støtter fremme af biomasse og biobrændstoffer, der udvindes af forskelligt organisk affald, især af affald fra skovbrug, affald fra behandling af spildevand, af husholdningsaffald og spiseolier;
7. anmoder Kommissionen om at fjerne eventuelle hindringer i EU-lovgivning for således at muliggøre og fremme gæring af gødning eller organisk affald til produktion af biogas;
8. betoner, at der skal tages hensyn til energieffektivitetsaspektet og den bæredygtige udvikling ved anvendelse af biprodukter fra landbruget, energiafgrøder og produkter og affald fra skovbruget; finder derfor, at disse produkter først og fremmest bør benyttes så effektivt som muligt til opvarmningsformål;
9. understreger vigtigheden af markedsmekanismer, der gør det muligt for biomasseenergikilder at blive konkurrencedygtige på et bæredygtigt grundlag;
10. opfordrer Kommissionen til at gøre en yderligere indsats for i hele EU at knytte produktstandarder til støtte til vedvarende råmaterialer for at fremme et internt marked for vedvarende energikilder;
11. mener, at kvaliteten af biobrændstoffer, særlig dem, der benyttes i transportsektoren i stedet for olie, skal overvåges af kompetente laboratorier, og at der på europæisk plan skal investeres neutralt og uden egeninteresser i teknologisk modernisering af infrastrukturen i de laboratorier, der kontrollerer kvaliteten af brændstofferne;

12. påpeger, at det er nødvendigt med specifikke tests for biobrændstoffer, hvilket kræver investeringer, og at der derfor skal anvendes midler fra strukturfondene og Samhørighedsfonden til investeringer ikke kun i investeringsprojekter, men også i infrastruktur til sikring af disse produkters kvalitet;
13. opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag til direktiv om opvarmning og køling under anvendelse af vedvarende energikilder så hurtigt som muligt og erindrer om sin henstilling af 14. februar 2006 til Kommissionen om opvarmning og køling fra vedvarende energikilder<sup>1</sup> samt Økofin-Rådets afgørelse om at tillade medlemsstaterne at anvende en reduceret momsats for levering af fjernvarme fra vedvarende energikilder;
14. understreger, at der bør skabes de bedst mulige lovgivningsrammer for anvendelse af biomasse for at øge produktionen af biomasse på bæredygtig vis med hensyn på økologi, rentabilitet og international ernæringsikkerhed og for at sikre, at den udnyttes mere effektivt, f.eks. ved at fremme kraftvarmeproduktion;
15. er overbevist om, at de ressourcer, der er afsat til udviklingen af landdistrikterne i EU, kan bidrage til at fremme anvendelsen af vedvarende energi og vil bidrage til at bekæmpe klimaforandringen, men understreger dog, at pengene til udvikling af landdistrikter står til rådighed for en helhedsindsats til økonomisk genopbygning og økologisk sikring af landdistrikterne og deres naturressourcer; betoner, at medlemsstaterne må overveje støtteforanstaltninger eller skattebegunstigelser under deres nationale programmer for udvikling af landdistrikter og andre budgetbevillinger;
16. støtter konklusionerne fra Det Europæiske Råd i marts 2006, hvorefter der skal tilstræbes en stigning i de vedvarende energikilders andel på 15 % og i biobrændstoffernes andel på 8 % inden 2015;
17. anmoder Kommissionen om at være særlig opmærksom på biobrændstofprojekter i lille målestok inden for den primære landbrugssektor som f.eks. mobil destillation og gæring, der kan få betydning for den fremtidige forarbejdning af biprodukter;
18. mener, at der med hensyn til bioraffinaderier skal udformes mekanismer til fremme af etablering af infrastruktur, der hurtigt sætter midlerne ind i konverteringsanlæg eller, hvor bioraffinaderier er forbundet med dyrkning af energiafgrøder, mekanismer, der hurtigt stiller produkterne til rådighed for slutbrugerne;
19. er overbevist om, at EU-markedet for biobrændstoffer mindsker den europæiske energiforsynings afhængighed og vil give mulighed for at udvikle alternative indtægtskilder ikke kun for landmændene, men også for landdistrikternes økonomier;
20. betoner, at man ved anvendelse af biomasse af hensyn til bæredygtigheden skal fremme den anvendelsesform, der ligger nærmest ved det sted, hvor landbrugets udgangsmaterialer opstår, således at transportbetingede tab undgås; opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at give finansiel støtte til udvikling af landdistrikterne med det formål, at offentlige anlæg i landdistrikterne omstilles til bioenergi som varmekilde;

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P6\_TA (2006)0058.

21. finder det vigtigt at harmonisere gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/30/EF af 8. maj 2003 om fremme af anvendelsen af biobrændstoffer og andre fornyelige brændstoffer til transport<sup>1</sup> (biobrændstofdirektivet) i alle medlemsstater;
22. bifalder, at Kommissionen inden for rammerne af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF af 13. oktober 1998 om kvaliteten af benzin og dieselolie og om ændring af Rådets direktiv 93/12/EØF<sup>2</sup> inden udgangen af 2006 agter at revurdere de grænseværdier for indholdet af biobrændstoffer i benzin og dieselolie, der står i vejen for en bredere anvendelse af biobrændstoffer;
23. fremhæver vigtigheden af at gøre de vejledende mål i biobrændstofdirektivet obligatoriske, og opfordrer indtrængende til at fastsætte mere ambitiøse og langfristede mål frem til 2020 med henblik på at skabe tillid hos investorerne og give landmænd og erhvervsdrivende, der investerer på dette område, langfristet støtte; mener, at de vejledende mål skal baseres på omhyggelige analyser af det bæredygtige produktionspotentiale for biobrændstoffer og være knyttet til effektive miljøbeskyttelsesforanstaltninger;
24. betoner, at det er vigtigt, at de opstillede vejledende mål på 5,74 % i biobrændstofdirektivet bliver gjort bindende inden 2010;
25. mener, at EU snarere bør tilstræbe en obligatorisk frem for en frivillig ordning for at fremme biobrændstoffer, og foreslår, at der indføres krav om, at der skal tilsættes en obligatorisk minimumsandel på 5,74 % biobrændstoffer til alle fossile brændstoffer;
26. understreger, at indførelsen af en obligatorisk procentdel ikke må medføre, at eksisterende incitamenter til fremstilling af biobrændsel i EU forsvinder eller mindskes;
27. mener, at foranstaltninger som f.eks. yderligere skattelettelser, investeringsstøtte og afgifter er lovende måder at fremme biobrændsel på, og opfordrer indtrængende til, at fremme af energiafgrøder skal ledsages af overvågning af deres virkninger på landbrugsmiljøet og den biologiske mangfoldighed, og at disse foranstaltninger skal indføres for en tilstrækkelig lang periode for at sikre industriens tillid og ansøre investeringerne;
28. mener, at det først og fremmest er nødvendigt at ændre de tekniske specifikationer i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/70/EF<sup>3</sup> af 13. oktober 1998 om kvaliteten af benzin og dieselolie og om ændring af Rådets direktiv 93/12/EØF<sup>4</sup> - særlig grænseværdierne for ethanol, æter, oxygenforbindelser, damptryk og volumenindhold af biodiesel - således at det bliver muligt at tilsætte mere end 5 % biobrændstof til konventionelt brændstof;
29. opfordrer Kommissionen til gennem ændring af fællesskabsbestemmelserne om forbrugsafgifter at fremme tilsætning af biobrændstof til konventionelt brændstof i hver enkelt medlemsstat;

---

<sup>1</sup> EFT L 123 af 17.5.2003, s. 42-46.

<sup>2</sup> EFT L 350 af 28.12.1998, s. 58. Direktivet senest ændret ved direktiv 2000/71/EF (EFT L 287 af 14.11.2000, s. 46.).

<sup>3</sup> Direktiv 1998/70/EF (EFT L 350 af 28.12.1998), som ændret ved direktiv 2003/17/EF (EFT L 76 af 22.3.2003)

<sup>4</sup> EFT L 350 af 28.12.1998, s. 58. Direktivet senest ændret ved forordning (EF) 2003/1882 (EFT L 284 af 31.10.2003, s. 1.).

30. understreger, at det er vigtigt at anvende skattemæssige foranstaltninger, som f.eks. skattefritagelser, men opfordrer Kommissionen til at være opmærksom på markedsforvridninger og at imødegå disse;
31. opfordrer Kommissionen til at overveje at udvikle en gennemskuelig offentlig database på EU-niveau, der bør indeholde fortegnelser over bedste praksis vedrørende anvendelsen af biomasse (vedvarende råmaterialer og organisk materiale fra land- og skovbrug) til fremstilling af biobrændstoffer, varme og elektricitet, og vedrørende metodernes indvirkning på klimaet samt data om oprindelse og økologiske virkninger af dyrkningen af de anvendte råstoffer, således at det bliver muligt at undersøge ønskværdigheden af metoderne og i hele EU at udnytte de incitament, som har vist sig at være formålstjenlige;
32. glæder sig over Kommissionens initiativ om at udvikle en "platform for biobrændstofteknologi" og over Kommissionens støtte til projekter som BioXchange, der er en internetbaseret handelsbørs for biomasse, hvor udbud og efterspørgsel efter biomasse i Europa samles;
33. mener, at forskning og udvikling inden for biomasse og biobrændstof skal omfatte store projekter, der på mellemlang sigt har til formål at etablere demonstrationsenheder, men at det også skal gennemføres forskning i mere grundlæggende aspekter på mindre udforskede områder, der betragtes som lovende, særlig inden for pyrolyse og bioteknologi med genmutation;
34. opfordrer indtrængende Kommissionen til at afskaffe braklægningsordningen og udvikle nye incitament for energiafgrøder;
35. gør opmærksom på, at også dyrkning af vedvarende råstoffer skal ske efter bedste praksis, og at reglerne om såkaldt cross-compliance finder anvendelse på dyrkningen;
36. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvide listen over afgrøder, der omfatter fremstilling af biobrændstoffer inden for støtteordningerne, for at sikre, at der på lokalt og regionalt plan vælges de bedst egnede energiafgrøder, og til at fremme gæring af gødning;
37. mener, at der på dette område må lægges stor vægt på at udvikle en strategi til fremme af energiafgrøder ved at skabe incitament til at anvende fornuftigt udvalgte plantesorter, der er forenelige med de særlige jordbunds- og klimaforhold og med hurtig vekseldrift, for at sikre spredningen i arealanvendelsen og dermed bevare princippet om det multifunktionelle landbrug;
38. glæder sig over Kommissionens initiativ til, at sukkerfremstillingen til bioethanol bliver omfattet af støtteordningerne under den fælles landbrugspolitik;
39. opfordrer Kommissionen til at fjerne hindringer for udviklingen af energiafgrøder i de nye medlemsstater, der anvender en forenklet betalingsordning for enkeltarealer;
40. opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre, at der gives fuld støtte til forskning og udvikling af en "ny" generation af biobrændstoffer sideløbende med forskning i f.eks. forædling af afgrøder og forbedrede dyrkningsmetoder af afgrøder, der anvendes til biobrændstoffer af "første generation";
41. mener ud fra den langsigtede betragtning, at hydrogen på lang sigt bliver et direkte alternativ til brug i elproducerende brændstofceller og som råstof i produktionen af

flydende brændstoffer, at teknologiplatformene bør indbefatte valgmuligheder, der tager hensyn til de forskellige ressourcetyper;

42. støtter indførelsen af en EU-certificeringsordning ikke kun for at sikre produkternes kvalitet, men også minimumskrav om miljømæssigt og socialt ansvar, og foreslår, at en certificeringsordning skal finde anvendelse uden forskelsbehandling såvel på indenlandsk fremstillede som på importerede biobrændstoffer, og at fremstillingen og anvendelsen af biobrændstoffer samlet set skal være positiv for miljøet;
43. opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre, at god social praksis i tredjelande overholdes nøje, særlig for at undgå udnyttelse af arbejdstagere og børn i sukkerrørsplantagerne;
44. finder det særlig vigtigt, at der i tredjelande som Brasilien, hvor store naturlige biotoper ødelægges af sukkerrør dyrkning, anvendes god økologisk praksis og f. eks. i de vitale økosystemer i Cerrado og Mata Atlântica, der anses for at være særdeles vigtige for opretholdelsen af arternes mangfoldighed;
45. opfordrer Kommissionen til prioritere anerkendelsen af ikke-handelsmæssige forhold højere i fremtidige WTO-aftaler, og bemærker, at dette vil gøre det muligt for EU at sikre, at importerede biobrændstoffer navnlig på miljøområdet opfylder kravene om bæredygtighed;
46. understreger behovet for passende fællesskabsforvaltning af importen af biobrændstoffer, og anmoder Kommissionen om at overveje indførelse af en kvalificeret markedsadgangsordning for biobrændstoffer fra tredjelande for at gøre det muligt for biobrændstofsindustrien i EU at udvikle sig og blive konkurrencedygtig under anvendelse af høje miljøstandarder;
47. finder det kun nødvendigt med en EU-beskatning af importen af biobrændstoffer, hvis den europæiske biobrændstofindustri konkurrenceevne trues af miljø- og socialdumping;
48. opfordrer Kommissionen til at overvåge den virkning, som efterspørgslen efter biobrændstoffer, grøn elektricitet, varme- og køleenergi har på priserne for råvarer og biprodukter, deres tilgængelighed for konkurrerende industrier, samt virkningen på fødevarerforsyningen og priserne i EU og udviklingslandene og til at gribe ind øjeblikkeligt i tilfælde af prisforhøjelser, der fører til fødevarerknaphed i fattigere lande eller befolkningsgrupper;
49. opfordrer Kommissionen til gennem formålstjenlige incitamenter at gøre sit til at fremme, at biogas ledes ind i gasnettet, og at biogas anvendes som brændstof, og dermed yde et yderligere bidrag til at mindske afhængigheden af importeret energi;
50. opfordrer generelt Kommissionen til ikke at ansøre udviklingen af intensiv dyrkning af energiafgrøder med ensidig fokusering på produktionsmængder, da dette ville få skadelige økologiske, økonomiske og sociale følger og ikke være i overensstemmelse med den europæiske strategi for bæredygtig udvikling;
51. understreger behovet for en EU-dækkende informationspolitik om biomasse og biobrændstoffer;
52. opfordrer Kommissionen til at udarbejde og støtte et pilotprogram for anvendelse af første og anden generations biobrændstof;

53. mener, at der i lyset af sukkerreformens gennemførelse og indstillingen af sukkerroedyrkingen i EU bør foretages en analyse af, hvordan det nærmere bestemt kan lade sig gøre at udvide de nuværende muligheder for at fremstille biobrændstof af sukkerroer og andre alternative afgrøder;
54. opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger, der kan tilvejebringe et kompromis på biobrændstofområdet mellem bilindustrien og oliebranchen efter princippet "biobrændstof til biler og ikke biler til biobrændstof".



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	EU's strategi for biomasse og biobrændstoffer		
<b>Procedurenummer</b>	2006/2082 (INI)		
<b>Korresponderende udvalg</b>	ITRE		
<b>Udtalelse fra</b> Dato for meddelelse på plenarmødet	AGRI 6.4.2006		
<b>Udvidet samarbejde – dato for meddelelse på plenarmødet</b>	-		
<b>Ordfører</b> Dato for valg	Willem Schuth 21.3.2006		
<b>Oprindelig rådgivende ordfører</b>	-		
<b>Behandling i udvalg</b>	25.4.2006	21.6.2006	12.9.2006
<b>Dato for vedtagelse</b>	12.9.2006		
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+: 38	-: -	0: -
<b>Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer</b>	Vincenzo Aita, Marie-Hélène Aubert, Peter Baco, Thijs Berman, Niels Busk, Luis Manuel Capoulas Santos, Giuseppe Castiglione, Joseph Daul, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Jean-Claude Fruteau, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Elisabeth Jeggler, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, Kartika Tamara Liotard, Albert Jan Maat, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Kyösti Virrankoski, Janusz Wojciechowski, Andrzej Tomasz Zapalowski		
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Bernadette Bourzai, Zdzisław Zbigniew Podkański, Armando Veneto		
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2</b>	-		
<b>Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)</b>	-		