



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2009 - 2014

Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

2011/2307(INI)

5.3.2012

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

σχετικά με την ασφάλεια ζωής μας, το φυσικό μας κεφάλαιο: μια στρατηγική της ΕΕ στον τομέα της βιοποικιλότητας για το 2020 (2011/2307(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Vasilica Viorica Dăncilă

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. επισημαίνει το γεγονός ότι η φυσική μας κληρονομιά αποτελεί ένα σημαντικό οικολογικό κεφάλαιο που είναι θεμελιώδους σημασίας για την ανθρώπινη ευημερία· θεωρεί ότι όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να συνεργασθούν και να συντονίσουν τις προσπάθειές τους για την εξασφάλιση της καλύτερης χρησιμοποίησης των φυσικών πόρων και την αποφυγή καθαρών απωλειών βιοποικιλότητας και υπηρεσιών οικοσυστήματος τόσο στις αγροτικές όσο και στις αστικές περιοχές·
2. χαιρετίζει τη νέα στρατηγική της ΕΕ στον τομέα της βιοποικιλότητας, αλλά δεν υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής για τη δημιουργία πρόσθετης, «οικολογικής» συνιστώσας πληρωμών, όπως προτείνεται στο σχέδιο μεταρρύθμισης της ΚΓΠ με χρονικό ορίζοντα το 2020· θεωρεί ότι οι προτάσεις της Επιτροπής θα αυξήσουν το διοικητικό κόστος και θα αντιταχθούν στον στόχο της απλοποίησης της ΚΓΠ·
3. θεωρεί ότι πριν από την ανάληψη της υποχρέωσης για περαιτέρω ενίσχυση της οικολογικής συνιστώσας της ΚΓΠ πρέπει να προηγηθεί η εξέταση των επιπτώσεων ενεργειών τέτοιου είδους στην ανταγωνιστικότητα της γεωργίας της ΕΕ στην παγκόσμια αγορά·
4. επισημαίνει τις συστάσεις της Επιτροπής για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ, οι οποίες περιέχουν σαφή μέτρα, τόσο στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα όσο και στο πλαίσιο του δεύτερου πυλώνα, σχετικά με τη διαφύλαξη και βελτίωση της βιοποικιλότητας· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, τον ειδικό ρόλο της γεωργίας, η οποία έχει ήδη συμβάλει σημαντικά στη διατήρηση της ποικιλίας ειδών και βιοτόπων και θα συμβάλει επίσης αποφασιστικά στην επιτυχία της ευρωπαϊκής στρατηγικής για τη βιοποικιλότητα που βασίζεται σε ορθή γεωργική πρακτική συμπεριλαμβάνοντας τη βιώσιμη χρήση των υδάτινων πόρων·
5. υπογραμμίζει την ανάγκη μετάβασης από τη λογική των μέσων στη λογική των αποτελεσμάτων για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των μέσων που εφαρμόζονται·
6. εκφράζει την πεποίθηση ότι ο αποκαλούμενος «οικολογικός προσανατολισμός» της ΚΓΠ πρέπει να εφαρμόζεται αποτελεσματικά και χωρίς την προσφυγή σε γραφειοκρατικούς μηχανισμούς, χωρίς να γίνεται διάκριση εις βάρος των υφιστάμενων γεωργοπεριβαλλοντικών μέτρων· ζητά, μεταξύ άλλων, αποβλέποντας στην απαραίτητη μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων, όλες οι πληρωμές της ΚΓΠ να υπόκεινται και μετά το 2014 στους αυστηρούς κανόνες πολλαπλής συμμόρφωσης, η εφαρμογή και ο έλεγχος των οποίων πρέπει να γίνονται με τρόπο διαφανή και όσο το δυνατόν απλούστερο·
7. πιστεύει ότι πρόσθετα περιβαλλοντικά αποτελέσματα σε επίπεδο ΕΕ μπορούν να επιτευχθούν στο πλαίσιο της ΚΓΠ κυρίως μέσω της πιο αποτελεσματικής εφαρμογής κανόνων πολλαπλής συμμόρφωσης (μεταξύ άλλων από όλα τα κράτη μέλη που

εφαρμόζουν τα πρότυπα καλής γεωργικής και περιβαλλοντικής κατάστασης των γεωργικών εκτάσεων, καθώς και με την εναρμόνιση του τρόπου εφαρμογής των οδηγιών), μέσω της υλοποίησης γεωργοπεριβαλλοντικών προγραμμάτων και της στήριξης των περιοχών Natura 2000 στο πλαίσιο ενός καλύτερα χρηματοδοτούμενου δεύτερου πυλώνα της ΚΓΠ·

8. υπενθυμίζει τον καίριο ρόλο που διαδραματίζει η ΚΓΠ στην κατοχύρωση της ασφάλειας εφοδιασμού με υψηλής ποιότητας τρόφιμα που είναι οικονομικά προσιτά στους καταναλωτές· τονίζει, σε αυτό το πλαίσιο, ότι η πρόταση της Επιτροπής τον υποχρεωτικό χαρακτηρισμό του 7% της συνολικής αγροτικής γης ως οικολογικά ευαίσθητης περιοχής δεν θεωρείται σκόπιμη και εφικτή, ιδιαίτερα όταν οι περιοχές αυτές που βρίσκονται σε παραγωγικές ζώνες δεν θα διατίθενται πλέον για παραγωγή τροφίμων·
9. υπενθυμίζει πόσο σημαντικό είναι να διατηρηθεί η εντατική και οικονομικά ανταγωνιστική αγροτική και δασική δραστηριότητα ώστε να διαφυλάσσονται τα τοπία και η βιοποικιλότητα στην Ευρώπη· τονίζει ότι η ανεπαρκής αξιοποίηση και η εγκατάλειψη γεωργικών γαιών μπορεί να έχουν καταστροφικές συνέπειες στο φυσικό περιβάλλον, και στο πλαίσιο αυτό, ζητεί να διατηρηθεί, αν μη τι άλλο, στα τωρινά επίπεδα ο προϋπολογισμός της ΚΓΠ μετά το 2013, προκειμένου να διασφαλισθεί η ζωτικότητα των αγροτικών περιοχών και η συνέχιση των γεωργικών πρακτικών στην Ευρώπη·
10. καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της νέας μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, να εντείνει τις προσπάθειές της για την υποστήριξη γεωργικών τομέων, οι οποίοι συμβάλλουν αποδεδειγμένα στη διατήρηση της βιοποικιλότητας, και συγκεκριμένα του τομέα της μελισσοκομίας· τονίζει ότι τόσο τα άγρια όσο και τα οικόσιτα έντομα, όπως οι μέλισσες συμβάλλουν κατά ποσοστό 80% στην επικονίαση των ανθοφόρων φυτών, ότι η επαπειλούμενη μείωση του πληθυσμού τους συνιστά τεράστια πρόκληση για τις κοινωνίες μας, καθώς η αγροτική παραγωγή, και κατά συνέπεια η διατροφή μας, εξαρτάται σε σημαντικό βαθμό από την επικονίαση των ανθοφόρων φυτών· υπενθυμίζει, συνεπώς, ότι πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη μελισσοκομία στο πλαίσιο των μέτρων που θα ληφθούν για την προστασία της βιοποικιλότητας·
11. δεδομένου ότι οι αγρότες διαχειρίζονται πάνω από το ήμισυ του εδάφους της Ευρώπης, τονίζει ότι η ΚΓΠ συνιστά σημαντικότατο μέσο για τη βιοποικιλότητα, καθώς οι ευρωπαϊοί αγρότες συμβάλλουν σημαντικά στην επίτευξη των ευρωπαϊκών στόχων για τη βιοποικιλότητα και το κλίμα· στηρίζει τον επαναπροσανατολισμό της ΚΓΠ προς αντισταθμίσεις για την εξασφάλιση δημοσίων αγαθών μέσω δέσμης εφαρμόσιμων πρακτικών σε επίπεδο γεωργικών εκμεταλλεύσεων·
12. θεωρεί ότι η αγορά δεν λαμβάνει υπόψη την οικονομική αξία των υπηρεσιών οικοσυστήματος και δεν ανταμείβει εκείνους που διαχειρίζονται ορθά τη γη για να παρέχουν αυτές τις υπηρεσίες· θεωρεί, συνεπώς, ότι πρέπει να παρέχεται αποζημίωση για τα δημόσια αγαθά που προσφέρει ο γεωργικός τομέας, ώστε να διασφαλίζεται η διατήρηση και η βελτίωση της βιοποικιλότητας· στο πλαίσιο αυτό, πιστεύει ότι εξέχοντα ρόλο πρέπει να διαδραματίζουν οι καινοτόμες λύσεις και σχέδια συνεργασίας· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προωθούν τα έργα στα οποία μετέχουν οι αγρότες και οι αγρότισσες ως εταίροι·

13. τονίζει ότι στο πλαίσιο της ΚΓΠ εφαρμόζονται ήδη πολυάριθμα μέτρα, τα οποία συμβάλλουν στη βελτίωση της προστασίας του περιβάλλοντος και στη διατήρηση φυσικών πόρων και ανταποκρίνονται στις προκλήσεις των κλιματικών αλλαγών, στη διατήρηση της βιοποικιλότητας, καθώς και στην εξάντληση των υδάτινων πόρων και της γονιμότητας του εδάφους· υπογραμμίζει ότι το έδαφος διαδραματίζει αποφασιστικό ρόλο στην επίτευξη του στόχου της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα· θεωρεί ότι οι γεωργοί οι οποίοι δεν υλοποιούν μόνο τις υποχρεώσεις που προκύπτουν βάσει της ορθής αγροπεριβαλλοντικής πολλαπλής συμμόρφωσης, αλλά επιπλέον παρέχουν πρόσθετες οικοσυστημικές υπηρεσίες στο πλαίσιο δράσεων που προωθούν τη βιοποικιλότητα, πρέπει να ανταμείβονται από την ΚΓΠ μέσω άμεσης συμπληρωματικής στρεμματικής ενίσχυσης που θα χρηματοδοτείται από την ΕΕ.
14. φρονεί ότι τα μέτρα για την ανάπτυξη της υπαίθρου πρέπει να εξακολουθήσουν να ανταποκρίνονται στις προκλήσεις της κλιματικής αλλαγής, στη διαφύλαξη της βιοποικιλότητας, στην επισιτιστική ασφάλεια και στη βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων, και οφείλουν να στηρίζουν την ισόρροπη εδαφική συνοχή, καθώς και απασχόληση· ζητεί, ως εκ τούτου, την ενίσχυση του δεύτερου πυλώνα, καθώς και σημαντικές βελτιώσεις στις περιβαλλοντικές κατευθύνσεις του πυλώνα αυτού και στην αποτελεσματικότητα των γεωργοπεριβαλλοντικών μέτρων, μεταξύ άλλων μέσω υποχρεωτικών ελάχιστων ποσοστών δαπανών στις γεωργικές πιστώσεις που αφορούν γεωργοπεριβαλλοντικά μέτρα·
15. υπογραμμίζει ότι μόνο σε μια λειτουργική, βιώσιμη, εντατική και παραγωγική γεωργία μπορούν να παραχθούν οι συμπληρωματικές υπηρεσίες που απαιτούνται από την κοινωνία υπό μορφή δημόσιων αγαθών· υποστηρίζει, ως εκ τούτου, μια ισορροπημένη προσέγγιση που εναρμονίζει τη λήψη πρόσθετων μέτρων περιβαλλοντικής προστασίας με τον σημαντικό ρόλο που διαδραματίζει η ΚΓΠ στην εξασφάλιση αποδοτικής παραγωγής·
16. υπογραμμίζει την ανάγκη για αποτελεσματικότερη συνεργασία σε ευρωπαϊκό επίπεδο στον τομέα της επιστημονικής έρευνας καθώς και της εφαρμοσμένης έρευνας που εξετάζει την πολυμορφία των ζωικών και φυτικών γενετικών πόρων με στόχο τη διαφύλαξή τους, τη βελτίωση της ικανότητάς τους να προσαρμόζονται στην κλιματική αλλαγή και την ενθάρρυνση της σωστής αξιοποίησής τους σε προγράμματα γενετικής βελτίωσης για παραγωγικούς σκοπούς·
17. υπογραμμίζει την ανάγκη να παρέχεται υποστήριξη σε φιλικές προς το περιβάλλον γεωργικές πρακτικές, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης παραδοσιακών σπόρων και τοπικών φυτικών ποικιλιών για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας· επισημαίνει ότι η ποικιλία των ειδών και των βιοτόπων που θεωρείται σήμερα άξια προστασίας οφείλεται στην προγενέστερη γεωργική και δασοκομική χρήση στην Ευρώπη, η οποία, ως εκ τούτου, πρέπει να συνεχιστεί στο πλαίσιο της βιώσιμης στρατηγικής για τη χορήγηση των γαιών· τονίζει, προς τον σκοπό αυτό, ότι η ποικιλομορφία των καταστάσεων, όπως οι κλιματικές συνθήκες, το έδαφος και η διαθεσιμότητα ύδατος, καθορίζονται πρωτίστως σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, και ότι, κατά συνέπεια, πρέπει να λαμβάνονται υπόψη οι συνθήκες κάθε περιοχής και να αναζητούνται αντίστοιχοι διαφοροποιημένοι τρόποι χρήσης·
18. συνιστά την επέκταση της διακυβέρνησης στον τομέα της κινητικότητας των πολιτών

αλλά και σε μη κερδοσκοπικούς οργανισμούς καθώς και σε οικονομικούς φορείς, δίδοντας έμφαση, όσον αφορά τους τελευταίους, στην ενσωμάτωση της διάστασης της βιοποικιλότητας στις στρατηγικές των επιχειρήσεων· υπογραμμίζει την ανάγκη να οργανωθούν εκστρατείες ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης με θέμα τη βιοποικιλότητα για όλες τις ηλικίες και τις κοινωνικές κατηγορίες δεδομένου ότι πρωτίστως πρέπει να ευαισθητοποιηθούν τα παιδιά και οι έφηβοι στο πλαίσιο της σχολικής τους εκπαίδευσης· εκτιμά ότι τα προγράμματα εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης, ιδίως στον αγροτικό τομέα, τη δασοκομία και τους συναφείς τομείς, πρέπει να επικεντρωθούν περισσότερο στο ρόλο της βιοποικιλότητας· πιστεύει ότι ο ρόλος των γεωργών είναι σημαντικός όσον αφορά τη διατήρηση της βιοποικιλότητας, και ότι πρέπει κατά συνέπεια να ενθαρρύνονται και να τους παρέχονται κίνητρα για να συμμετέχουν ενεργά στα σχετικά προγράμματα·

19. εφιστά την προσοχή της Επιτροπής στις επιπτώσεις ορισμένων πολιτικών για τη στήριξη της βιοποικιλότητας στη γεωργική δραστηριότητα, και ειδικότερα στον αντίκτυπο της δραστηριότητας των μεγάλων θηρευτών (ιδίως της αρκούδας και του λύκου) στην αγροτική οικονομία, στις συνθήκες εργασίας και στην ψυχολογία των εκτροφέων.

## ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑ ΤΗΣ ΤΕΛΙΚΗΣ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	28.2.2012
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 32 - : 5 0 : 1
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	John Stuart Agnew, Liam Aylward, Vasilica Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Robert Dušek, Hynek Fajmon, Iratxe García Pérez, Béla Glattfelder, Sergio Gutiérrez Prieto, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Elisabeth Jeggle, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Agnès Le Brun, Mairead McGuinness, James Nicholson, Rareş-Lucian Niculescu, Wojciech Michał Olejniczak, Marit Paulsen, Britta Reimers, Alfreds Rubiks, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Sergio Paolo Francesco Silvestris, Alyn Smith, Marc Tarabella, Мария Неделчева
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Luís Paulo Alves, Margrete Auken, María Auxiliadora Correa Zamora, Marian Harkin, Sandra Kalniete, Christa Kläß, Anthea McIntyre, Milan Zver, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 187, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Rosa Estaràs Ferragut