

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Комисия по земеделие и развитие на селските райони

2008/2025(BUD)

29.5.2008

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по бюджети

относно бюджетната процедура за 2009 г.: първи размисли върху предварителния проектобюджет за 2009 г. и мандата за съгласуване (2008/2025(BUD))

Докладчик по становище: Kyösti Virrankoski

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по бюджети да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава факта, че с влизането в сила на Лисабонския договор, което се предвижда за 1 януари 2009 г., разликата между „задължителни” и „незадължителни” плащания ще престане да съществува, в резултат на което започнатите през 2009 г. трансфери ще се уреждат по новата процедура, при която ЕП изпълнява задълженията си;
2. отбелязва, че понастоящем общите разходи за земеделие и развитие на селските райони, взети заедно, все още представляват значителна част от бюджета на Европейския съюз; подчертава, че предвидимостта за целите на планирането и надеждността на Многогодишната финансова рамка, трябва да бъдат гарантирани, както е договорено; подчертава следователно необходимостта да се гарантира, че на заседанията на помирителния комитет комисията по земеделие и развитие на селските райони се представлява от съответните членове на комисията; подчертава също необходимостта от осигуряване на координация между комисията по бюджети и специализираните комисии по отношение на бюджетните аспекти на законодателната им дейност, предвид тяхното влияние върху Многогодишната финансова рамка и годишната бюджетна процедура;
3. отбелязва, че развитието на селските райони е конкретен приоритет, предвиден в Многогодишната финансова рамка; приема за сведение модуляцията и прехвърлянето на преки помощи и пазарни мерки за развитие на селските райони в размер на 1792 милиона евро през 2009 г., при което през 2009 г. максималната сума, която остава за преки помощи и пазарни мерки е 44 887 милиона евро, а за развитие на селските райони – 13 402 милиона евро; подчертава отново, че бюджетът следва да осигурява пълна прозрачност относно сумите, модулирани от преки помощи;
4. отбелязва, че в рамките на горната граница на функция 2 все още е налице резерв от 2113 милиона евро, което доказва успеха на реформите на Общата селскостопанска политика (ОСП);
5. подчертава големите трудности по прилагането на ЕЗФРСР; изразява съжаление, че бюджетни кредити на стойност 2830 милиона евро останаха неизразходвани през 2007 г., че 1361 милиона евро бяха пренесени за 2008 г. и 1469 милиона евро бяха отново програмирани за 2008-2013 г. съгласно точка 48 от Междуинституционалното споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията от 17 май 2006 г. за бюджетната дисциплина и доброто финансово управление, въпреки факта, че Регламент № 1698/2005 на Съвета от 20 септември 2005 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) беше приет достатъчно своевременно, за да се избегнат такива процедурни слабости; изразява своята загриженост по отношение на повторното програмиране на такива значителни суми, което ще доведе до значително забавяне на наличните средства в селските райони;

6. призовава Комисията да предвиди по-ефективен срок в следващия регламент относно развитието на селските райони (и да осигури на държавите-членки достатъчно време представяне на оперативните програми);
7. изразява загриженост относно разликата в равнищата на поетите задължения и плащанията за развитие на селските райони, която беше 25% за 2007 г., 30% за 2008 г. и се очаква да бъде 30% за 2009 г.; следователно изисква от Комисията прогноза за отмяната на бюджетни задължения за 2009 г. и за целия период 2007-2013 г. и прогноза за проблемите с погасяването на натрупаните завишени задължения, които все още не са изпълнени (понастоящем равнището на RAL за развитие на селските райони е почти 9 милиарда евро) към края на периода 2007-2013 г., тъй като максималните равнища на плащания съгласно приложение I към горепосоченото Междуинституционално споразумение се понижават от 1,06% от БНД през 2007 г. на 0,94% от БНД през 2013 г.;
8. припомня, че основната цел на Общата селскостопанска политика е да гарантира стабилизиране на пазара, сигурност на снабдяването и разумни цени за потребителите и следователно призовава ЕО да предвиди в бюджета за 2009 г. необходимите средства, за да отговори на новите потребности, произтичащи от настоящата криза с хранителните продукти, по-специално подобрене на достъпа до хранителни продукти за най-нуждаещите се хора, които страдат най-много от тази криза;
9. посочва, че по-нататъшната модулация, предвидена в рамките на Проверката на състоянието на Общата селскостопанска политика, при която се прехвърлят финансови средства от ЕФГЗ в ЕЗФРСР, увеличава сумата, необходима за национално съфинансиране; призовава Комисията да наблюдава внимателно програмирането на тези парични средства в държавите-членки и подчертава, че увеличеното финансиране от ЕС обезсмисля съфинансирането от държавите-членки и предупреждава, че то не следва да води до намаление на съществуващо съфинансиране;
10. призовава Комисията да заеме решителна позиция относно прилагането на реформата в захарния сектор с цел равностойно и по-прозрачно третиране на държавите-членки;
11. счита, че сега действащите пилотни проекти и подготвителни действия по глави 5, 6, 7 и 17, които бяха приети в бюджета за 2008 г., са на много ранен етап на програмиране и подчертава необходимостта от своевременно и ефикасно изпълнение;
12. подчертава необходимостта от програма за плодове в училищата и подчертава положителните ефекти от такава програма за общественото здраве и за осведомеността на децата по въпросите на храненето; изразява съжаление от факта, че Комисията все още не е внесла предложение за такава програма; призовава Комисията да представи предложението си без по-нататъшно забавяне и да въведе нов бюджетен ред за тази цел в писмото си за внасяне на корекции; отбелязва, че участието на държавите-членки в такава програма следва да бъде на доброволен принцип;

13. отново заявява позицията си относно създаването на фонд за реструктуриране на млечния сектор, който следва да бъде използван за приспособяване на въпросния сектор към новото положение - по-специално в по-малко облагодетелстваните и чувствителни региони, с оглед на възможното поетапно прекратяване на квотната система;
14. призовава за разработване на пилотен проект за насърчаване на програма за обмен между млади земеделски производители от развиващите се страни и млади земеделски производители от Съюза, което да им даде възможност да придобият познания „от първа ръка” за функционирането на съответните им пазари, за съответното използване на технологии от тях и за решенията им за приспособяване към климатичните условия;
15. настоятелно призовава Съвета и Комисията да увеличат бюджетните средства за млади земеделски производители, тъй като тази група е изправена пред значителни нови предизвикателства (например борба с изменението на климата и поддържане на производството на храни в Съюза) и от години числеността ѝ намалява, например чрез засилване на средствата за образование, мрежи за обучение и програми за обмен на млади земеделски производители или чрез укрепване на инструментите на политика за млади земеделски производители в рамките на програмата за развитие на селските райони.