

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

2008/2055(INI)

21.1.2009

ADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake de tussentijdse herziening van het financiële kader 2007-2013
(2008/2055(INI))

Rapporteur voor advies: Esther de Lange

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. wijst erop dat het landbouwbeleid het sterkst gecommunautariseerde beleid van de Europese Unie is, wat betekent dat de landbouwuitgaven een aanzienlijk percentage van de EU-begroting uitmaken, ook al zijn de uitgaven voor de landbouw gedaald in verhouding tot andere uitgaven;
2. betreurt dat de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling van het Europees Parlement verzocht wordt zich uit te spreken over de tussentijdse herziening van het financiële kader 2007-2013 zonder van de Commissie gegevens te hebben ontvangen op grond waarvan zij de huidige financiële situatie nauwkeurig in kaart had kunnen brengen en eerste prognoses had kunnen opstellen;
3. onderstreept dat het moeilijk is financiële vooruitzichten op te stellen voor de landbouw en de plattelandsontwikkeling in de Unie, met name als het gaat om maatregelen om de markt te reguleren, in een context die wordt gekenmerkt door een mondiale economische en financiële crisis en spanning op de markt en waarin de grondstofprijzen, met inbegrip van de landbouwprijzen, steeds meer het onderwerp worden van internationale speculatie;
4. benadrukt dat de publieke opinie wordt misleid door mensen die de aandacht vestigen op het relatief grote percentage dat de landbouwuitgaven uitmaken van de EU-begroting, aangezien de landbouwsubsidies vergeleken bij het gezamenlijke BBP van alle lidstaten een gering bedrag vormen;
5. herinnert eraan dat de maxima voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) tot 2013 vastliggen en dat de betrouwbaarheid van de landbouwbegroting tot 2013 een basisvoorwaarde was om akkoord te gaan met de ingrijpende hervorming van het GLB in 2003 en de doorlichting van het GLB in 2008 door een meerderheid van de lidstaten, daar langetermijnplanning en investeringszekerheid voor de landbouwsector van essentieel belang is;
6. benadrukt dat de landbouwprijzen over de laatste periode aanzienlijke schommelingen lieten zien, en dat degenen die van mening waren dat er geen landbouwsubsidies meer nodig zijn vanwege de explosieve prijstoename van levensmiddelen en dat de verkoop van producten op zich volstaat om de boeren een stabiel en voorspelbaar inkomen te verzekeren, het bij het verkeerde eind hadden;
7. wijst erop dat nieuwe prioriteiten binnen het bestaande financiële kader dan ook alleen gefinancierd kunnen worden met nieuw geld of door binnen bestaande programma's en uitgavenposten nieuwe prioriteiten te stellen; beklemtoont daarom dat het meer dan ooit nodig is dat er bij de verschillende categorieën van de oorspronkelijke begrotingscijfers voldoende marges zijn om ruimte te laten voor de prioriteiten van het Parlement; betreurt dat bij de onderhandelingen over de begroting 2005 een te gering bedrag werd vastgesteld voor de maatregelen van de tweede pijler;

8. betreurt het dat de lidstaten bij de "health check" van het GLB zulke hoge moduleringspercentages zijn overeengekomen, en verzoekt de Commissie bij de herziening van het financieel kader voor te stellen om "nieuw" geld in het Fonds voor Plattelandsontwikkeling te storten om het hoofd te bieden aan de problemen die zich bij deze tweede pijler van het GLB voordoen;
9. waarschuwt evenwel dat de huidige marge in de landbouwbegroting van tijdelijke aard is, daar er ten gevolge van de geleidelijke opnemings van de nieuwe lidstaten, de schommelingen op de landbouwmarkten, veterinaire en fytosanitaire risico's, de meest recente sectoriële of horizontale hervormingen en andere in het kader van het GLB ontworpen steunmaatregelen voor bepaalde sectoren van de bevolking, een steeds groter beroep op de begroting gedaan zal worden, met als gevolg dat deze marge aan het eind van deze planningsperiode waarschijnlijk niet meer bestaat; benadrukt echter dat geen structureel gebruik gemaakt mag worden van de huidige marge;
10. verzoekt de Commissie het Parlement zo spoedig mogelijk in kennis te stellen van de extra middelen die op het gebied van de landbouw vermoedelijk nodig zullen zijn als Kroatië of andere landen vóór 2013 EU-lid worden, of als binnen de landbouwrichtsnoeren nieuwe uitgaven worden gepland;
11. wijst erop dat de doelstellingen van het GLB in het Verdrag van Lissabon niet veranderd zijn: verhoging van de landbouwproductiviteit, waarborging van een billijke levensstandaard voor de landbouwers, marktstabilisatie, continuïteit van de voorziening en redelijke prijzen voor de consument; wijst er evenwel op dat met de opeenvolgende hervormingen van het GLB of andere communautaire beleidsvormen, nieuwe taken aan de landbouw zijn toebedeeld wat betreft productkwaliteit, milieubescherming, bestrijding van klimaatverandering, consumentengezondheid of ruimtelijke ordening, waardoor de productiemethoden veranderen en de productiviteit achteruit zou kunnen gaan; onderstreept dat ook in het EU-landbouwbeleid rekening moet worden gehouden met de in de duurzaamheidsstrategie van de Europese Unie vastgestelde doelstellingen;
12. wijst erop dat het doel van de veiligstelling van vitale natuurlijke hulpbronnen als grond, water, lucht, klimaat en biodiversiteit overeenkomstig de Europese Raad van Göteborg (15 en 16 juni 2001) behouden moet blijven;
13. wijst erop dat andere belangrijke spelers in de wereldhandel voor landbouwproducten de laatste tijd hun landbouwbeleid hebben opgevoerd (bijvoorbeeld de VS met de Farm Bill);
14. meent dat een inhoudelijk zowel als financieel solide GLB van de EU van wezenlijk belang is om deze doelstellingen te verwezenlijken, een gelijk speelveld en transparante voedselketens op de gemeenschappelijke interne markt te waarborgen en te zorgen voor een levensvatbaar platteland; meent verder dat vergroting van de veerkracht van het platteland en verbetering van de levenskwaliteit in de plattelandsgebieden een hoge prioriteit moeten hebben om de uittocht van de bevolking naar stedelijke gebieden en verdere verstedelijking tegen te gaan;
15. onderstreept dat de landbouwproductie een zeer hoge toegevoegde waarde heeft, aangezien de landbouw ook de verwerkende sector bevoorraadt en aldus bijdraagt aan de economische en sociale samenhang op het platteland en aan een evenwichtige

ontwikkeling van de EU; wijst erop dat het derhalve noodzakelijk wordt geacht de steun aan landbouwers te handhaven en waar noodzakelijk te verhogen, daar deze een stimulanis is voor de verhoging van de landbouwproductie;

16. meent dat voor de verdere ontwikkeling van het GLB eerst beleidsmaatregelen en concrete doelstellingen voor het financiële kader na 2013 vastgesteld moeten worden, voordat de noodzakelijke begrotingsmiddelen toegewezen kunnen worden;
17. is evenwel sterk gekant tegen renationalisering van het landbouwbeleid; meent evenwel dat de lidstaten en de regio's overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel armslag moeten krijgen om het regionaal landbouwbeleid te bepalen en om eigen activiteiten te ontplooiën teneinde specifieke situaties te ondervangen; onderstreept dat het gemeenschappelijke karakter van het landbouwbeleid verstoring van de mededinging op de interne markt voorkomt en de Europese belastingbetalers geld bespaart;
18. waarschuwt voor de gevaren van een mogelijke invoering van cofinanciering voor de eerste pijler, omdat dwingende oplegging daarvan waarschijnlijk niet verzekerd kan worden als een van de nationale parlementen niet bereid is de middelen voor nationale cofinanciering ter beschikking te stellen, met als gevolg aanzienlijke verstoring van de mededinging en een feitelijke ontmanteling van het GLB, zoals blijkt uit het schrijven de Europese Commissie van 9 juni 2008;
19. onderstreept dat het welslagen van het GLB van de EU en het draagvlak daarvoor ook afhangen van een vermindering van de bureaucratie en van het tot een aanvaardbaar niveau terugbrengen van de administratieve regels.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	20.1.2009
Uitslag eindstemming	+: 32 -: 1 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Luis Manuel Capoulas Santos, Giovanna Corda, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Konstantinos Droutsas, Constantin Dumitriu, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Esther Herranz García, Lily Jacobs, Elisabeth Jeggel, Heinz Kindermann, Vincenzo Lavarra, Stéphane Le Foll, Mairead McGuinness, Rosa Miguélez Ramos, James Nicholson, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Sebastiano Sanzarello, Agnes Schierhuber, Czesław Adam Siekierski, Alyn Smith, Petya Stavreva, Witold Tomczak, Andrzej Tomasz Zapałowski
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Esther De Lange, Ilda Figueiredo, Christa Kläß, Roselyne Lefrançois, Jan Mulder, Maria Petre, Brian Simpson, Kyösti Virrankoski